

# Las Enfermedades No Transmisibles y Los Derechos Humanos en Las Américas



OEA/Ser.L/V/II.  
Doc. 192  
28 de agosto de 2023  
Original: español

COMISIÓN INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS

# Informe Las Enfermedades No Transmisibles y los Derechos Humanos en las Américas

**Relatoría Especial sobre Derechos Económicos Sociales  
Culturales y Ambientales  
REDESCA**

**Soledad García Muñoz**

Relatora Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales  
Comisión Interamericana de Derechos Humanos

2023  
cidh.org

### **OAS Cataloging-in-Publication Data**

Inter-American Commission on Human Rights.

Las enfermedades no transmisibles y los derechos humanos en las Américas: aprobada por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 28 de agosto de 2023 [Elaborado por la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos].

p. ; cm. (OAS. Documentos oficiales; OEA/Ser.L)

ISBN 978-0-8270-7712-6

1. Human rights. 2. Chronic diseases--America. 3. Public health--America. 4. Medical policy--America. I. Title. II. Garcia Munoz, Soledad. III. Inter-American Commission on Human Rights. Special Rapporteurship on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights. Series.

OEA/Ser.L/V/II.doc.192/23

## COMISIÓN INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS

### Integrantes

---

Margarette May Macaulay  
Esmeralda Arosemena de Troitiño  
Roberta Clarke  
Joel Hernández García  
Julissa Mantilla Falcón  
Edgar Stuardo Ralón Orellana  
Carlos Bernal Pulido

### Secretaria Ejecutiva

---

Tania Reneaum Panszi

### Jefa de Despacho de la Secretaría Ejecutiva de la CIDH

---

Patricia Colchero

### Secretaria Ejecutiva Adjunta para el Monitoreo, Promoción y Cooperación Técnica en Derechos Humanos

---

María Claudia Pulido

### Secretario Ejecutiva Adjunta para el Sistema de Casos y Peticiones

---

Jorge Meza Flores

### Relatora Especial sobre los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales

---

Soledad García Muñoz

La Relatora Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales, Soledad García Muñoz, deja constancia de su agradecimiento al apoyo recibido por la CIDH, como de todos los Estados, personas e instituciones que han contribuido a la realización del presente informe. En especial, reconoce el trabajo realizado por Paula Siverino Bavio y Victoria Faroppa, como equipo consultor que bajo su supervisión ha trabajado en la preparación del informe y en la gestión del proyecto de que trae causa, respectivamente. Asimismo, agradece al Instituto O'Neill para el Derecho y la Salud Nacional y Global de la Universidad de Georgetown por el apoyo financiero para la realización y publicación del documento.

Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 28 de agosto de 2023



## ÍNDICE

CAPÍTULO 1: INTRODUCCIÓN .....	1
A. Antecedentes .....	1
B. Objetivos y alcance.....	4
C. Metodología.....	6
CAPÍTULO 2: LAS ENFERMEDADES NO TRANSMISIBLES EN LAS AMÉRICAS .....	8
A. Conceptualización de las ENT .....	8
a. Cáncer .....	10
b. Enfermedades respiratorias crónicas.....	11
c. Enfermedades cardiovasculares.....	11
d. Diabetes .....	12
B. ENT y factores de riesgo .....	13
a. Dietas no saludables.....	13
b. Consumo de tabaco y exposición al humo del tabaco .....	16
c. Consumo nocivo de alcohol.....	17
d. Inactividad física .....	18
e. Contaminación del aire .....	19
C. El impacto de las ENT en los grupos en situación de vulnerabilidad .....	20
D. Impacto económico de las ENT .....	27
E. Las ENT en el contexto de la pandemia de COVID-19 .....	29
a. La relación sinérgica entre las ENT y el COVID-19 .....	29
b. El impacto de la COVID-19 en la prestación de servicios de salud preventivos, la detección temprana y el tratamiento de las ENT .....	31
F. Indicadores de seguimiento de los progresos a nivel país de la OMS .....	35
CAPÍTULO 3: OBLIGACIONES DE LOS ESTADOS Y ESTÁNDARES RELEVANTES A LA LUZ DEL MARCO JURÍDICO INTERAMERICANO.....	38
A. Las obligaciones generales de respeto, garantía y de adopción de disposiciones de derecho interno de los Estados.....	38
B. Contenido específico de la obligación de garantizar los derechos humanos en relación con actividades empresariales o económicas relacionadas con las enfermedades no transmisibles.....	40
a. Deber de prevenir violaciones a los derechos humanos.....	41
b. Deberes de regular, supervisar y fiscalizar actividades empresariales .....	42
c. Deber de investigar, sancionar y asegurar el acceso a reparaciones integrales para las víctimas .....	45
C. Contenidos relevantes del derecho a la salud en el contexto de las enfermedades no transmisibles .....	46
a. Contenido normativo del derecho a la salud y obligaciones relacionadas .....	46
b. Determinantes sociales, ambientales y comerciales del derecho a la salud.....	54
D. Interdependencia entre el derecho a la salud y otros derechos interrelacionados.....	57
a. El derecho a la alimentación adecuada.....	57
b. El derecho al agua.....	61
c. El principio de igualdad y no discriminación.....	64
d. El derecho de acceso a la información.....	67
e. El derecho a gozar de los beneficios del progreso científico.....	68
f. El derecho a contar con recursos efectivos.....	71
E. El marco jurídico interamericano en materia de empresas y derechos humanos .....	72
F. La materialización del deber de regulación, supervisión y fiscalización en relación con las ENT.....	76
CAPÍTULO 4: MEDIDAS DIRIGIDAS A LA PREVENCIÓN Y CONTROL DE ENT .....	85
A. Estrategias para la disminución del impacto de las ENT en las Américas .....	85

B.	Intervenciones costoefectivas recomendadas para la prevención y el control de las ENT .....	88
C.	Abordajes multisectoriales y conflictos de interés .....	91
D.	Aplicación nacional de mejores inversiones para reducir el impacto de las ENT .....	95
a.	Medidas para promover la alimentación saludable .....	96
b.	Consumo nocivo de alcohol.....	110
c.	Consumo y exposición al humo del tabaco.....	111
d.	Promoción de la actividad física.....	114
e.	Experiencias destacadas relacionadas con el abordaje del cáncer .....	115
f.	Adhesión a la iniciativa HEARTS de la OPS .....	116
E.	Decisiones legales a favor de las intervenciones regulatorias para la prevención de ENT .....	118
F.	Acceso a la información, mecanismos e iniciativas de monitoreo .....	121
G.	Desafíos en la implementación de medidas para la prevención y tratamiento de ENT en la región	123
a.	Desafíos vinculados a las prácticas de interferencia corporativa .....	124
b.	Desafíos vinculados a la implementación y fiscalización de las medidas .....	127
c.	Desafíos vinculados a los sistemas de salud .....	129
d.	Otros desafíos .....	131
Conclusiones y recomendaciones .....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A.	Recomendaciones para los Estados .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B.	Recomendaciones para las empresas .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>



## CAPÍTULO 1: INTRODUCCIÓN

### A. Antecedentes

1. En este Informe, la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) asume la tarea de abordar desde un enfoque de derechos humanos en el marco del Sistema Interamericano de Derechos Humanos (Sistema Interamericano) la epidemia de enfermedades no transmisibles (ENT) en el continente americano, considerándolo un grave problema de derechos humanos, de salud pública y de desarrollo sostenible. De esta forma, la Relatoría Especial reconoce el grave impacto de las ENT, se suma a los esfuerzos por alcanzar la meta en la reducción de las mismas en la región, haciendo recomendaciones basadas en el derecho internacional de los derechos humanos para su prevención y abordaje.
2. De acuerdo con la Organización Mundial de Salud (OMS) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), las ENT son la primera causa de muerte a nivel global<sup>1</sup>, al ser responsables de más del 70% de fallecimientos en el mundo<sup>2</sup>, lo que equivale a aproximadamente 41 millones de muertes<sup>3</sup>. Más de dos tercios de las ENT son atribuibles a factores de riesgo modificables, entre ellos, el uso de tabaco, el consumo de alcohol, la falta de actividad física y las dietas no saludables.<sup>4</sup>
3. En la región de las Américas, las ENT tienen efectos aún más perjudiciales y extendidos, pues causan alrededor del 80% de las defunciones<sup>5</sup>, es decir, 5,5 millones de muertes al año<sup>6</sup> y son la causa de tres de cada cuatro defunciones.<sup>7</sup> Aproximadamente el 39% de las muertes causadas por las ENT ocurre en las personas menores de 70 años, que se consideran muertes prematuras.<sup>8</sup> La meta 3.4 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible es reducir en un tercio la mortalidad prematura por ENT para el año 2030 respecto de los niveles de 2015, y promover la salud mental y el bienestar. De acuerdo con proyecciones de la OMS y la OPS, en la región no se logrará reducir en un 25% la mortalidad prematura por las ENT para el periodo 2016-2025<sup>9</sup>.
4. De igual modo, en la región los factores de riesgo asociados a las ENT predominan. El 62,5% de la población de la región tiene sobrepeso y obesidad<sup>10</sup>, siendo la región con el mayor índice de estos factores de riesgo metabólica nivel global<sup>11</sup>. El consumo excesivo de alcohol es otro factor que provoca la alta incidencia de las ENT, pues de acuerdo con cifras del 2015, en el continente se consume más

---

<sup>1</sup> OMS/OPS. *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 5. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>; OMS. *Monitoreo de Avances en materia de las enfermedades no transmisibles 2017*, pág. 7. Disponible en: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/259806/9789243513027-spa.pdf?sequence=1>.

<sup>2</sup> OMS. *Monitoreo de Avances en materia de las enfermedades no transmisibles 2020*, pág. 1. Disponible en: <https://www.who.int/es/publications/i/item/ncd-progress-monitor-2020>.

<sup>3</sup> OMS/OPS. *Enfermedades no transmisibles. Datos clave*. Disponible en: <https://www.paho.org/es/temas/enfermedades-no-transmisibles>.

<sup>4</sup> World Health Organization, “Noncommunicable diseases: Key facts”, Disponible en: <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/noncommunicable-diseases>.

<sup>5</sup> OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 2. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>6</sup> OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 4. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>7</sup> OPS. *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013-2019*, Washington D.C., 2014. Disponible en [Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013-2019 \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/temas/enfermedades-no-transmisibles)

<sup>8</sup> OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas PS/NMH/19-014* Disponible en [Las ENT de un vistazo: Mortalidad de las enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752) Washington, D.C.: OPS; 2019,p. 9

<sup>9</sup> OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 7. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>10</sup> OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 18. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>11</sup> OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 17 y 18. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

alcohol que en el resto del mundo<sup>12</sup>. Algunos factores de riesgo, como la inactividad física y el consumo de tabaco afectan a gran parte de la población. Alrededor del 39,3% de la población no hace actividad física<sup>13</sup>, y el consumo de tabaco en la región tiene una prevalencia de 15,2%<sup>14</sup>.

5. La REDESCA considera necesario llamar la atención sobre el hecho que esta situación tiene un costo enorme en materia de derechos humanos. Particularmente, en cuanto al derecho a la salud, las ENT imponen una carga desproporcionada en los sistemas de salud, lo que suele generar problemas de accesibilidad y disponibilidad de los bienes y servicios de salud necesarios para su diagnóstico y tratamiento, así como para atender otras afectaciones de la salud. Estos son componentes esenciales del derecho a la salud conforme lo han reconocido la CIDH, en igual sentido que la Corte IDH y el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (Comité DESC)<sup>15</sup>. Además las ENT tienen implicaciones en los derechos a la vida y a la integridad personal, así como para el goce del derecho a una alimentación adecuada.
6. Asimismo, las ENT guardan relación directa con el principio de igualdad y no discriminación. Sus implicaciones en las muertes y la posibilidad de enfermarse más gravemente por COVID-19 son una muestra fehaciente de esta situación<sup>16</sup>. Las personas que vivían con una ENT fueron especialmente vulnerables a contagiarse de COVID-19, y al mismo tiempo tuvieron un acceso limitado a los servicios de prevención y tratamiento necesarios para su particular condición de salud<sup>17</sup>. Las disparidades en la prevalencia de dichas enfermedades y en la exposición a sus factores de riesgo en los grupos más vulnerables – en los que la noción de interseccionalidad resulta fundamental – son, asimismo, muestra de ello.
7. Por ejemplo, es frecuente que las personas desarrollen ENT en el ciclo de vida como adultas mayores, luego de estar más expuestas, por mayor tiempo, a factores de riesgo tales como el uso del tabaco, el uso nocivo del alcohol, la inactividad física y las dietas malsanas<sup>18</sup>. Por otro lado, las personas que viven en situación de pobreza tienen más probabilidad de no tener acceso a una alimentación saludable y de desarrollar ENT<sup>19</sup>; así como las y los niños son más propensos a ingerir alimentos con poco o nulo valor nutricional<sup>20</sup>, y a padecer sobrepeso y obesidad<sup>21</sup>. Asimismo, las mujeres tienden a padecer de sobrepeso y obesidad en mayor proporción que los hombres<sup>22</sup>. En la región, las mujeres padecen de trastornos debidos al consumo de alcohol con la prevalencia más alta del mundo<sup>23</sup>. De igual modo, la OMS ha alertado sobre la mayor exposición de personas pertenecientes a comunidades indígenas a factores de riesgo de ENT, y ha reconocido que donde existen desigualdades en el acceso a servicios o bienes para

---

<sup>12</sup> OMS/OPS. *Informe de situación regional sobre el alcohol y la Salud de las Américas*, 2015, pág. 13. Disponible en: <https://www.paho.org/hq/dmdocuments/2015/alcohol-Informe-salud-americas-2015.pdf>.

<sup>13</sup> OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 20. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>14</sup> OMS y OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 16. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>15</sup> REDESCA-CIDH, *COMPENDIO Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales Estándares Interamericanos*, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 465, 31 de diciembre 2021. Pág. 119 y 120.

<sup>16</sup> OMS/OPS. *ENT y COVID-19*. Disponible en: <https://www.paho.org/es/ent-COVID-19>

<sup>17</sup> OMS, PNUD, et al. *Responder a las enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 y las enfermedades no transmisibles: una revisión rápida*, 2020, pág. 12. Disponible en: [https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335829/WHO-2019-nCoV-Non-communicable\\_diseases-Evidence-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335829/WHO-2019-nCoV-Non-communicable_diseases-Evidence-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y).

<sup>18</sup> OMS/OPS. *Estado de la salud de la población, prevención y control de las enfermedades no transmisibles*, 2019. Disponible en: <https://www.paho.org/salud-en-las-americas-2017/ro-noncommunicable.html>.

<sup>19</sup> OMS. *Malnutrición*, 2021. Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/malnutrition>.

<sup>20</sup> UNICEF. *Niños, alimentos y nutrición*, 2019, pág. 9. Disponible en: <https://www.unu.org.mx/wp-content/uploads/2020/02/Estado-mundial-de-la-infancia-2019.pdf>.

<sup>21</sup> OMS/OPS. *Estado de la salud de la población, prevención y control de las enfermedades no transmisibles*, 2019. Disponible en: <https://www.paho.org/salud-en-las-americas-2017/ro-noncommunicable.html>.

<sup>22</sup> OMS/OPS. *Estado de la salud de la población, prevención y control de las enfermedades no transmisibles*, 2019. Disponible en: <https://www.paho.org/salud-en-las-americas-2017/ro-noncommunicable.html>.

<sup>23</sup> OMS/OPS. *Estado de la salud de la población, prevención y control de las enfermedades no transmisibles*, 2019. Disponible en: <https://www.paho.org/salud-en-las-americas-2017/ro-noncommunicable.html>.

obtener un nivel adecuado de salud, las personas pertenecientes a pueblos indígenas tienen mayor incidencia de ENT<sup>24</sup>.

8. Las ENT además generan cargas económicas y sociales desproporcionadas en ciertos grupos sociales. Los gastos generados para acceder a servicios médicos y bienes de salud en el tratamiento de ENT suelen superar la capacidad económica de muchas familias, sobre todo cuando no cuentan con un seguro médico<sup>25</sup>. Estos pagos limitan los recursos que las familias pueden destinar a la obtención de alimentos de buena calidad u otros bienes necesarios para una vida digna. Además, las ENT provocan ausentismo y pérdidas de productividad por parte de quienes las padecen y de las personas proveedoras de cuidados, que suelen ser mujeres<sup>26</sup>, realizar estas labores sin remuneración y recibir impactos negativos en sus objetivos profesionales o laborales. Las cargas generadas por las ENT a su vez contribuyen al aumento de la inequidad y al riesgo de empobrecimiento<sup>27</sup>.
9. Dado que las ENT están asociadas a factores de riesgo modificables, es fundamental que los Estados den cumplimiento a sus obligaciones en materia de derechos humanos para garantizar el goce efectivo del derecho a la salud y otros relacionados de las personas bajo su jurisdicción, y en consecuencia, adopten medidas preventivas, incluyendo intervenciones regulatorias, dirigidas a abordar los determinantes de la salud, así como a reducir la incidencia de los factores de riesgo modificables de las ENT.
10. En este contexto, también resulta de especial relevancia el marco de empresas y derechos humanos ya desarrollado en el informe temático sobre el tema<sup>28</sup>. Las ENT son, en gran medida, consecuencia de actividades que contribuyen a la continuidad de hábitos y comportamientos perjudiciales para la salud de las personas. Por ello, tanto la OMS como la OPS, al igual que el Comité DESC y la Relatoría Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, han insistido en la necesidad de que los Estados adopten medidas y regulaciones efectivas sobre las actividades de actores no estatales para enfrentar este problema de salud pública y de derechos humanos. Dichas regulaciones se enmarcan en el deber de garantía en cabeza del Estado respecto del derecho a la salud y otros derechos relacionados.
11. De esta forma, los Estados deben asegurar que las actividades empresariales no se lleven a cabo a expensas de los derechos y libertades fundamentales de las personas, considerando de manera especial a los grupos en situación de vulnerabilidad, como los niños, niñas y adolescentes (NNA) o poblaciones históricamente discriminadas, como el caso de mujeres y niñas, los pueblos indígenas y tribales, o las comunidades campesinas y poblaciones afrodescendientes, dando particular atención al derecho a la consulta y consentimiento libre, previo e informado según los estándares interamericanos sobre la materia<sup>29</sup>.
12. Tal como la CIDH y la Relatoría Especial han sostenido en el Informe sobre Empresas y Derechos humanos: “bajo este marco, cabe reiterar que las empresas pueden ser agentes positivos para el respeto y garantía de los derechos humanos; generar o motivar con sus acciones y comportamientos cambios

---

<sup>24</sup> OMS. *Plan de Acción Global para la Prevención y Control de las Enfermedades No Transmisibles 2013-2020*, pág. 99. Disponible en: <https://www.who.int/publications/i/item/9789241506236>; ONU. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, Pueblos Indígenas. Los pueblos indígenas y la COVID-19. Disponible en: <https://www.un.org/development/desa/indigenous-peoples-es/COVID-19.html>.

<sup>25</sup> OMS/ OPS. *Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles en América Latina y el Caribe*, 2017, pág. 51. Disponible en: [https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com\\_content&view=article&id=12096:economic-dimensions-of-noncommunicable-diseases-in-latin-america-and-the-caribbean&Itemid=41995&lang=es](https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=12096:economic-dimensions-of-noncommunicable-diseases-in-latin-america-and-the-caribbean&Itemid=41995&lang=es).

<sup>26</sup> OMS/ OPS. *Enfermedades no transmisibles y género*, 2011. Disponible en: <https://www.paho.org/es/file/31586/download?token=bMUKZGb4>; y OMS y OPS. *Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles en América Latina y el Caribe*, 2017, pág. 71. Disponible en: [https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com\\_content&view=article&id=12096:economic-dimensions-of-noncommunicable-diseases-in-latin-america-and-the-caribbean&Itemid=41995&lang=es](https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=12096:economic-dimensions-of-noncommunicable-diseases-in-latin-america-and-the-caribbean&Itemid=41995&lang=es).

<sup>27</sup> OMS/OPS. *Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles en América Latina y el Caribe*, 2017, pág. 70. Disponible en: [https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com\\_content&view=article&id=12096:economic-dimensions-of-noncommunicable-diseases-in-latin-america-and-the-caribbean&Itemid=41995&lang=es](https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=12096:economic-dimensions-of-noncommunicable-diseases-in-latin-america-and-the-caribbean&Itemid=41995&lang=es).

<sup>28</sup> REDESCA- CIDH. *Informe sobre Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*. Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, el 1 de noviembre de 2019 / [Preparado por la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos]. OEA/Ser.L/V/II),

<sup>29</sup> REDESCA- CIDH. *Informe sobre Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*. Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, el 1 de noviembre de 2019 / [Preparado por la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos]. OEA/Ser.L/V/II), parr.3

claves; dar el ejemplo para transformar experiencias de impunidad y abuso sobre derechos humanos, así como coadyuvar a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030. En tal sentido, un compromiso público y de buena fe de las empresas resultan esenciales para fortalecer las iniciativas que se lleven adelante, así como la construcción de confianza entre las empresas, autoridades y la población, de forma que se trascienda la visión de responsabilidad social empresarial tradicional hacia parámetros vinculantes dirigidos al efectivo respeto de los derechos humanos y el ejercicio de la debida diligencia en materia de derechos humanos<sup>30</sup>. La REDESCA enfatiza que el respeto de los derechos humanos en el contexto de actividades empresariales coadyuva tanto a que se fortalezca el comportamiento empresarial responsable, como al aumento de la rentabilidad de las empresas al disminuir los riesgos de sufrir reclamos, daños a su imagen pública o pérdidas de oportunidades para sus negocios.<sup>31</sup>

## B. Objetivos y alcance

13. El presente informe temático ofrece una primera oportunidad para abordar la temática de las ENT desde el enfoque de derechos humanos en el Sistema Interamericano. El informe busca analizar la situación en la región, establecer estándares interamericanos en la materia, destacar medidas adoptadas por los Estados y ofrecer recomendaciones para orientar el cumplimiento de sus obligaciones en el contexto de las ENT a la luz del derecho internacional de los derechos humanos
14. Siguiendo la línea del Informe sobre Empresas y Derechos Humanos, el presente informe pretende avanzar en la determinación del alcance de las obligaciones en materia de derechos humanos de los Estados y de las responsabilidades de las empresas en el marco del Sistema Interamericano en relación con las ENT y el derecho a la salud y otros derechos relacionados. Al igual que informes previos de la Relatoría Especial, este también se enmarca “dentro de una línea de convergencia que viene teniendo lugar en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos en materia de DESCAs, en punto a los principios de universalidad, interdependencia y plena exigibilidad”<sup>32</sup>. Además, refleja los avances tanto en trabajo de la CIDH, como en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte Interamericana o Corte IDH), así como del Grupo de Trabajo sobre el Protocolo de San Salvador (GTPSS) y su sistema de indicadores. En tal sentido, al igual que los anteriores, este informe será una nueva herramienta para monitorear, coadyuvar y acompañar a los Estados en el cumplimiento de sus obligaciones internacionales en materia de los DESCAs, así como la adopción, en el marco de las Organización de las Naciones Unidas (en adelante “Naciones Unidas”, o “ONU”), de la Agenda 2030<sup>33</sup>.
15. En la actualidad, y en el marco del presente informe, la Comisión y la Relatoría Especial consideran que la prevención y el abordaje de las ENT constituye un problema de derechos humanos que se traduce en obstáculos para el goce y ejercicio de los mismos – en particular el derecho a la salud, a una alimentación adecuada, y a la igualdad y no discriminación- que afectan de manera desproporcionada a personas y poblaciones en especial situación de vulnerabilidad. En determinados supuestos, implica además violaciones de derechos humanos que pueden generar la responsabilidad internacional del Estado.

---

<sup>30</sup> REDESCA- CIDH. *Informe sobre Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*. Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, el 1 de noviembre de 2019 / [Preparado por la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos]. OEA/Ser.L/V/II), parr.26.

<sup>31</sup> REDESCA- CIDH. *Informe sobre Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*. Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, el 1 de noviembre de 2019 / [Preparado por la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos]. OEA/Ser.L/V/II), parr.3

<sup>32</sup> REDESCA- CIDH. *Informe sobre personas trans y de género diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales* : aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 7 de agosto de 2020 / [preparado por la Relatoría Especial sobre los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos]. OEA/Ser.L/V/II) , parr 14

<sup>33</sup> REDESCA- CIDH. *Informe sobre personas trans y de género diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales* : aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 7 de agosto de 2020 / [preparado por la Relatoría Especial sobre los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos]. OEA/Ser.L/V/II) , parr 14

16. En vista de la amplitud y complejidad que supone este problema de derechos humanos, este informe busca constituir una aproximación inicial, que favorezca el desarrollo y la consolidación de estándares interamericanos en la materia. Al mismo tiempo, la REDESCA espera que permita visibilizar las principales afectaciones de derechos humanos e identificar los desafíos centrales que requieren mayor atención por parte de los Estados miembros de la Organización de los Estados Americanos (OEA). Junto con ello, la Relatoría Especial emite las recomendaciones que buscan abordar sus principales preocupaciones en la materia.
17. Los ejes centrales del informe incluyen: a) la importancia de abordar el problema de las ENT a partir de un enfoque de derechos humanos; b) la necesidad de informar sobre los estándares a nivel interamericano en la temática, c) la relevancia de la regulación de las actividades empresariales relacionadas con los factores de riesgo de ENT, así como hacer visible el rol de las empresas en la prevención y abordaje de las mismas d) la oportunidad de presentar una serie de medidas adoptadas por los Estados en la región y los desafíos frente a éstas, así como de hacer recomendaciones a los Estados en la materia.
18. La adopción de un enfoque de derechos humanos en el ámbito de la prevención y control de la ENT en la región implica que las políticas e instituciones que tienen por finalidad impulsar estrategias en esa dirección, se deben basar y orientar por las normas, los principios y los estándares establecidos en el derecho internacional de los derechos humanos. Un enfoque basado en derechos humanos abre una nueva perspectiva a los esfuerzos para la creación de entornos saludables y sostenibles como método fundamental de prevención y tratamiento en el abordaje de las ENT, teniendo como eje el respeto a la dignidad y a la autonomía de las personas, particularmente de aquellas en condiciones de vulnerabilidad y discriminación histórica, con especial atención en personas viviendo en la pobreza y la pobreza extrema. De este modo, este tipo de abordaje constituye una herramienta para mejorar y fortalecer la legislación, prácticas y políticas públicas que buscan enfrentar al fenómeno de la enfermedad, discapacidad y mortalidad prematura originada en el padecimiento de las ENT, resaltando el vínculo entre empresas y derechos humanos.
19. Teniendo esto en cuenta, el Capítulo 2 del informe “Las enfermedades no transmisibles y los derechos humanos en las Américas” esboza el marco conceptual y general de las ENT, su incidencia en la región de las Américas, la repercusión económica de las ENT y su impacto social. Se identifican los factores modificables de riesgo asociados a las ENT y se trata el impacto de las ENT en grupos de situación de vulnerabilidad. Finalmente, se trata la correlación entre el COVID-19 y las ENT.
20. El capítulo 3 versa sobre las “Obligaciones de los Estados y estándares relevantes a la luz del marco jurídico interamericano.” Esta sección comienza por abordar las obligaciones generales de los Estados de respeto y garantía, así como de adopción de disposiciones de derecho interno, para posteriormente, analizar el contenido específico de la obligación de garantizar los derechos humanos en relación con las actividades empresariales en el contexto de las ENT. Se analizan los deberes de regular, supervisar y fiscalizar actividades empresariales ligadas a los factores de riesgo de las ENT, así como las relacionadas con la detección y tratamiento de estas. Asimismo, se alude a los deberes de investigar, sancionar y asegurar el acceso a reparaciones integrales para las víctimas de violaciones de derechos humanos en estos contextos.
21. Posteriormente, se hace referencia a los contenidos relevantes del derecho a la salud en relación con las ENT, a los determinantes sociales, ambientales y comerciales del derecho a la salud, y a las obligaciones de los Estados de abordarlos para prevenir las ENT, así como para reducir la morbilidad y mortalidad derivada de las mismas. Luego, se consideran los contenidos de otros derechos protegidos en el Sistema Interamericano en relación de interdependencia con el derecho a la salud en el contexto de la prevención y abordaje de las ENT, tales como los derechos a la alimentación adecuada, al agua, a la igualdad y no discriminación, al acceso a la información, a gozar de los beneficios del progreso científico y a contar con recursos efectivos. A continuación, el marco jurídico interamericano en materia de empresas y derechos humanos es sintetizado bajo la perspectiva de las actividades empresariales consistentes en producir, comercializar y promover productos no saludables que están vinculados con el desarrollo de ENT, así como el rol de las empresas en la prestación de servicios de salud. Por último, el capítulo tercero

profundiza sobre la forma en que se materializan los deberes de regulación, supervisión y fiscalización de la obligación de garantía de los derechos humanos en relación con las ENT.

22. El capítulo 4 se titula “Medidas dirigidas a la prevención y control de ENT” y toma como base las recomendaciones de los organismos internacionales de salud pública para prevenir y abordar las ENT. Así, por ejemplo, se incluyen las “mejores inversiones” de la OMS que han sido consideradas como intervenciones costo efectivas en la materia. Sobre esta base se identifican algunas medidas adoptadas a nivel nacional en materia de prevención, control y tratamiento de las ENT, concordantes con las recomendaciones de la OMS y la OPS, que han adoptado la forma de políticas públicas, programas, regulaciones y mecanismos de monitoreo. Las fuentes para identificar estas medidas incluyeron las respuestas al cuestionario del informe que contenían información sobre regulaciones y políticas públicas en la materia. Se relevan medidas estatales adoptadas para modificar los factores de riesgo asociados a las ENT y recomendaciones de buenas prácticas de la OMS y la OPS. Igualmente, como resultado de la revisión de las respuestas al cuestionario, la REDESCA logró identificar los principales desafíos en la implementación de las medidas, mismos que son mencionados en el informe. Finalmente, la Relatoría Especial hace recomendaciones, dirigidas a los Estados y a las empresas.

## C. Metodología

23. En cuanto a la metodología seguida para la producción del presente informe, la REDESCA se ha valido de una multiplicidad de fuentes que permitieron recabar información documentada y circunstanciada de Estados miembros de la OEA. Estas fuentes fueron además complementadas y contrastadas entre sí para incorporar puntos de vista divergentes sobre una misma situación específica, principalmente entre la información remitida por los Estados, por las organizaciones de la sociedad civil y las procuradas motu proprio por la Relatoría Especial.
24. A los efectos de recabar información actualizada sobre el objeto del presente informe, entre el 30 de diciembre de 2022 y el 29 de enero de 2023 - extendiéndose el plazo luego hasta el 28 de febrero de 2023- la REDESCA circuló un cuestionario de consulta a través de distintos medios y formatos, el cual fue remitido oficialmente a cada una de las representaciones de los Estados Miembros de la OEA y divulgado ampliamente mediante listas de distribución, medios sociales y el sitio de Internet de la Relatoría para hacerlo llegar también a organizaciones de la sociedad civil, universidades, agrupaciones académicas y personas individuales. Este instrumento fue respondido por nueve Estados miembros de la OEA, a saber, Argentina, Chile, Costa Rica, Ecuador, México, El Salvador, Panamá, Paraguay, Uruguay y 25 organizaciones de la sociedad civil, incluidas instituciones académicas y empresariales. Adicionalmente, remitió su respuesta la Dirección General de Derechos Humanos (DGDH) de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de México.
25. Las organizaciones de la sociedad civil que aportaron información fueron: El Poder del Consumidor AC, México; Healthy Caribbean Coalition (HCC); Jamaica Youth Advocacy Network (JYAN); Heart Foundation of Jamaica (HFJ); Heart and Stroke Foundation of Barbados (HSFB); and the Law and Health Research Unit (LHRU), Faculty of Law, University of the West Indies Cave Hill Campus; FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para prevenir la obesidad en niños, niñas y adolescentes; Los pacientes sí importan, Perú; Alianza ENT Uruguay; Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights (GI-ESCR); FIAN Colombia, Red PaPaz, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José Alvear Restrepo; Corporación Clínica Ambiental Ecuador; Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK), Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability; el Observatorio de Derechos Humanos de la Universidad de Los Andes, Colombia; “Kura Oqlllo – Proyecto para los Derechos Humanos,” Perú; Tecnas SA, Colombia. Personas individuales: Diana Patricia Quintero, Lina Fernanda Gallego y Luis Fernando Gómez. Asimismo, aportaron información la Cámara de la Industria de Alimentos de la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia –ANDI; la Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria de Alimentos y Bebidas (ALAIAB) y el Grupo Regional para Latinoamérica y el Caribe del Consejo Internacional de Asociaciones de Bebidas (ICBA).

26. La Relatoría incluye también en su análisis los pronunciamientos de diversos organismos internacionales, grupos de trabajo y mecanismos que tienen por mandato la supervisión de los tratados internacionales, así como los aportes de la reunión con personas expertas celebrada el 11 de julio de 2023. En la reunión de personas expertas se abordó lo relativo a los temas principales relacionados a las ENT desde un enfoque de derechos humanos, los principales desafíos en la región y las recomendaciones en la materia.
27. Asimismo, se consideró la audiencia temática sobre “Soberanía alimentaria, derecho a la alimentación y semillas”, que se desarrolló el 31 de octubre del 2014, donde organizaciones campesinas y de derechos humanos presentaron ante la CIDH información sobre soberanía alimentaria, derecho a la alimentación adecuada y el impacto en los derechos humanos de las nuevas regulaciones en materia de semillas en América Latina y el Caribe. El 13 de junio del 2016 se tuvo la audiencia temática “Derecho a la salud y tabaquismos en América” en la que las organizaciones participantes indicaron que el tabaco es un producto mortal que causa la muerte de la mitad de sus consumidores, y que es causa principal de enfermedad y discapacidad<sup>34</sup>. Además, señalaron que el tabaquismo perpetúa la pobreza y obstaculiza el desarrollo sostenible de los Estados, afectando desproporcionadamente a los sectores sociales que se encuentran en situación de discriminación histórica. También se tuvo en cuenta la audiencia temática regional sobre el “Derecho a la alimentación, a la vida, a la salud de niños, niñas y adolescentes en países de América Latina y el Caribe,” llevada a cabo el 13 de diciembre de 2021, donde dieciséis organizaciones de la sociedad civil de la región presentaron evidencia sobre el contexto regional y la situación alimentaria de niñas, niños y adolescentes en Colombia, el Caribe, Centroamérica, Cono Sur (Argentina y Uruguay), Países Andinos y América del Norte.
28. En relación con las fuentes secundarias, el informe tomó en cuenta: i) información pública oficial obtenida de fuentes estatales; ii) informes, resoluciones y pronunciamientos de organismos intergubernamentales; iii) estudios de organizaciones no gubernamentales, tanto nacionales como internacionales; iv) investigación académica; y v) artículos de prensa.

---

<sup>34</sup>CIDH, “Comunicado de prensa. Informe sobre el 157º Período de Sesiones de la CIDH”, el 13 de junio de 2016

## CAPÍTULO 2: LAS ENFERMEDADES NO TRANSMISIBLES EN LAS AMÉRICAS

### A. Conceptualización de las ENT

30. El término enfermedades no transmisibles (ENT) “se refiere a un grupo de enfermedades que no son causadas principalmente por una infección aguda, [y] dan como resultado consecuencias para la salud a largo plazo y con frecuencia crean una necesidad de tratamiento y cuidados a largo plazo”<sup>35</sup>. La OMS ha priorizado en sus planes de acción las cuatro ENT con mayor impacto poblacional (el cáncer, las enfermedades cardiovasculares, la diabetes y las enfermedades pulmonares crónicas)<sup>36</sup>, así como sus cuatro factores de riesgo en común: el consumo nocivo de alcohol, la alimentación no saludable, la inactividad física y el consumo de tabaco. Esta agenda basada en el enfoque 4 x4 (cuatro enfermedades principales y cuatro factores de riesgo) se ha ampliado recientemente, incluyendo a la salud mental entre las ENT y a la contaminación del aire<sup>37</sup> como el quinto factor de riesgo de las ENT.<sup>38</sup>
31. De acuerdo con la OMS y la OPS, en las Américas, las ENT causan el 80% de las defunciones<sup>39</sup>, es decir, 5,5 millones de muertes al año<sup>40</sup>, y son las principales causas de muerte y discapacidad junto a las afecciones de salud mental, la violencia y las lesiones<sup>41</sup>. Este porcentaje varía de un país a otro según la estructura etaria de la población: el más alto se registra en Guyana (57,9%) y Haití (52,4%), y el más bajo en Barbados (28,4%) y Canadá (28,5%).<sup>42</sup> El número de defunciones varía dependiendo de la subregión. En América del Norte se registra el mayor número de muertes causadas por las ENT, seguida por América del Sur y el Área Andina. En tercer lugar, se encuentran Centroamérica, México y el Caribe latino, y por último, el Caribe no latino.<sup>43</sup> Las enfermedades cardiovasculares causan, de acuerdo con estimaciones del 2019, el 28,1% de las muertes; el cáncer el 19,6%; las enfermedades respiratorias crónicas el 7,2%; la diabetes el 5,0%; y otras ENT el 20,8%<sup>44</sup>.
32. Más de dos tercios de las ENT son atribuibles a factores de riesgo modificables, entre ellos, el uso de tabaco, el consumo de alcohol, la falta de actividad física y las dietas no saludables.<sup>45</sup> Según la OPS, algunas estimaciones sugieren que el consumo de tabaco es específicamente responsable del 15% de las muertes en todo el mundo y del 14% en la región de las Américas.<sup>15</sup>

---

<sup>35</sup> OMS/OPS. *Enfermedades no transmisibles*. Disponible en: <https://www.paho.org/es/temas/enfermedades-no-transmisibles>.

<sup>36</sup> OMS/OPS. *Enfermedades no transmisibles*. Disponible en: <https://www.paho.org/es/temas/enfermedades-no-transmisibles>.

<sup>37</sup> OPS. *Las ENT de un vistazo: Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas PS/NMH/19-014* Disponible en [Las ENT de un vistazo: Mortalidad de las enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752)

<sup>38</sup> OPS. *Enfermedades no transmisibles en las Américas, hechos y cifras*. 2019 Disponible en [OPS/NMH19016 spa.pdf \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752)

<sup>39</sup> OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 2. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>40</sup> OMS y OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 4. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>41</sup> Hennis AJM, Coates A, Del Pino S, Ghidinelli M, Gomez Ponce de Leon R, Bolastig E, et al. *COVID-19 and inequities in the Americas: lessons learned and implications for essential health services*. Rev Panam Salud Publica. 2021;45:e130. <https://doi.org/10.26633/RPSP.2021.130v45e1302021.pdf> (paho.org)

<sup>42</sup> OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas PS/NMH/19-014* Disponible en [Las ENT de un vistazo: Mortalidad de las enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752) Washington, D.C.: OPS; 2019, p. 9

<sup>43</sup> OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 4. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>44</sup> OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 4. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>45</sup> World Health Organization, “Noncommunicable diseases: Key facts”, Disponible en: <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/noncommunicable-diseases>.



33. El entorno y las condiciones en las que las personas desarrollan su vida influyen en sus elecciones diarias, su nivel de salud y su calidad de vida, constituyéndose en determinantes sociales de la salud.<sup>46</sup> Asimismo, dichos entornos están fuertemente influenciados por la oferta y promoción agresiva de productos y comportamientos perjudiciales para la salud,<sup>47</sup> que ha dado lugar a la identificación de los “determinantes comerciales de la salud”<sup>48</sup>. Crear entornos que disminuyan los factores de riesgo y promuevan la salud es fundamental para prevenir las ENT y es parte de los objetivos fundamentales de los planes globales y regionales en materia de ENT.<sup>49</sup>
34. La pobreza, la distribución desigual de la riqueza, la falta de educación, la rápida urbanización, el envejecimiento de la población y otros determinantes sociales, comerciales y ambientales de la salud son factores que contribuyen a que la prevalencia y la incidencia de las ENT sean cada vez mayores<sup>50</sup>. Por esa razón, estos determinantes deben ser tomados en cuenta al momento de elaborar políticas públicas para abordar las ENT desde un enfoque de derechos humanos, que contemple, además, la prevalencia y el impacto dispar de las ENT en ciertos grupos y personas especialmente vulnerables, que están más expuestas a los factores de riesgo de ENT y tienen más dificultades para afrontarlas<sup>51</sup>.
35. Se estima que, de los 250 millones de personas viven con al menos una afección crónica, el quintil más bajo de ingresos - donde las poblaciones indígenas y afrodescendientes están sobrerrepresentadas- se asocia con las tasas más altas de obesidad, hipertensión y diabetes no controlada.<sup>52</sup> Estas desigualdades en materia de salud coexisten “con desigualdades socioeconómicas más amplias que causan diferentes niveles de exposición a riesgos para la salud asociados con la pobreza, la degradación del medio ambiente, las condiciones de trabajo peligrosas y otros factores de riesgo vinculados con el comportamiento, situación que repercute considerablemente en la prevalencia de las ENT”<sup>53</sup>.
36. La meta 3.4 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible es reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles para el año 2030 respecto de los niveles de 2015, y promover la salud mental y el bienestar. Para lograrlo, la prevención de las ENT es un eje fundamental, no siendo suficiente, aunque también sea necesario, mejorar los servicios de atención en salud. Alineado a ello, la Agenda de Salud Sostenible para las Américas 2018-2030 (ASSA2030) contempla como objetivo 9 “reducir la morbilidad, la discapacidad y la mortalidad por enfermedades no transmisibles, traumatismos, violencia y trastornos de salud mental<sup>54</sup>,” bajo los ejes rectores del derecho al goce máximo de salud, la solidaridad panamericana, la equidad en salud, la universalidad y la inclusión social.<sup>55</sup>

<sup>46</sup> OPS. *Determinantes sociales de la salud*—disponible en <https://www.paho.org/es/temas/determinantes-sociales-salud>.

<sup>47</sup> WHO. *Commercial Determinants of Health: Key Facts* 15 de noviembre de 2021, <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/commercial-determinants-of-health>; Ilona Kickbusch, Luke Allen, y Christian Franz, “The Commercial Determinants of Health”, *The Lancet. Global Health* 4, núm. 12 (diciembre de 2016).

<sup>48</sup> WHO. *Commercial Determinants of Health: Key Facts* <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/commercial-determinants-of-health>;

<sup>49</sup>OMS. “Plan de acción mundial para la prevención y el control de las ENT 2013-2020, el 27 de mayo de 2013, WHA66.10, [https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/94384/9789241506236\\_eng.pdf?sequence=1](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/94384/9789241506236_eng.pdf?sequence=1); OPS. Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013–2019, 2014, disponible en [plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/agenda-salud-sostenible-para-americas-2018-2030)

<sup>50</sup> OPS/OMS. *Resolución CSP28.R13 Estrategia para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, Washington, D.C. del 17 al 21 de septiembre del 2012 CSP28.R13 p.10 (Esp) disponible en [CSP28-Res-Strat-Spa.pdf \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/agenda-salud-sostenible-para-americas-2018-2030)

<sup>51</sup> OPS/OMS. *Resolución CSP28.R13 Estrategia para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, Washington, D.C. del 17 al 21 de septiembre del 2012 CSP28.R13 p.10 (Esp) disponible en [CSP28-Res-Strat-Spa.pdf \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/agenda-salud-sostenible-para-americas-2018-2030)

<sup>52</sup>Hennis AJM, Coates A, Del Pino S, Ghidinelli M, Gomez Ponce de Leon R, Bolastig E, et al. *COVID-19 and inequities in the Americas: lessons learned and implications for essential health services*. *Rev Panam Salud Publica*. 2021;45:e130. [https://doi.org/10.26633/RPSP.2021.130v45e1302021.pdf \(paho.org\)](https://doi.org/10.26633/RPSP.2021.130v45e1302021.pdf)

<sup>53</sup> OPS/OMS. *Resolución CSP28.R13 Estrategia para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, Washington, D.C. del 17 al 21 de septiembre del 2012 CSP28.R13 p.4 (Esp) disponible en [CSP28-Res-Strat-Spa.pdf \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/agenda-salud-sostenible-para-americas-2018-2030)

<sup>54</sup> OPS/OMS. *Agenda de salud sostenible para las Américas 2018-2030: un llamado a la acción para la salud y el bienestar en la Región*. Disponible en [www.paho.org/es/agenda-salud-sostenible-para-americas-2018-2030](https://www.paho.org/es/agenda-salud-sostenible-para-americas-2018-2030).

<sup>55</sup> OPS/OMS. *Agenda de salud sostenible para las Américas 2018-2030: un llamado a la acción para la salud y el bienestar en la Región*. Disponible en [www.paho.org/es/agenda-salud-sostenible-para-americas-2018-2030](https://www.paho.org/es/agenda-salud-sostenible-para-americas-2018-2030).

## a. Cáncer

37. El cáncer es una de las principales causas de mortalidad en las Américas, siendo la segunda luego de las enfermedades cardiovasculares, ocasionando 1,4 millones de muertes en el año 2020, un 47% de ellas en personas de 69 años de edad o más jóvenes (muertes prematuras).<sup>56</sup> Con un estimado de casos en la región de 4 millones de personas afectadas por cáncer en 2020, las proyecciones indican que aumentará hasta los 6 millones en 2040.<sup>57</sup> Los tipos de cáncer diagnosticados con mayor frecuencia en los hombres son: de próstata (8,6%), pulmón (11,7%), colorrectal (10,2%) y vejiga (5,9%), y los de mayor mortalidad son: pulmón (20,6%), próstata (14,5%), colorrectal (10,6%), páncreas (7,0%) e hígado (6,6%). En mujeres, los tipos de cáncer diagnosticados con mayor frecuencia son: mama (30,7%), pulmón (10,3%), colorrectal (9,6%) y cuerpo uterino (6,4 %) siendo mayores las defunciones debido a cáncer de pulmón (18,4%), mama (17,5%), colorrectal (10,6%) y páncreas (7,2%).<sup>58</sup>
38. En las Américas, en el año 2012, más de 83.000 mujeres fueron diagnosticadas de cáncer cervicouterino y casi 36.000 fallecieron por esta enfermedad; de mantenerse las tendencias actuales, se espera un aumento en el número de muertes en la región de un 45% para el año 2030.<sup>59</sup> Las tasas de cáncer son 3 veces más altas en América Latina y el Caribe que en Norteamérica. Así, la incidencia estandarizada por edad en 2020 varió entre 5 casos nuevos por 100 000 mujeres en Canadá y 36 casos por 100 000 mujeres en Bolivia y las tasas de mortalidad oscilaron entre 2 muertes por 100 000 mujeres en Canadá y 19 muertes por 100.000 en Paraguay.<sup>60</sup>
39. En agosto de 2020 la Asamblea Mundial de la Salud aprobó la Estrategia para la eliminación del cáncer cervicouterino como problema de salud pública, la cual se apoya en tres pilares principales: prevenir, detectar y tratar.<sup>61</sup> A través de este enfoque integral se busca lograr el objetivo de una incidencia menor a 4 mujeres por cada 100.000 mil a través de la prevención, la detección efectiva y el tratamiento de las lesiones precancerosas, el diagnóstico temprano del cáncer y los programas para el manejo del cáncer invasivo.<sup>62</sup> Además, la OPS trabaja en la implementación en la región de las Américas de otras iniciativas mundiales lanzadas por la OMS: la Iniciativa Mundial para el Cáncer de Mama y la Iniciativa Mundial para el Cáncer Infantil.<sup>63</sup>
40. En las Américas, en el año 2012, más de 83.000 mujeres fueron diagnosticadas de cáncer cervicouterino y casi 36.000 fallecieron por esta enfermedad.<sup>64</sup> Ello lo transforma en un problema de salud pública de primer orden que debe ser abordado “mediante una estrategia integral e Inter programática” que se enfoque en el cuidado de la salud sexual y reproductiva, con especial foco en la inmunización de adolescentes, el control y tamizaje a lo largo de la vida de las mujeres, y el cuidado y acceso a la salud de mujeres con lesiones precancerosas y cáncer.<sup>65</sup>
41. Con un estimado de casos en la región de 4 millones de personas afectadas por cáncer en 2020, las proyecciones indican que aumentará hasta los 6 millones en 2040.<sup>66</sup> Ante este escenario, es clave recordar que se trata de un fenómeno reversible, ya que un 40% de los casos podrían prevenirse evitando factores de riesgo clave como el uso del tabaco, el consumo abusivo de alcohol, las dietas poco saludable y la inactividad física, e implementando intervenciones efectivas para reducir ciertos tipos de

---

<sup>56</sup> OPS. *Cáncer*. Disponible en [Cáncer - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org/cancer)

<sup>57</sup> OPS. *Cáncer*. Disponible en [Cáncer - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org/cancer)

<sup>58</sup> OPS. *Cáncer*. Disponible en [Cáncer - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org/cancer)

<sup>59</sup> OPS. *Cáncer cervicouterino*. Disponible en [Cáncer cervicouterino - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org/cancer-cervicouterino)

<sup>60</sup> OPS/OMS. *Día Mundial contra el Cáncer 2023: Por unos cuidados más justos* [Día Mundial contra el Cáncer 2023: Por unos cuidados más justos - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org/dia-mundial-contra-el-cancer-2023)

<sup>61</sup> OPS. *Una estrategia mundial para la eliminación del cáncer de cervicouterino* [-Una estrategia mundial para la eliminación del cáncer de cervicouterino - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org/estrategia-mundial-eliminacion-cancer-cervicouterino)

<sup>62</sup> OPS. *Una estrategia mundial para la eliminación del cáncer de cervicouterino* [-Una estrategia mundial para la eliminación del cáncer de cervicouterino - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org/estrategia-mundial-eliminacion-cancer-cervicouterino)

<sup>63</sup> OPS. *Día Mundial contra el Cáncer 2023: Por unos cuidados más justos* [Día Mundial contra el Cáncer 2023: Por unos cuidados más justos - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org/dia-mundial-contra-el-cancer-2023)

<sup>64</sup> OPS. *Cáncer cervicouterino*. Disponible en [Cáncer cervicouterino - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org/cancer-cervicouterino)

<sup>65</sup> OPS/OMS. *Día Mundial contra el Cáncer 2023: Por unos cuidados más justos* [Día Mundial contra el Cáncer 2023: Por unos cuidados más justos - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org/dia-mundial-contra-el-cancer-2023)

<sup>66</sup> OPS. *Cáncer*. Disponible en [Cáncer - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org/cancer)

cáncer como los programas de tamizaje y vacunación.<sup>67</sup> Resulta de vital importancia el asegurar el acceso a la salud, dado que muchos cánceres tienen una probabilidad de curación elevada si se detectan temprano y se tratan adecuadamente.<sup>68</sup> Asimismo, se debe garantizar el acceso a cuidados paliativos<sup>69</sup>. Para asistir a los Estados Miembros en la formulación y orientación de las políticas sobre el cáncer, la OMS ha desarrollado OneHealth, un conjunto de herramientas que “permite una ampliación gradual y estratificada con arreglo a los recursos de las actividades de prevención y control de los cánceres en adultos y niños”<sup>70</sup>.

## **b. Enfermedades respiratorias crónicas**

42. Las enfermedades respiratorias crónicas (ERC) incluyen la enfermedad pulmonar obstructiva crónica, el asma, las enfermedades pulmonares ocupacionales y la hipertensión pulmonar. El humo del tabaco es uno de los principales factores de riesgo de ERC. Otros factores de riesgo incluyen la contaminación del aire, el polvo y las sustancias químicas ocupacionales.<sup>71</sup> Si bien se considera que estas enfermedades no tienen un horizonte auspicioso de recuperación, el tratamiento puede ayudar a controlar los síntomas y mejorar la calidad de vida de las personas que las sufren. Además del duro impacto en la calidad de vida de las personas afectadas por ERC, su familia y/o entorno de cuidados, la pérdida de productividad permanente debido a las ERC tiene un alto impacto individual y social.<sup>72</sup> Las principales medidas para el control de tabaco surgen del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco, cuyos objetivos se refuerzan con miras a lograr la meta 3.4 de los ODS, así como con el Plan de medidas MPOWER de la OMS<sup>73</sup>.

## **c. Enfermedades cardiovasculares**

43. Conforme datos de la OPS, las enfermedades cardiovasculares (ECV), incluidas las cardiopatías isquémicas, las enfermedades cerebrovasculares y las cardiopatías reumáticas, son la principal causa de muerte por ENT, siendo la primera causa de muerte en el mundo y en la región de las Américas<sup>74</sup>. Más de tres cuartas partes de las muertes relacionadas con cardiopatías y accidentes cerebrovasculares ocurren en países de ingresos medianos y bajos<sup>75</sup>.
44. Los principales factores de riesgo de desarrollar una ECV son una alimentación poco saludable, la falta o insuficiencia de ejercicio físico y la exposición al humo del tabaco<sup>76</sup>. La alimentación poco saludable se caracteriza por un bajo consumo de frutas y verduras, así como por un consumo elevado de sal, azúcares y grasas, contribuyendo a la obesidad y el sobrepeso, los cuales a su vez son factores de riesgo para las ECV<sup>77</sup>. La falta de suficiente actividad física aumenta en un 20% y un 30% las probabilidades de morir

<sup>67</sup> OPS. *Cáncer*. Disponible en [Cáncer - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>68</sup> OPS. *Cáncer*. Disponible en [Cáncer - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>69</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*. Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costoefectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles Informe del Director General EB152/6 10 de enero de 2023, p.25

<sup>70</sup> OMS Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles. Informe del Director General .EB148/7 148º reunión, 13 de enero 2021 disponible en [Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles; informe del Director General \(who.int\)](https://www.who.int/publications-detail/declaration-politica-de-la-tercera-reunion-de-alto-nivel-de-la-asamblea-general-sobre-la-prevencion-y-el-control-de-las-enfermedades-no-transmisibles-informe-del-director-general)

<sup>71</sup> OPS. *Las ENT de un vistazo: Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas PS/NMH/19-014* Disponible en [Las ENT de un vistazo: Mortalidad de las enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>72</sup> Mosegui GBG, Antoñanzas F, de Mello Vianna CM. *Cost of lost productivity from acute respiratory infections in South America*. RevPanam Salud Publica. 2023;47:e65. <https://doi.org/10.26633/RPSP.2023.65>

<sup>73</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022*. 2023, p.xiii, disponible en [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org).

<sup>74</sup> OPS. *La carga de las enfermedades cardiovasculares en la Región de las Américas, 2000-2019*. Portal de Datos de NMH. 2021, disponible en [La Carga de Enfermedades Cardiovasculares - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>75</sup> OPS/OMS *Enfermedades cardiovasculares* [Enfermedades cardiovasculares - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>76</sup> OPS. *La carga de las enfermedades cardiovasculares en la Región de las Américas, 2000-2019*. Portal de Datos de NMH. 2021, disponible en [La Carga de Enfermedades Cardiovasculares - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>77</sup> OPS/OMS. *Enfermedades cardiovasculares* [Enfermedades cardiovasculares - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org)

prematuramente, sumado a ello, se estima que la exposición a productos derivados del tabaco es responsable del 10% de todas las muertes ocasionadas por ECV.<sup>78</sup>

45. A nivel de estrategias de prevención, HEARTS es una iniciativa global de la OMS y varios países, apoyada técnicamente en las Américas por la OPS, junto a 26 países de la región como modelo de manejo del riesgo cardiovascular incluyendo la hipertensión, la diabetes y la dislipidemia en la atención primaria, la cual se está desarrollando teniendo como horizonte el 2025.<sup>79</sup>
46. Por su parte, para lograr la reducción del consumo de sal/sodio la OMS desarrolló el “paquete SHAKE” el cual describe las políticas e intervenciones que han sido efectivas para reducir la ingesta de sal de la población, proporciona evidencia de la eficacia de las intervenciones recomendadas e incluye un conjunto de herramientas que contiene recursos para ayudar a los Estados Miembros a implementar las intervenciones.<sup>80</sup> La ingesta elevada (más del 1% de la ingesta calórica total) de grasas trans se asocia a un aumento del riesgo de cardiopatía coronaria (más de 500.000 muertes anuales), la OMS ha diseñado REPLACE, un conjunto de medidas destinadas a eliminar las grasas trans de producción industrial del suministro mundial de alimentos.<sup>81</sup> Asimismo, la OPS recomienda la inclusión de intervenciones de manejo de las enfermedades cardiovasculares en los paquetes de cobertura universal de salud; los pacientes con enfermedades cardiovasculares deben tener acceso a los servicios de salud de calidad, tecnología y tratamientos adecuados.<sup>82</sup>

#### **d. Diabetes**

47. Se calcula que, en las Américas, aproximadamente 62 millones de personas tienen diabetes y se registra un alza sostenida a nivel global, tanto del número de casos como de su prevalencia, durante las últimas décadas; según la OPS, la tasa de mortalidad por diabetes va desde un máximo de 115,5/100.000 en Trinidad y Tobago hasta un mínimo de 9,1/100.000 en Canadá.<sup>83</sup>
48. La diabetes “es una enfermedad metabólica crónica caracterizada por niveles elevados de glucosa en sangre (o azúcar en sangre), que con el tiempo conduce a daños graves en el corazón, los vasos sanguíneos, los ojos, los riñones y los nervios.”<sup>84</sup> La más común es la diabetes tipo 2, generalmente en adultos, que ocurre cuando el cuerpo se vuelve resistente a la insulina o no produce suficiente insulina y la cual ha aumentado de manera exponencial en los últimos 30 años. Mientras que la diabetes tipo 1 – también llamada diabetes juvenil o diabetes insulino dependiente – es una afección crónica en la que el páncreas produce poca o ninguna insulina por sí mismo, la diabetes tipo 2 está asociada a estilos de vida poco saludables.<sup>85</sup>
49. Está demostrada la relación entre la diabetes tipo 2 y la alimentación no saludable, por lo que ésta puede prevenirse mediante el cambio de alimentación y la actividad física regular y, en las personas diabéticas, la enfermedad puede controlarse eficazmente con farmacoterapia y adoptando estilos de vida saludables.<sup>86</sup> En el contexto del logro de las metas de reducción de la mortalidad prematura por ENT y para mejorar la prevención y la atención de la diabetes, la OMS lanzó en el año 2021 el Pacto Mundial contra la Diabetes, el cual contempla estrategias por la reducción de los factores de riesgo que desencadenan o inciden en la aparición de la diabetes, mediante políticas de salud multisectoriales y el

---

<sup>78</sup> OPS/OMS. *Enfermedades cardiovasculares*. *Enfermedades cardiovasculares - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud (paho.org)*

<sup>79</sup> OPS/OPS. *HEARTS en las Américas*. *HEARTS en las Américas - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud (paho.org)*

<sup>80</sup> OPS. *SHAKE menos sal, más salud. Guía técnica para reducir el consumo de sal*. 2018, disponible en [9789275319956\\_spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>81</sup> OMS. *Replace Trans Fat*, disponible en [grasas trans \(who.int\)](#)

<sup>82</sup> OPS. *La carga de las enfermedades cardiovasculares en la Región de las Américas, 2000-2019*. Portal de Datos de NMH. 2021, disponible en [La Carga de Enfermedades Cardiovasculares - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>83</sup> OPS. *La carga de las enfermedades cardiovasculares en la Región de las Américas, 2000-2019*. Portal de Datos de NMH. 2021, disponible en [La Carga de Enfermedades Cardiovasculares - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>84</sup> OPS. *Diabetes*. *Diabetes - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud (paho.org)*

<sup>85</sup> OPS. *Diabetes*. *Diabetes - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud (paho.org)*

<sup>86</sup> OPS. *Las ENT de un vistazo: Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas PS/NMH/19-014*. Disponible en [Las ENT de un vistazo: Mortalidad de las enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

fortalecimiento de la atención primaria de salud “en favor de un diagnóstico y el tratamiento oportunos en los que se dé prioridad a las personas con diabetes en situación de vulnerabilidad.<sup>87</sup>” La iniciativa en las Américas tiene como instancias de implementación a) la evaluación del estado de la diabetes en la región; b) búsqueda y participación de las partes interesadas; c) apoyo técnico de los estados miembros; d) campañas de comunicación, concientización y educación<sup>88</sup>.

## B. ENT y factores de riesgo

50. Las ENT se han convertido en la principal causa de morbilidad, mortalidad y discapacidad en el mundo, y constituyen un reto complejo en términos de salud pública, además de una seria amenaza para el desarrollo económico y social.<sup>89</sup> Más de dos tercios de las ENT se asocian a factores de riesgo modificables: el consumo de tabaco, el consumo nocivo de alcohol, una alimentación poco saludable, la inactividad física y la polución del aire.<sup>90</sup> Por consiguiente, la respuesta frente a este gran desafío se centra en prevenir estas enfermedades mediante el control de sus factores de riesgo, considerando en esta tarea los determinantes sociales, ambientales y comerciales de la salud; sin perjuicio de la necesidad de mejorar el acceso y calidad de su tratamiento.
51. Como parte de las estrategias de reducción de la mortalidad por ENT, en la región de las Américas se está implementando el método STEPS, que es un método para la vigilancia de los factores de riesgo de las ENT. STEPS consiste en “un instrumento simple, secuencial y estandarizado que permite recopilar, analizar y difundir datos sobre los principales factores de riesgo de las ENT en personas de entre 18 y 69 años<sup>91</sup>”. STEPS consiste en un sistema de tres pasos: “una encuesta de hogares que recopila información sobre los factores de riesgo por medio de entrevistas en persona (paso 1), mediciones físicas simples (paso 2) y recolección de muestras de orina y sangre para realizar análisis bioquímicos (paso 3). Esta herramienta tiene por objeto que los países “construyan y fortalezcan su capacidad de vigilancia de las ENT y los factores de riesgo, y recoge información sobre 11 de los 25 indicadores descritos en el marco mundial de vigilancia de las ENT en relación con siete de las nueve metas mundiales.<sup>92</sup>”

### a. Dietas no saludables

52. Las dietas poco saludables y la malnutrición resultante son los principales impulsores de las ENT en todo el mundo<sup>93</sup>. Según estimaciones de la OMS y de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), aproximadamente 795 millones de personas no tienen suficiente comida, mientras que 1900 millones consumen demasiado, manifestándose en deficiencias de micro y macronutrientes, obesidad y sobrepeso.<sup>94</sup> El término “malnutrición” refiere a las carencias, los excesos

---

<sup>87</sup>OPS. *Pacto Mundial contra la Diabetes*, disponible en [Pacto Mundial contra la Diabetes. Implementación en la Región de las Américas \(paho.org\)](#)

<sup>88</sup> OPS. *Pacto Mundial contra la diabetes, Implementación en las Américas* Pacto Mundial contra la Diabetes. Implementación en la Región de las Américas OPS/NMH/NV/21-0017, 2021 p.6 disponible en [OPS/NMH/NV210017 spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>89</sup>OPS *Las ENT de un vistazo: Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas PS/NMH/19-014* Disponible en [Las ENT de un vistazo: Mortalidad de las enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>90</sup>OPS. *Las ENT de un vistazo: Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas PS/NMH/19-014* Disponible en [Las ENT de un vistazo: Mortalidad de las enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>91</sup>OPS /OMS. *Método de la OPS/OMS para la vigilancia de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles* disponible en [Método de la OPS/OMS para la vigilancia de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles \(STEPS\) - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>92</sup>OPS /OMS. *Método de la OPS/OMS para la vigilancia de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles* disponible en [Método de la OPS/OMS para la vigilancia de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles \(STEPS\) - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>93</sup>OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 15. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752> y NCD Alliance. *Dietas no saludables y malnutrición* Disponible en [Dietas no saludables y malnutrición | NCD Alliance](#)

<sup>94</sup> NCD Alliance. *Dietas no saludables y malnutrición* Disponible en [Dietas no saludables y malnutrición | NCD Alliance](#)

y los desequilibrios de la ingesta calórica y de nutrientes de una persona. Conforme la OMS, la malnutrición abarca tres grandes grupos de afecciones: a) la desnutrición: emaciación (un peso insuficiente respecto de la talla), el retraso del crecimiento (una talla insuficiente para la edad) y la insuficiencia ponderal (un peso insuficiente para la edad); b) la malnutrición relacionada con los micronutrientes, que incluye las carencias de micronutrientes (la falta de vitaminas o minerales importantes) o el exceso de micronutrientes; y c) el sobrepeso, la obesidad y las enfermedades no transmisibles relacionadas con la alimentación (como las cardiopatías, la diabetes y algunos cánceres).<sup>95</sup>

53. El exceso de peso es una de las expresiones de la inseguridad alimentaria y nutricional más prevalentes y crecientes<sup>96</sup>. La mala alimentación y la pobre nutrición se cuentan entre los principales factores de riesgo de las ENT a escala mundial.<sup>97</sup> La obesidad aumenta el riesgo de tener diabetes, hipertensión, cardiopatías coronarias, accidentes cerebrovasculares y ciertos tipos de cáncer, entre otras enfermedades<sup>98</sup>. El sobrepeso y la obesidad se definen como una acumulación anormal o excesiva de grasa que representa un riesgo para la salud. El problema ha alcanzado proporciones epidémicas, con más de 4 millones de personas que se estima mueren cada año como resultado de tener sobrepeso u obesidad<sup>99</sup>. Las tasas de sobrepeso y obesidad continúan aumentando tanto en adultos como en niños, según la OMS, desde 1975 hasta 2016, la prevalencia de niños y adolescentes de 5 a 19 años con sobrepeso u obesidad aumentó más de cuatro veces, del 4% al 18% a nivel mundial<sup>100</sup>.
54. En la región de las Américas, la obesidad en adultos tuvo una prevalencia estimada en el 2016 de 28,3% y una preponderancia de 12,8% en adolescentes; tanto el sobrepeso, como la obesidad en adultos, predominaron con un 62,5%. A nivel global, la región de las Américas cuenta con el mayor índice de sobrepeso y obesidad<sup>101</sup>, que afectan particularmente a niñas, niños y adolescentes<sup>102</sup>. La prevalencia de la obesidad entre los lactantes, los niños y los adolescentes va en aumento en todo el mundo, la OPS advierte que, en cifras absolutas hay más niños con sobrepeso y obesidad en los países de ingresos bajos y medianos que en los países de ingresos altos<sup>103</sup>. Asimismo, América Latina y el Caribe tiene las tasas más altas por mortalidad absoluta relacionada al consumo de bebidas azucaradas en el mundo con alrededor de 159 muertes por millón de adultos, en comparación a la media global de 46 por millón, donde un 80% de esas muertes están asociadas a la diabetes.<sup>104</sup>
55. América Latina y el Caribe no sólo registran altos niveles de desigualdad, sino también el mayor costo de una dieta saludable.<sup>105</sup> Según la OPS uno de cada cinco territorios de América Latina y el Caribe se encuentra altamente rezagado por la malnutrición, ya sea por retraso del crecimiento o por el sobrepeso.<sup>106</sup> En los últimos 20 años, la prevalencia de sobrepeso y obesidad ha aumentado sustancialmente en la región de las Américas; tanto en niños y niñas menores de cinco años en adultos

<sup>95</sup> NCD Alliance. *Dietas no saludables y malnutrición* Disponible en [Dietas no saludables y malnutrición | NCD Alliance](#)

<sup>96</sup>OPS. "Alimentación saludable. Un enfoque basado en los derechos humanos" Serie Derechos humanos y salud, p.2 disponible en [\\*OPSLEGDHdhs8210001\\_spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>97</sup>OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 15. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>; NCD Alliance. *Dietas no saludables y malnutrición* Disponible en [Dietas no saludables y malnutrición | NCD Alliance](#). OPS. "Alimentación saludable. Un enfoque basado en los derechos humanos" Serie Derechos humanos y salud, p.2 disponible en [\\*OPSLEGDHdhs8210001\\_spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>98</sup>OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 15. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>99</sup> OMS. *Obesidad y sobrepeso*, 2021 disponible en [Obesidad y sobrepeso \(who.int\)](#)

<sup>100</sup>OMS. *Obesidad y sobrepeso*, 2021 disponible en [Obesidad y sobrepeso \(who.int\)](#)

<sup>105</sup> FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF. 2023. *Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor aseguirabilidad de las dietas saludables*. Santiago de Chile. <https://doi.org/10.4060/cc3859>, p. ix, disponible en [Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022 \(fao.org\)](#)

<sup>106</sup>OPS. "Alimentación saludable. Un enfoque basado en los derechos humanos" Serie Derechos humanos y salud, p.2 disponible en [\\*OPSLEGDHdhs8210001\\_spa.pdf \(paho.org\)](#)

está muy por encima de los promedios mundiales y afecta a personas de todos los niveles de ingresos, tanto en zonas rurales como urbanas, incluidos los pueblos indígenas<sup>107</sup>. Se estima que en el 2016 la prevalencia de la obesidad fue del 28% (26% en los hombres y 31% en las mujeres), la más alta entre todas las regiones de la OMS<sup>108</sup>. Las tasas de prevalencia más altas de sobrepeso y obesidad se observan en los Estados Unidos de América, México y Bahamas, siendo la más baja la de Trinidad y Tobago; en general, la prevalencia del sobrepeso y la obesidad es mayor en las mujeres en la mayoría de los países<sup>109</sup>. En este escenario, el sobrepeso infantil en América Latina y el Caribe sigue aumentando, en el 2019 se situó en 7,5%, por encima del promedio mundial de 5,6<sup>110</sup>.

56. La Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud de la OMS aborda dos de los principales factores de riesgo de las ENT, la dieta y la actividad física.<sup>111</sup> La meta general de la Estrategia es “promover y proteger la salud orientando la creación de un entorno favorable para la adopción de medidas sostenibles a nivel individual, comunitario, nacional y mundial, que, en conjunto, den lugar a una reducción de la morbilidad y la mortalidad asociadas a una alimentación poco sana y a la falta de actividad física,” así como contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas<sup>112</sup>. La Estrategia también complementa el trabajo llevado a cabo por la OMS en otras áreas relacionadas con la nutrición, como la desnutrición, las deficiencias de micronutrientes y la alimentación de lactantes y niños pequeños<sup>113</sup>.
57. En materia de prevención y control de la ENT, resulta clave un enfoque que contemple la totalidad del ciclo vital, comenzando por la salud materna y la nutrición prenatal, la lactancia exclusiva desde la primera hora y durante los primeros seis meses de vida; la salud de las y los niños y adolescentes, de las personas adultas y adultas mayores<sup>114</sup>. Cuando se controlan otras amenazas para la salud, las personas pueden mantenerse sanas hasta una edad avanzada en la medida en que adopten comportamientos saludables, como una alimentación sana, una actividad física regular y adecuada, y eviten el consumo de tabaco<sup>115</sup>.
58. En ese sentido, el entorno puede constituirse en obeso génicos, al promover el desarrollo de obesidad mediante factores físicos, económicos, legislativos y socioculturales.<sup>116</sup> Existe sólida evidencia que vincula a las ENT - en particular a la diabetes -, el sobrepeso y la obesidad al elevado consumo de productos de bajo valor nutricional y alto contenido en azúcar, grasa y sodio, la ingesta habitual de<sup>117</sup> bebidas azucaradas y la actividad física insuficiente.<sup>118</sup><sup>119</sup> La visibilización de la relación entre los

<sup>107</sup> FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF. 2023. *Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables*. Santiago de Chile. <https://doi.org/10.4060/cc3859es>, p. ix disponible en [Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022 \(fao.org\)](https://www.fao.org/publications/01/04/2023/panorama-regional-de-la-seguridad-alimentaria-y-nutricional-america-latina-y-el-caribe-2022)

<sup>108</sup>OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 15, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>109</sup>OMS/OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 18, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>110</sup>OPS. *Alimentación saludable. Un enfoque basado en los derechos humanos*. Serie Derechos humanos y salud, p.2 disponible en [\\*OPSLEGDHdhs8210001 spa.pdf \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752)

<sup>111</sup>OMS. *Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud*. 2004, disponible en [OMS. Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud, 2004 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752)

<sup>112</sup>OMS. *Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud*. 2004, p.4 disponible en [OMS. Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud, 2004 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752)

<sup>113</sup>OMS. *Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud*. 2004, p.4 disponible en [OMS. Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud, 2004 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752)

<sup>114</sup>OMS. *Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud*. 2004, p.4 disponible en [OMS. Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud, 2004 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752)

<sup>115</sup>OMS. *Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud*. 2004, p.4 disponible en [OMS. Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud, 2004 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752)

<sup>116</sup>OMS/OPS. *Plan de acción para la prevención de la obesidad en la niñez y la adolescencia* 53.o Consejo Directivo de la OPS 66.a Sesión del Comité Regional de la OMS 3 de octubre del 2014, p.9

<sup>117</sup>  
<sup>118</sup>OMS/OPS. *Plan de acción para la prevención de la obesidad en la niñez y la adolescencia* 53.o Consejo Directivo de la OPS 66.a Sesión del Comité Regional de la OMS 3 de octubre del 2014, p.9 disponible en [CE162-INF-20-B-s-PdA-Obesidad \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752)

<sup>119</sup>OPS/OMS. *Resolución CSP28.R13 Estrategia para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, Washington, D.C. del 17 al 21 de septiembre del 2012 CSP28.R13 (Esp) 18 de septiembre del 2012 p. 6 disponible en [CSP28-Res-Strat-Spa.pdf \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752)



factores de riesgo y las ENT no debe conducir a situaciones de estigmatización o discriminación de personas viviendo con sobrepeso u obesidad sino, por el contrario, a alertar sobre la importancia de facilitar y promover la creación de entornos saludables mediante diferentes medidas que incluyen las de tipo regulatorio en relación con las prácticas comerciales que puedan resultar obstructivas del derecho a la salud y el derecho a la alimentación adecuada.

## **b. Consumo de tabaco y exposición al humo del tabaco**

59. La proporción promedio de la población que consume tabaco en la región de las Américas es de 11,3%, en comparación con el promedio mundial de 10,3%.<sup>120</sup> Según datos del Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 de la OPS, la región de las Américas registró una disminución de la prevalencia del consumo actual de tabaco, que pasó de 28% en el 2000 a 16,3% en el 2020, lo que representa la segunda prevalencia más baja del consumo actual de tabaco en el mundo y junto a la región de Europa muestra la diferencia más pequeña en la prevalencia del consumo actual de tabaco entre las mujeres y los hombres adultos.<sup>121</sup> En el 2020, la prevalencia más alta de consumo actual de tabaco en personas adultas se registra en Chile (29,2%) y la más baja en Panamá (5,0%); y en cuanto a la población joven (personas de 13 a 15 años) Brasil notificó la prevalencia más baja (6,9%), mientras que Dominica informó la prevalencia más alta (25,3%)<sup>122</sup>. En relación con los cigarrillos electrónicos, de los 26 países de la región con información al respecto, Estados Unidos de América tiene la prevalencia más alta de consumo actual a nivel regional en la población joven (19,6%) y Brasil tiene la más baja (0,2%)<sup>123</sup>.
60. De manera general se considera que el consumo de tabaco es perjudicial para el sistema inmunitario respiratorio y aumenta la vulnerabilidad a las enfermedades respiratorias infecciosas<sup>124</sup>. Según la OPS, algunas estimaciones sugieren que el consumo de tabaco es específicamente responsable del 15% de las muertes en todo el mundo y del 14% en la región de las Américas.<sup>15</sup> El tabaco sigue siendo el único producto de consumo legal que mata hasta la mitad de quienes lo consumen siguiendo las instrucciones de los fabricantes<sup>125</sup>, siendo además causa de discapacidad y enfermedades con mal pronóstico que afectan severamente la calidad de vida, pese a lo cual continúa siendo un producto legal de venta libre<sup>126</sup>. Pero, además, la exposición al humo del tabaco está relacionada con distintas afecciones respiratorias, cáncer – especialmente de pulmón – y enfermedades cardiovasculares, incluso en no fumadores. Todas las formas de tabaco son perjudiciales y no hay un nivel seguro de exposición al humo del tabaco<sup>127</sup>. Los productos novedosos emergentes de nicotina y tabaco –por ejemplo, los cigarrillos electrónicos (sistemas electrónicos de administración de nicotina [SEAN] y sistemas electrónicos sin nicotina [SESN]) y los productos de tabaco calentados (PTC) – representan una seria amenaza para el control del tabaco, y resultan cada vez más accesibles.<sup>128</sup>

---

<sup>120</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022*, 2023, p.xiii disponible en [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>121</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022*, 2023, p.xiii disponible en [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>122</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022*, 2023, p.xiii disponible en [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>123</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022*, 2023, p.xiii disponible en [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>124</sup> OMS et al. *Responder a las enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 y después de esta. Situación de las pruebas relativas a la COVID-19 y las enfermedades no transmisibles: una revisión rápida*, 2020, p. 4. Disponible en: [https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335829/WHO-2019-nCoV-Non-communicable\\_diseases-Evidence-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335829/WHO-2019-nCoV-Non-communicable_diseases-Evidence-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y).

<sup>125</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022*, 2023, p.ix disponible en [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>126</sup> OPS/OMS. *Agenda de salud sostenible para las Américas 2018-2030: un llamado a la acción para la salud y el bienestar en la Región* Disponible en [www.paho.org/es/agenda-salud-sostenible-para-americas-2018-2030](http://www.paho.org/es/agenda-salud-sostenible-para-americas-2018-2030), p.23

<sup>127</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022*, 2023, p.ix, [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>128</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022*, 2023 p. xix [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)



61. Los productos de tabaco imponen una pesada carga sobre la salud, la economía, el medioambiente y las sociedades en general.<sup>129</sup> Ante el aumento de las personas fumadoras y la evidencia del impacto negativo sobre las personas no fumadoras, y con el fin, entre otros, de proteger a las generaciones actuales y futuras, las Asambleas Generales de la Salud aprobaron en el año 2003 el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (CMCT), que en la actualidad ha sido ratificado por la mayoría de los Estados de la región. El CMCT considera al tabaquismo como una epidemia y un problema de salud pública, debido al impacto sanitario, la naturaleza adictiva y la amenaza mortal que resulta el tabaco y el humo del tabaco. El objetivo del Convenio es brindar un marco “para las medidas de control del tabaco que habrán de aplicar las Partes a nivel nacional, regional e internacional a fin de reducir de manera continua y sustancial la prevalencia del consumo de tabaco y la exposición al humo de tabaco” (art.3).<sup>130</sup>
62. A más de quince años de su entrada en vigor, el CMCT es considerado uno de los mayores logros en el ámbito de la promoción de la salud pública<sup>131</sup>. La región registró una disminución de la prevalencia del consumo actual de tabaco, que pasó de 28% en el 2000 a 16,3% en el 2020, lo cual, según datos de la OPS, representa la segunda prevalencia más baja del consumo actual de tabaco en el mundo<sup>132</sup>. En el 2020, América del Sur se convirtió en la primera subregión dentro de la Región de las Américas en ser catalogada como libre de humo de tabaco, lo que indica que más de 400 millones de personas están protegidas de la exposición al humo ajeno.<sup>133</sup>
63. El CMCT reconoce la importancia de alcanzar acuerdos políticos para implementar medidas y respuestas multisectoriales e integrales en los diversos niveles de acción gubernamental para desalentar y controlar el consumo y la exposición al humo del tabaco y, a tal efecto, enumera una serie – no taxativa– de prácticas vinculadas al precio y medidas integrales no vinculadas al precio de los cigarrillos, incluida la educación, comunicación, formación y concientización del público y la prohibición y/o restricción de la publicidad; y por otra parte las medidas relacionadas con la reducción de la oferta del tabaco y la protección del medioambiente<sup>134</sup>.

### **c. Consumo nocivo de alcohol**

64. Al analizar las tasas de trastornos por consumo de alcohol y trastornos fetales causados por el alcohol, la región de las Américas presenta las tasas más altas en el mundo; en el 2016 reunía los criterios de un trastorno por consumo de alcohol en una proporción de casi el doble del promedio mundial (5,1%).<sup>135</sup> Según la OPS entre los consumidores de alcohol, la proporción de aquellos que consumieron excesivamente fue de 40,5%, lo que significa que dos de cada cinco bebedores tuvieron un patrón de consumo que se considera particularmente nocivo para la salud<sup>136</sup>. Se reporta los bebedores actuales están consumiendo más, lo que queda de manifiesto con el aumento del consumo de alcohol per cápita en los bebedores, que pasó de 14,7 litros a 15,1 litros de alcohol puro<sup>137</sup>. Sin embargo, el 27,5% de los habitantes de la región vivían en un país sin cobertura del tratamiento para los trastornos debidos al consumo de alcohol, y 39,4% vivía en un país donde menos de 10% de las personas que necesitan

<sup>129</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022, 2023*, p. xiii. [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#).

<sup>130</sup> Resolución de la Asamblea Mundial de la Salud. *Convenio Marco de la OMS para el control del tabaco*, WHA56.1 del 21 de mayo de 2003

<sup>131</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022, 2023*, p. ix. [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>132</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022, 2023*, p. xiii. [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>133</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022, 2023*, p. ix. [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>134</sup> Resolución de la Asamblea Mundial de la Salud. *Convenio Marco de la OMS para el control del tabaco*, WHA56.1 del 21 de mayo de 2003

<sup>135</sup> OPS. *Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020, 2021* Disponible en [Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020 \(paho.org\)](#)

<sup>136</sup> OPS. *Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020, 2021* Disponible en [Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020 \(paho.org\)](#)

<sup>137</sup> OPS. *Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020, 2021* Disponible en [Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020 \(paho.org\)](#)

tratamiento para este tipo de trastorno lo recibían<sup>138</sup>. La detección e intervenciones breves a nivel de la atención primaria de salud no se ha expandido en la mayoría de los países, a pesar de considerarse una política eficaz<sup>139</sup>.

65. El consumo nocivo de alcohol empeora las disparidades sociales y económicas, que ya eran grandes y continúan en aumento; asimismo, el alcohol fue el segundo factor entre los comportamientos de riesgo de muerte en los hombres y el quinto en las mujeres<sup>140</sup>. Si estas tendencias permanecen invariables, para el 2025 habrán muerto más de 1 millón de personas más a causa del consumo de alcohol en la región.<sup>141</sup>
66. De acuerdo con la OMS, el consumo de alcohol puede afectar “la autorregulación, la motricidad y el tiempo de respuesta, lo cual a su vez aumenta los riesgos de lesiones y violencia, como la violencia de pareja.”<sup>142</sup> El consumo de alcohol puede “aumentar durante los tiempos difíciles como estrategia paliativa para aliviar el estrés o la ansiedad o pasar el tiempo cuando la persona decide aislarse voluntariamente”, tal como sucedió en pandemia.<sup>143</sup> En relación a los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS), dentro del ODS 3 la meta 3.5 (fortalecer la prevención y el tratamiento del abuso de sustancias adictivas, incluido el uso indebido de estupefacientes y el consumo nocivo de alcohol) menciona explícitamente el alcohol, considerando dos indicadores: a) la cobertura de los tratamientos de trastornos por abuso de sustancias adictivas; b) el consumo nocivo de alcohol, definido según el contexto nacional como el consumo de alcohol per cápita (a partir de los 15 años de edad) durante un año civil en litros de alcohol puro<sup>144</sup>. Conforme la OMS, “desde 2010 se han logrado pocos avances en la reducción del consumo nocivo de alcohol, y la elaboración y aplicación de medidas eficaces de fiscalización del alcohol no han sido uniformes en los distintos países y regiones de la OMS”<sup>145</sup>.

#### **d. Inactividad física**

67. La inactividad física en personas adultas predominó en el 2016 con una tasa del 39,3%. Según la OPS, a nivel global, las mujeres tienen un índice menor de actividad física que los varones (32% y 23%, respectivamente) registrándose, en la mayoría de los países, una disminución de la actividad a medida que aumenta la edad. En América Latina y el Caribe, los niveles de inactividad física aumentaron del 33% al 39% entre 2011 y 2016. Asimismo, personas de grupos estructuralmente discriminados, en situación de pobreza, con discapacidad, con enfermedades crónicas, e indígenas, tienen menores oportunidades de mantenerse activas.<sup>146</sup>
68. Se ha comprobado que la actividad física regular ayuda a prevenir y tratar las ENT;<sup>147</sup> las personas con actividad física insuficiente tienen un mayor riesgo de padecer ENT, en comparación con aquellas que

<sup>138</sup> OPS. *Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020, 2021* Disponible en [Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020 \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>139</sup> OPS. *Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020, 2021* Disponible en [Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020 \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>140</sup> OPS. *Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020, 2021* Disponible en [Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020 \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>141</sup> OPS. *Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020, 2021* Disponible en [Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020 \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>142</sup> OMS et al. *Responder a las enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 y después de esta. Situación de las pruebas relativas a la COVID-19 y las enfermedades no transmisibles: una revisión rápida*, 2020, p. 5. Disponible en: [https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335829/WHO-2019-nCoV-Non-communicable\\_diseases-Evidence-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335829/WHO-2019-nCoV-Non-communicable_diseases-Evidence-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y).

<sup>143</sup> OMS et al. *Responder a las enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 y después de esta. Situación de las pruebas relativas a la COVID-19 y las enfermedades no transmisibles: una revisión rápida*, 2020, p. 5. Disponible en: [https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335829/WHO-2019-nCoV-Non-communicable\\_diseases-Evidence-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335829/WHO-2019-nCoV-Non-communicable_diseases-Evidence-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y).

<sup>144</sup> OPS. *Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020, 2021* Disponible en [Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020 \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>145</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles. Informe del Director General*. EB148/7 148° 13 de enero 2023 disponible en [Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles: informe del Director General \(who.int\)](https://www.who.int/director-general/2023/eb148/7)

<sup>146</sup> OMS. *Plan de acción mundial sobre actividad física 2018-2030: personas más activas para un mundo más sano*. 2019 Disponible en <https://apps.who.int/iris/handle/10665/327897>

<sup>147</sup> OMS. *Plan de acción mundial sobre actividad física 2018-2030: personas más activas para un mundo más sano*. 2019, Disponible en <https://apps.who.int/iris/handle/10665/327897>

realizan al menos 30 minutos de actividad física de intensidad moderada en la mayoría de los días de la semana.<sup>148</sup> Los confinamientos y diversas restricciones de movimiento relacionados con la pandemia por COVID-19 han generado comportamientos sedentarios y actividad física insuficiente, lo cual a su vez aumenta el riesgo asociado de tener obesidad o sufrir ENT. A medida que los países se desarrollan económicamente, los niveles de inactividad aumentan. La OMS reporta que en algunos países estos niveles pueden llegar hasta el 70%, “debido a los cambios en los patrones de transporte, el mayor uso de la tecnología, los valores culturales y la urbanización<sup>149</sup>.”

69. Dado el impacto en la prevención y tratamiento de las ENT y como medida para reducir los riesgos a la salud y la carga económica y social que las ENT conllevan, la promoción de la actividad física se ha convertido en una prioridad tanto regional como mundial.<sup>150</sup> Así lo destacan documentos - guía como el Plan de Acción para la Prevención de la Obesidad en la Niñez y la Adolescencia<sup>151</sup> y el Plan de Acción Mundial sobre Actividad Física<sup>152</sup>, en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible,<sup>153</sup> ya que adicionalmente a los múltiples beneficios para la salud que entraña la actividad física, “las sociedades más activas pueden generar otros beneficios, como un menor uso de combustibles fósiles, un aire más limpio y carreteras menos congestionadas y más seguras.”<sup>154</sup>

#### e. Contaminación del aire

70. La contaminación del aire es un riesgo ambiental importante para la salud y “aumenta el riesgo de contraer enfermedades respiratorias agudas y crónicas, que incluyen el asma, las cardiopatías y el cáncer de pulmón.” Diferentes investigaciones han indicado la relación indiscutible entre los contaminantes atmosféricos y el aumento en diferentes enfermedades y padecimientos en la población<sup>155</sup>.
71. Se ha advertido del fuerte impacto de la polución ambiental en el desarrollo prenatal -aumento en el riesgo de enfermedades respiratorias en la niñez, aumento en el riesgo cardiovascular, diabetes, síndrome metabólico, retardo madurativo- lo que hace imperativo reducir la contaminación ambiental en pos de mejorar la salud de los niños y niñas,<sup>156</sup> como señala el informe del Alto Comisionado para los Derechos Humanos sobre la Realización de los derechos humanos de los niños y niñas mediante un medio ambiente saludable del año 2020.<sup>157</sup> La OPS señala que los riesgos químicos peligrosos prioritarios “como la exposición a los plaguicidas altamente tóxicos, al plomo y al mercurio, tienden a

<sup>148</sup> OMS et al., *Responder a las enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 y después de esta. Situación de las pruebas relativas a la COVID-19 y las enfermedades no transmisibles: una revisión rápida*, 2020, p. 6. disponible en: [https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335829/WHO-2019-nCoV-Non-communicable\\_diseases-Evidence-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335829/WHO-2019-nCoV-Non-communicable_diseases-Evidence-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y).

<sup>149</sup> OMS. *Plan de acción mundial sobre actividad física 2018-2030: personas más activas para un mundo más sano*. 2019, disponible en <https://apps.who.int/iris/handle/10665/327897>

<sup>150</sup> OPS. ¿Por qué es importante la actividad física? Disponible en *Actividad Física - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud (paho.org)*

<sup>151</sup> OPS /OMS. *Plan de acción para la prevención de la obesidad en la niñez y la adolescencia* 53.o Consejo Directivo de la OPS 66.a Sesión del Comité Regional de la OMS, 3 de octubre del 2014 disponible en [Obesity-Plan-Of-Action-Child-Spa-2015.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>152</sup> OMS. *La OMS presenta el Plan de acción mundial sobre actividad física*, C.P. disponible en [La OMS presenta el Plan de acción mundial de la OMS sobre actividad física \(who.int\)](#)

<sup>153</sup> OPS. ¿Por qué es importante la actividad física? Disponible en *Actividad Física - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud (paho.org)*

<sup>154</sup> OPS. *Plan de acción mundial sobre actividad física 2018-2030. Más personas activas para un mundo sano* Washington, D.C.; 2019 p. 6 disponible en [9789275320600\\_spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>155</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA Misión Permanente ante la OEA Costa Rica, Estrategia Nacional de Abordaje Integral de las Enfermedades No Transmisibles y Obesidad 2022-2030*. Ministerio de Salud, Costa Rica, p 101. Disponible en [estrategia nacional abordaje integral 2022 2030.pdf \(iccp-portal.org\)](#)

<sup>156</sup> Clark H, Coll-Seck AM, Banerjee A, Peterson S, Dalglish SL, Ameratunga S, Balabanova D, Bhan K, Bhutta ZA, Borrazzo J, Claeson M, Doherty T, El-Jardali F, George AS, Gichaga A, Gram L, Hipgrave DB, Kwamie A, Meng Q, Mercer R, Narain S, Nsungwa-Sabiiti J, Olumide AO, Osrin D, Powell-Jackson T, Rasanathan K, Rasul I, Reid P, Requejo J, Rohde SS, Rollins N, Romedenne M, Singh Sachdev H, Saleh R, Shawar YR, Shiffman J, Simon J, Sly PD, Stenberg K, Tomlinson M, Ved RR, Costello A. *A future for the world's children? A WHO-UNICEF-Lancet Commission*. Lancet. 2020 Feb 22;395(10224):605-658. doi: 10.1016/S0140-6736(19)32540-1. Epub 2020 Feb 19. Erratum in: Lancet. 2020 May 23;395(10237):1612. PMID: 3208582, p.10 Disponible en [A future for the world's children? A WHO-UNICEF-Lancet Commission \(thelancet.com\)](#)

<sup>157</sup> OHCHR, *Realizing the rights of the child through a healthy environment* Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights, A/HRC/43/30 disponible en [G2000126.pdf \(un.org\)](#)

afectar desproporcionadamente a los niños contribuyendo a las ENT a lo largo del curso de la vida y a otras enfermedades crónicas como trastornos del desarrollo neurológico defectos congénitos y enfermedades asociadas con desórdenes endócrinos.<sup>158</sup>

72. En la región de las Américas, se estima que las muertes atribuibles a los riesgos ambientales se ubican entre el 8% y el 23% del total de muertes, la mayor parte de ellas vinculadas a ENT, las cuales podrían prevenirse con un medio ambiente saludable.<sup>159</sup> En Haití se concentra la mayor carga (46%), seguida de cerca por Honduras, Nicaragua y Paraguay (20%)<sup>160</sup>. El promedio anual de contaminación del aire excede el nivel de la directriz de la OMS sobre la calidad del aire (AQG) de 10 g/m<sup>3</sup> en todos los países de la región. El nivel de exceso es particularmente alto ( $\geq 2,3\%$ ) en Guatemala, Perú, Surinam y El Salvador.<sup>161</sup>

### C. El impacto de las ENT en los grupos en situación de vulnerabilidad

73. Las personas y grupos en situación de vulnerabilidad están frecuentemente más expuestas a los factores de riesgo de las ENT y tienen mayores dificultades para afrontar su tratamiento<sup>162</sup>. Algunos productos que aumentan el riesgo de ENT les resultan más accesibles física y económicamente.<sup>163</sup> Además, la publicidad de estos productos está a menudo direccionada hacia grupos vulnerables o sometidos a discriminación, incluidas minorías raciales y personas en condiciones socioeconómicas más frágiles.<sup>164</sup> Es por ello que las ENT afectan más y con mayor intensidad a estas personas y grupos.<sup>165</sup>
74. Abordar los determinantes de la salud es esencial para reducir la carga de las ENT,<sup>166</sup> atendiendo particularmente a aquellas poblaciones en situación de vulnerabilidad.<sup>167</sup> La CIDH ha establecido que, en particular en relación con el derecho a la salud, se deben considerar los enfoques diferenciados requeridos al momento de adoptar las medidas necesarias para garantizar los derechos de los grupos

---

<sup>158</sup> OPS. *Agenda de Salud Sostenible para las Américas 2018-2030. Un llamado a la acción para la salud y el bienestar en la región*, 2017 p.21 disponible en [Agenda de Salud Sostenible para las Américas 2018-2030 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752)

<sup>159</sup> OPS. *Agenda de Salud Sostenible para las Américas 2018-2030. Un llamado a la acción para la salud y el bienestar en la región*, 2017 p.21 disponible en [Agenda de Salud Sostenible para las Américas 2018-2030 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752)

<sup>160</sup> OPS. *Agenda de Salud Sostenible para las Américas 2018-2030. Un llamado a la acción para la salud y el bienestar en la región*, 2017 p.23 disponible en [Agenda de Salud Sostenible para las Américas 2018-2030 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752)

<sup>161</sup> OMS / OPS. *Las ENT de un vistazo. Mortalidad por enfermedades no transmisibles y prevalencia de sus factores de riesgo en la Región de las Américas*, 2019, pág. 15. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51752>.

<sup>162</sup> Véase OMS/OPS. *Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles en América Latina y el Caribe*, 2017, pág. 5. Disponible en: [https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com\\_content&view=article&id=12096:economic-dimensions-of-noncommunicable-diseases-in-latin-america-and-the-caribbean&Itemid=41995&lang=es](https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=12096:economic-dimensions-of-noncommunicable-diseases-in-latin-america-and-the-caribbean&Itemid=41995&lang=es).

<sup>163</sup> Mina Qobadi y Marinelle Payton, "Consumption of Sugar-Sweetened Beverages in Mississippi: Is There A Disparity? Behavioral Risk Factor Surveillance System, 2012", *International journal of environmental research and public health* 14, núm. 3 (2017): 228; Neha Zahid et al., "Socioeconomic disparities in outdoor branded advertising in San Francisco and Oakland, California", *Preventive Medicine Reports* 27 (2022): 101796; Kim H. Nguyen et al., "Transferring racial/ethnic marketing strategies from tobacco to food corporations: Philip Morris and Kraft General Foods", *American journal of public health* 110, núm. 3 (2020): 329-36; Erin A Dowling et al., "Disparities in Sugary Drink Advertising on New York City Streets", *American journal of preventive medicine* 58, núm. 3 (2020): e87-95; Tamar Adjoian, Rachel Dannefer, y Shannon M. Farley, "Density of outdoor advertising of consumable products in NYC by neighborhood poverty level", *BMC public health* 19, núm. 1 (2019): 1-9.

<sup>164</sup> Sonya A Grier y Shiriki K Kumanyika, "The Context for Choice: Health Implications of Targeted Food and Beverage Marketing to African Americans", *American journal of public health* (1971) 98, núm. 9 (2008): 1616-29; Antronette Yancey et al., "A Cross-Sectional Prevalence Study of Ethnically Targeted and General Audience Outdoor Obesity-Related Advertising", *The Milbank quarterly* 87, núm. 1 (2009): 155-84; Sonya A Grier y Shiriki Kumanyika, "Targeted Marketing and Public Health", *Annual review of public health* 31, núm. 1 (2010): 349-69.

<sup>165</sup> World Health Organization, "Chapter 2: NCDs and development"; Marmot y Bell, "Social determinants and non-communicable diseases: time for integrated action"; Di Cesare et al., "Inequalities in non-communicable diseases and effective responses".

<sup>166</sup> Michael Marmot y Ruth Bell, "Social Determinants and Non-Communicable Diseases: Time for Integrated Action", *BMJ*, el 28 de enero de 2019, 1

<sup>167</sup> CIDH- REDESCA. *Informe sobre personas trans y de género diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales*: aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 7 de agosto de 2020 / [preparado por la Relatoría Especial sobre los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos]. OEA/Ser.L/V/II, párr 320

en situación de especial vulnerabilidad al momento de adoptar medidas de atención y tratamiento.<sup>168</sup> A continuación se destacan algunos ejemplos, no taxativos, del impacto diferenciado de las ENT en algunos grupos de atención prioritaria.

75. Las personas adultas mayores están más expuestas, por mayor tiempo, a factores de riesgo tales como el uso del tabaco, el uso nocivo del alcohol, la inactividad física y las dietas malsanas, por lo que es frecuente que desarrollen ENT en este ciclo de vida.<sup>169</sup> Los Estados deben adoptar y fortalecer todas las medidas legislativas, administrativas, presupuestarias y de cualquier otra índole, a fin de garantizar a las personas mayores un trato diferenciado y preferencial en todos los ámbitos de la salud, incluyéndolas de manera prioritaria y adecuada.<sup>170</sup>
76. En su informe del año 2020 la Comisión y su Relatoría Especial han advertido que la patologización de las personas trans y de género diverso en la provisión de servicios de salud sigue siendo uno de los mayores obstáculos para su acceso a atención médica integral, y si bien algunos Estados han avanzado en la toma de medidas específicas para erradicar el paradigma patologizante, el cambio aún no se ve reflejado en las actitudes y formas de atender por parte del personal de salud.<sup>171</sup> A las barreras de acceso al sistema de salud, sobre todo en aquellos Estados que no reconocen aun el derecho a la identidad de género, sumado a la situación de precarización laboral y pobreza, hacen especialmente vulnerable a la población trans frente a las ENT.
77. La Comisión y la REDESCA han señalado cómo las personas trans deben enfrentar dificultades cuando desean acceder a cuidados que están “tabulados” como propios de un género determinado, como puede ser el caso de los servicios de mamografía, atención ginecológica, exámenes de Papanicolaou o de cuidados relativos a salud reproductiva para hombres trans, o bien servicios de urología para mujeres trans<sup>172</sup>. Debido a esto, muchas personas trans que pueden acceder al sistema de salud prefieren no hacerlo, lo cual puede postergar exámenes preventivos necesarios para la identificación temprana de enfermedades como el cáncer. Esto representa un severo obstáculo para el cuidado de la propia salud y agrava problemas de salud prevenibles.<sup>173</sup>
78. La Comisión ha identificado a las mujeres, niñas y adolescentes como personas en situación particular de discriminación en la región y, en consecuencia, ha priorizado sus líneas de trabajo para promover y garantizar sus derechos fundamentales<sup>174</sup>. Con base en dicho marco, la CIDH ha mantenido un rol esencial en el desarrollo de estándares para la protección y defensa de las mujeres, niñas y adolescentes y ha recomendado a los Estados de forma consistente adoptar esfuerzos concretos para garantizar, por un lado, la universalidad de los derechos reconocidos en el Sistema Interamericano, y por otro, iniciativas para cumplir con las decisiones y recomendaciones de tanto la CIDH como la Corte IDH.<sup>175</sup>

---

<sup>168</sup> CIDH. Resolución N° 1/2020 *Pandemia y Derechos Humanos en las Américas* (Adoptado por la CIDH el 10 de abril de 2020) párr.38

<sup>169</sup> OMS/OPS. *Estado de la salud de la población, prevención y control de las enfermedades no transmisibles*, 2019. Disponible en: <https://www.paho.org/salud-en-las-americas-2017/ro-noncommunicable.html>.

<sup>170</sup> CIDH. *La CIDH urge a los Estados a garantizar los derechos de las personas mayores frente a la pandemia del COVID-19* CP No. 088/20 disponible en [La CIDH urge a los Estados a garantizar los derechos de las personas mayores frente a la pandemia del COVID-19 \(oas.org\)](https://www.oas.org/es/cidh/la_cidh_urge_a_los_estados_a_garantizar_los_derechos_de_las_personas_mayores_frente_a_la_pandemia_del_covid-19)

<sup>171</sup> REDESCA- CIDH. *Informe sobre personas trans y de género diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales* : aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 7 de agosto de 2020 / [preparado por la Relatoría Especial sobre los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos]. OEA/Ser.L/V/II, párr 328

<sup>172</sup> CIDH. Resolución N° 1/2020 *Pandemia y Derechos Humanos en las Américas* (Adoptado por la CIDH el 10 de abril de 2020)

<sup>173</sup> REDESCA- CIDH. *Informe sobre personas trans y de género diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales* : aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 7 de agosto de 2020 / [preparado por la Relatoría Especial sobre los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos]. OEA/Ser.L/V/II, párr 336.

<sup>174</sup> CIDH. *Plan estratégico 2017-2021*. Aprobado por la CIDH durante su 161° período de sesiones, marzo de 2017.

<sup>175</sup> CIDH. *Violencia y discriminación contra niños, niñas y adolescentes: Buenas prácticas y desafíos en América Latina y en el Caribe*, 2019 OEA/Ser.L/V/II. Doc.233/19 parr. 3

79. El género es un factor relevante al evaluar el impacto de las ENT, no solo en razón de diferencias biológicas sino también por las conductas ligadas a los roles de género<sup>176</sup>. La marginación social expone a hombres y a mujeres a los factores de riesgo de formas diversas, influyendo en la posibilidad y recursos accesibles tanto para modificar comportamientos de riesgo como para lograr resultados positivos en caso de realizar intervenciones frente a estas enfermedades.<sup>177178</sup> Una medida como aumentar el acceso y las oportunidades para la actividad física de las mujeres y las niñas a lo largo del ciclo de vida a poner fin a la discriminación, y permitir que desarrollen competencias transferibles que permitan una vida más independiente y conduzcan a actividades generadoras de ingresos, así como también a la participación en la economía<sup>179</sup>.
80. En la región, las mujeres padecen de trastornos debidos al consumo de alcohol con la prevalencia más alta del mundo<sup>180</sup> y tienden a padecer de sobrepeso y obesidad en mayor proporción que los hombres<sup>181</sup>. Adicionalmente debe tenerse presente que hombres y mujeres manifiestan de forma diferente los síntomas en algunas ENT. Un claro ejemplo en materia de estereotipos de género en el ámbito de las ENT es el de las enfermedades cardiovasculares (ECV): si bien las enfermedades cardiovasculares son la mayor causa de muerte de mujeres en el mundo, la enfermedad coronaria ha sido considerada una enfermedad de varones y, no obstante, el alarmante aumento de la mortalidad femenina en las últimas décadas, las ECV “continúan siendo sub estudiadas, subdiagnosticadas y sub tratadas en las mujeres.”<sup>182</sup>
81. Así en situaciones de emergencias son diagnosticadas en menor medida que los varones y recibe menos tratamientos farmacológicos e indicación de cirugías.<sup>183</sup> Diversos estudios señalan que podría haber dificultades en el diagnóstico de las mujeres ya que los síntomas pueden ser confundidos con angina, estrés o depresión, al diferir sensiblemente de los que presenta un varón que está sufriendo un infarto.<sup>184</sup> De igual manera, se indica que las necesidades en materia de salud de las mujeres, cuando no están asociadas a la salud reproductiva, no son consideradas de manera apropiada en el sistema de sanitario.<sup>185</sup>

<sup>176</sup> OMS/OPS. *Estado de la salud de la población, prevención y control de las enfermedades no transmisibles*, 2019. Disponible en: <https://www.paho.org/salud-en-las-americas-2017/ro-noncommunicable.html>.

<sup>177177</sup> OPS. *Enfermedades no transmisibles y género*, hoja informativa. Disponible en [PAHO-Factsheet-Gender-Espanol.pdf](#)

<sup>178</sup> OPS. *Enfermedades no transmisibles y género*, hoja informativa. Disponible en [PAHO-Factsheet-Gender-Espanol.pdf](#)

<sup>179</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, Gobierno de El Salvador, Ministerio de Salud Dirección de Políticas y Gestión de Salud Unidad de Políticas de Programas Sanitarios Oficina de Enfermedades No Transmisibles. Anexo 2 p.25

<sup>180</sup> OMS/OPS. *Estado de la salud de la población, prevención y control de las enfermedades no transmisibles*, 2019. Disponible en: <https://www.paho.org/salud-en-las-americas-2017/ro-noncommunicable.html>.

<sup>181</sup> OMS/OPS. *Estado de la salud de la población, prevención y control de las enfermedades no transmisibles*, 2019. Disponible en: <https://www.paho.org/salud-en-las-americas-2017/ro-noncommunicable.html>.

<sup>182</sup> *Acute Myocardial Infarction in Women* Laxmi S. Mehta, MD, FAHA, Chair, Theresa M. Beckie, PhD, FAHA, Co-Chair, Holli A. DeVon, PhD, RN, FAHA, Cindy L. Grines, MD, Harlan M. Krumholz, MD, SM, FAHA, Michelle N. Johnson, MD, MPH, Kathryn J. Lindley, MD, Viola Vaccarino, MD, PhD, FAHA, Tracy Y. Wang, MD, MHS, MSc, FAHA, Karol E. Watson, MD, PhD, and Nanette K. Wenger, MD, FAHA and on behalf of the American Heart Association Cardiovascular Disease in Women and Special Populations Committee of the Council on Clinical Cardiology, Council on Epidemiology and Prevention, Council on Cardiovascular and Stroke Nursing, and Council on Quality of Care and Outcomes Research and on behalf of the American Heart Association Cardiovascular Disease in Women and Special Populations Committee of the Council on Clinical Cardiology, Council on Epidemiology and Prevention, Council on Cardiovascular and Stroke Nursing, and Council on Quality of Care and Outcomes Research Disponible en [Acute Myocardial Infarction in Women \(ahajournals.org\)](#)

<sup>183</sup> Martínez Marín María Pía, Gallardo Cuadra Ismael. Explicaciones no atendidas sobre las brechas de género en la enfermedad cardiovascular ¿Cómo entender diferencias de género en el infarto de miocardio?. Rev. méd. Chile [Internet]. 2018 Ago [citado 2023 Mayo 01] ; 146( 8 ): 921-926. Disponible en: [http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0034-98872018000800921&lng=es](http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0034-98872018000800921&lng=es). <http://dx.doi.org/10.4067/s0034-98872018000800921>.

<sup>184</sup> Martínez Marín María Pía, Gallardo Cuadra Ismael. Explicaciones no atendidas sobre las brechas de género en la enfermedad cardiovascular ¿Cómo entender diferencias de género en el infarto de miocardio?. Rev. méd. Chile [Internet]. 2018 Ago [citado 2023 Mayo 01] ; 146( 8 ): 921-926. Disponible en: [http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0034-98872018000800921&lng=es](http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0034-98872018000800921&lng=es). <http://dx.doi.org/10.4067/s0034-98872018000800921>.

<sup>185</sup> *Acute Myocardial Infarction in Women* Laxmi S. Mehta, MD, FAHA, Chair, Theresa M. Beckie, PhD, FAHA, Co-Chair, Holli A. DeVon, PhD, RN, FAHA, Cindy L. Grines, MD, Harlan M. Krumholz, MD, SM, FAHA, Michelle N. Johnson, MD, MPH, Kathryn J. Lindley, MD, Viola Vaccarino, MD, PhD, FAHA, Tracy Y. Wang, MD, MHS, MSc, FAHA, Karol E. Watson, MD, PhD, and Nanette K. Wenger, MD, FAHA and on behalf of the American Heart Association Cardiovascular Disease in Women and Special Populations Committee of the Council on Clinical Cardiology, Council on Epidemiology and Prevention, Council on Cardiovascular and Stroke Nursing, and Council on Quality of Care and Outcomes Research and on behalf of the American Heart Association Cardiovascular Disease in Women and Special Populations Committee of the Council on Clinical Cardiology, Council on Epidemiology and Prevention, Council on

82. Adicionalmente, la publicidad de productos no saludables a menudo reproduce estereotipos de género y “perpetúa la dinámica tradicional y desigual en detrimento de la mujer.”<sup>186</sup> Aunque existen muchos hogares que dependen de las mujeres para su subsistencia, o bien con ingresos dobles, las mujeres siguen cargando con una parte desproporcionada de las tareas del hogar,<sup>187</sup> y a pesar de la acumulación de tareas, se sigue esperando que las mujeres se ocupen de preparar las comidas<sup>188</sup>. Desde la Relatoría Especial del Derecho a la Salud de Naciones Unidas se ha propuesto que “las políticas alimentarias que priorizan la comida en el hogar para mejorar la dieta deben tener en cuenta las dinámicas del género y del mercado de trabajo (...) y no deben centrarse únicamente en las madres, sino que deben fomentar el papel de los hombres en la preparación de las comidas, y tomar en consideración las diversas modalidades de organización de la familia.”<sup>189</sup>
83. Además de las diferencias en la exposición a factores de riesgo y prevalencia de enfermedades, el género es relevante en el contexto de las ENT debido a las cargas diferenciadas en materia de cuidado. Las tareas de cuidado recaen frecuentemente en mujeres y niñas, quienes a menudo se ven obligadas a relegar otras actividades personales y laborales para afrontar las cargas de cuidado sin remuneración.<sup>190</sup> Esto impone una carga desproporcionada para las personas cuidadoras, y particularmente para aquellas en situación de vulnerabilidad.<sup>191</sup>
84. El trabajo de cuidado, tanto remunerado como no remunerado, es de vital importancia para el futuro del trabajo decente<sup>192</sup>. El no remunerado es tanto un aspecto importante de la actividad económica como un factor indispensable que contribuye al bienestar de las personas, sus familias y las sociedades, pero a menudo no se contabiliza ni se reconoce<sup>193</sup>. A nivel global, un alto porcentaje del trabajo de cuidado es realizado por cuidadoras y cuidadores no remunerados; y son las mujeres y las niñas – particularmente de grupos desfavorecidos- quienes realizan más de tres cuartas partes de la cantidad total de trabajo de cuidados no remunerado.<sup>194</sup> Ningún país del mundo registra una prestación de cuidados no remunerada igualitaria entre hombres y mujeres. Las mujeres dedican en promedio 3,2 veces más tiempo que los hombres a la prestación de cuidados no remunerado<sup>195</sup>.
85. Si bien el número de personas que viven con discapacidades en todo el mundo continúa creciendo, el acceso de éstas a la atención médica, incluida la prevención y el tratamiento de enfermedades no transmisibles (ENT), no ha mejorado mucho en la última década.<sup>196</sup> Como señala la OMS, “las personas

---

Cardiovascular and Stroke Nursing, and Council on Quality of Care and Outcomes Research Disponible en [Acute Myocardial Infarction in Women \(ahajournals.org\)](#)

<sup>186</sup>Consejo de Derechos Humanos. Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, Anand Grover *Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud* A/HRC/26/3, 1 de abril de 2014, parr 39, disponible en [A-HRC-26-31 sp.doc \(live.com\)](#)

<sup>187</sup>Consejo de Derechos Humanos. Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, Anand Grover *Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud* A/HRC/26/3, 1 de abril de 2014, parr 39, disponible en [A-HRC-26-31 sp.doc \(live.com\)](#)

<sup>188</sup>Consejo de Derechos Humanos. Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, Anand Grover *Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud* A/HRC/26/3, 1 de abril de 2014, parr 39, disponible en [A-HRC-26-31 sp.doc \(live.com\)](#)

<sup>189</sup>Consejo de Derechos Humanos. Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, Anand Grover *Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud* A/HRC/26/3, 1 de abril de 2014, parr 41, disponible en [A-HRC-26-31 sp.doc \(live.com\)](#)

<sup>190</sup> PAHO. “Non-communicable diseases and gender: factsheet”, <https://www.paho.org/hq/dmdocuments/2012/PAHO-Factsheet-Gender-English.pdf>.

<sup>191</sup> Louis W. Niessen et al., “Tackling Socioeconomic Inequalities and Non-Communicable Diseases in Low-Income and Middle-Income Countries under the Sustainable Development Agenda”, *Lancet (London, England)* 391, núm. 10134 (el 19 de mayo de 2018): 2036–46, [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(18\)30482-3](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(18)30482-3); NCD Alliance, “Non Communicable Diseases A priority for womens’ health and development”, 2010.

<sup>192</sup> OIT. *El trabajo de cuidados y los trabajadores del cuidado para un futuro con trabajo decente. Resumen Ejecutivo* disponible en [wcms 633168.pdf \(ilo.org\)](#)

<sup>193</sup> OIT. *El trabajo de cuidados y los trabajadores del cuidado para un futuro con trabajo decente. Resumen Ejecutivo* disponible en [wcms 633168.pdf \(ilo.org\)](#)

<sup>194</sup> OIT. *El trabajo de cuidados y los trabajadores del cuidado para un futuro con trabajo decente. Resumen Ejecutivo* disponible en [wcms 633168.pdf \(ilo.org\)](#)

<sup>195</sup> OIT. *El trabajo de cuidados y los trabajadores del cuidado para un futuro con trabajo decente. Resumen Ejecutivo* disponible en [wcms 633168.pdf \(ilo.org\)](#)

<sup>196</sup> NCD Alliance. *La equidad en salud, incluyendo la atención en salud, elude a las personas viviendo con discapacidades* disponible en [La equidad en salud, incluyendo la atención de las ENT, elude a las personas que viven con discapacidades | NCD Alliance](#)



con discapacidad mueren antes, tienen peor salud y funcionamiento, y se ven más afectadas por emergencias de salud que las personas sin discapacidad<sup>197</sup>. Ello se debe “a condiciones injustas que afectan de manera desproporcionada a las personas con discapacidad, que pueden agruparse en cuatro categorías interrelacionadas: a) factores estructurales, b) determinantes sociales de la salud; c) factores del sistema de salud y d) factores de riesgo asociados a las enfermedades no transmisibles, como el consumo de tabaco, la dieta, el consumo de alcohol y la cantidad de ejercicio, así como factores ambientales, como la contaminación del aire<sup>198</sup>.”

86. Según la OMS, la mayor exposición a los factores de riesgo para las personas con discapacidad se debe principalmente a las intervenciones de salud pública que no son inclusivas<sup>199</sup>. El informe mundial de 2022 de la OMS señala que “la discapacidad está fuertemente vinculada a las ENT”, dado que las personas con discapacidad son más vulnerables a las ENT, a menudo debido a la exclusión de los servicios de atención médica u otros factores injustos, y, por otra parte, la condición de salud que subyace a una discapacidad es con frecuencia una ENT<sup>200</sup>. Además, las personas que viven con ENT pueden desarrollar deficiencias secundarias, que pueden causar restricciones en la actividad y la participación cuando no existen factores personales y ambientales de apoyo<sup>201</sup>. El Informe también señala intervenciones costo efectivas en ENT para personas viviendo con alguna discapacidad<sup>202</sup>.
87. Por otra parte, la OMS ha alertado sobre la mayor carga de ENT entre personas pertenecientes a comunidades indígenas<sup>203</sup>. De la misma manera se reporta que en algunos países, “la población de ascendencia africana sufre cardiopatías con mayor frecuencia y, a menudo, no recibe tratamiento oportuno, por lo que registra tasas de defunciones por infarto de miocardio más altas que las observadas en la mayor parte de los otros grupos raciales o étnicos”.<sup>204</sup>
88. Por su parte, es importante considerar el abordaje de la salud de las personas en situación de movilidad humana, asegurando el acceso al sistema de salud, lo cual además de ser una obligación en materia de derechos humanos, “constituye una buena práctica del ámbito de la salud pública, reduciendo costos en salud, facilitando la integración y contribuyendo al desarrollo social y económico”<sup>205</sup>.
89. La Relatoría Especial ha sido informada por una organización de sociedad civil de Uruguay de las mediciones de la primera Etnoencuesta de Inmigración Reciente de Montevideo (ENIR), realizada en 2018, que confirma el dinamismo y la complejidad en la relación entre salud y migración, “la migración, a lo largo del ciclo migratorio, modifica los determinantes sociales de la salud y conlleva, en algunas

---

<sup>197</sup> OMS. *Informe mundial sobre la equidad sanitaria para las personas con discapacidad: resumen* [Global report on health equity for persons with disabilities: executive summary, 2022, p.5 disponible en Informe mundial sobre la equidad sanitaria para las personas con discapacidad: resumen (who.int)]

<sup>198</sup> OMS. *Informe mundial sobre la equidad sanitaria para las personas con discapacidad: resumen* [Global report on health equity for persons with disabilities: executive summary, 2022, p.5 disponible en [Informe mundial sobre la equidad sanitaria para las personas con discapacidad: resumen \(who.int\)](#)]

<sup>199</sup> OMS. *Informe mundial sobre la equidad sanitaria para las personas con discapacidad: resumen* [Global report on health equity for persons with disabilities: executive summary, 2022, p.5 disponible en [Informe mundial sobre la equidad sanitaria para las personas con discapacidad: resumen \(who.int\)](#)]

<sup>200</sup> NCD Alliance. *La equidad en salud, incluyendo la atención en salud, elude a las personas viviendo con discapacidades* disponible en [La equidad en salud, incluyendo la atención de las ENT, elude a las personas que viven con discapacidades | NCD Alliance](#)

<sup>201</sup> NCD Alliance. *La equidad en salud, incluyendo la atención en salud, elude a las personas viviendo con discapacidades* disponible en [La equidad en salud, incluyendo la atención de las ENT, elude a las personas que viven con discapacidades | NCD Alliance](#)

<sup>202</sup> NCD Alliance. *La equidad en salud, incluyendo la atención en salud, elude a las personas viviendo con discapacidades* disponible en [La equidad en salud, incluyendo la atención de las ENT, elude a las personas que viven con discapacidades | NCD Alliance](#); OMS. *Informe mundial sobre la equidad sanitaria para las personas con discapacidad: resumen* [Global report on health equity for persons with disabilities: executive summary, 2022, p.5 disponible en [Informe mundial sobre la equidad sanitaria para las personas con discapacidad: resumen \(who.int\)](#)]

<sup>203</sup> OMS. *Plan de Acción Global para la Prevención y Control de las Enfermedades No Transmisibles 2013-2020*, pág. 99. Disponible en: <https://www.who.int/publications/i/item/9789241506236>; ONU. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, Pueblos Indígenas. Los pueblos indígenas y la COVID-19. Disponible en: <https://www.un.org/development/desa/indigenous-peoples-es/COVID-19.html>.

<sup>204</sup> OPS/OMS Resolución CSP28.R13 Estrategia para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, Washington, D.C. del 17 al 21 de septiembre del 2012 CSP28.R13 (Esp), p.10; disponible en [CSP28-Res-Strat-Spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>205</sup> OIM. *Salud migratoria y desarrollo sostenible*, disponible en [Salud Migratoria Y Desarrollo Sostenible | International Organization for Migration \(iom.int\)](#)



circunstancias, a altos niveles de vulnerabilidad, teniendo como consecuencia impactos en el estado de salud y la calidad de vida de la persona<sup>206</sup>.” La Corte IDH ha establecido que “la atención médica en casos de emergencias debe ser brindada en todo momento para los migrantes en situación irregular, por lo que los Estados deben proporcionar una atención sanitaria integral tomando en cuenta las necesidades de grupos vulnerables.<sup>207</sup>”

90. Los Estados deben garantizar a las personas migrantes el derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, incluyendo a los determinantes subyacentes de la salud; no siendo admisible negar atención médica a un migrante por razón de su situación migratoria, o por carecer de documentos de identidad. Toda persona, independientemente de su situación migratoria o su origen, tiene derecho a recibir la misma atención médica que los nacionales<sup>208</sup>, incluyendo servicios vinculados a las ENT.
91. Los niños, niñas y adolescentes son un grupo particularmente vulnerable en cuanto a la exposición a factores de riesgo de las ENT, a través de la promoción y publicidad agresiva de productos ultra procesados, tabaco y alcohol, los que tienen un fuerte impacto negativo en su salud<sup>209</sup>. Así, además de que las ENT son comunes entre personas adultas mayores, como se mencionó anteriormente, las y los niños también están particularmente expuestos a sus factores de riesgo y por lo tanto a desarrollar ENT a lo largo de su ciclo de vida<sup>211</sup>.
92. Los Estados deben tomar en cuenta que ciertos grupos en situación de vulnerabilidad estructural, entre ellos los niños, las niñas y los adolescentes, requieren atención diferenciada<sup>212</sup>. Al respecto el Alto Comisionado para los Derechos Humanos indica cómo la vulnerabilidad y el estatus social propio de los niños impone deberes reforzados a los Estados, para poder lograr “esfuerzos sustentables para poder proteger de manera efectiva a los niños del daño ambiental, fortalecer sus capacidades y considerar sus perspectivas y competencias para poder facilitar el acceso a recursos efectivos y oportunos.”<sup>213</sup>
93. La REDESCA expresa su profunda preocupación ante los niveles de retraso del crecimiento infantil, el cual resulta desproporcionadamente alto en territorios rurales, en poblaciones con altos niveles de pobreza y bajos niveles de escolaridad.<sup>214</sup>. Esto puede afectar sus capacidades cognitivas y su salud en general al nacer con bajo peso debido a la malnutrición o desnutrición de sus madres en la etapa gestacional; debido al impacto del reemplazo de la leche materna por fórmula; por los efectos nocivos de la exposición en la etapa prenatal y de primera infancia a la contaminación ambiental, entre otros.<sup>215</sup> Los

<sup>206</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA. Alianza ENT Uruguay

<sup>207</sup> Corte IDH. Caso NadegeDorzema y otros Vs. República Dominicana. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 24 de octubre de 2012. Serie C No. 251

<sup>208</sup> CIDH. Resolución N° 04/19. Principios interamericanos sobre los derechos humanos de todas las personas migrantes, refugiadas, apátridas y las víctimas de la trata de personas (Resolución 04/19 aprobada por la Comisión el 7 de diciembre de 2019)

<sup>209</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023, FIAN Colombia, Red PaPaz, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez. Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA; enero 2023, Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability

<sup>210</sup>OMS. Set of recommendations on the marketing of foods and non-alcoholic beverages to children. World Health Organization., 2010, p.7 disponible en [\\*9789241500210\\_eng.pdf \(who.int\)](https://www.who.int/publications/m/item/set-of-recommendations-on-the-marketing-of-foods-and-non-alcoholic-beverages-to-children)

<sup>211</sup>NCD Alliance, "A focus on children and non-communicable diseases (NCDs)" [Los niños y las enfermedades no transmisibles en el centro de atención. Documento de posición preparado para la Reunión de Alto Nivel de la Asamblea General sobre la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles], Nueva York, septiembre de 2011 pp 5 - 7)

<sup>212</sup>CIDH. Plan estratégico 2017-2021. Aprobado por la CIDH durante su 161° período de sesiones, marzo de 2017. CIDH. Comunicado de Prensa No. 047/2016. CIDH llama la atención sobre constantes desafíos que las niñas y las adolescentes enfrentan en la región. 2 de octubre 2016. CIDH. Hacia la garantía efectiva de los derechos de niñas, niños y adolescentes: Sistemas Nacionales de Protección OEA/Ser.L/V/II.166 Doc. 206, 2017. CIDH. Violencia y discriminación contra niños, niñas y adolescentes: Buenas prácticas y desafíos en América Latina y en el Caribe, 2019 OEA/Ser.L/V/II. Doc.233/19

<sup>213</sup> OHCHR, Realizing the rights of the child through a healthy environment Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights, A/HRC/43/30 disponible en [G2000126.pdf \(un.org\)](https://www.unhcr.org/refugees/pdf/unhcr_2000126.pdf)

<sup>214</sup>OPS. Alimentación saludable. Un enfoque basado en los derechos humanos. Serie Derechos humanos y salud, p.2 disponible en [\\*OPSLEGDHs8210001\\_spa.pdf \(paho.org\)](https://www.paho.org/his/derechos/humanos/salud/OPSLEGDHs8210001_spa.pdf)

<sup>215</sup>Clark H, Coll-Seck AM, Banerjee A, Peterson S, Dalglish SL, Ameratunga S, Balabanova D, Bhan K, Bhutta ZA, Borrazzo J, Claeson M, Doherty T, El-Jardali F, George AS, Gichaga A, Gram L, Hipgrave DB, Kwamie A, Meng Q, Mercer R, Narain S, Nsungwa-Sabiiti J, Olumide AO, Osrin D, Powell-Jackson T, Rasanathan K, Rasul I, Reid P, Requejo J, Rohde SS, Rollins N, Romedenne M, Singh Sachdev H, Saleh R, Shawar YR, Shiffman J, Simon J, Sly PD, Stenberg K, Tomlinson M, Ved RR, Costello A. A future for the world's children? A WHO-UNICEF-

riesgos de llevar una alimentación poco saludable existen desde la temprana infancia. Para reducir el impacto de las ENT en la adultez es esencial favorecer la lactancia materna y facilitar el acceso a alimentos saludables, así como fomentar una alimentación nutritiva, sin excesos de azúcares, sodio y grasas, junto a una actividad física adecuada.<sup>216</sup> La REDESCA se hace eco de la preocupación por el impacto de las ENT y sus factores de riesgo, debido a sus graves repercusiones en la salud y en la realización de derechos, que constituye una amenaza para las generaciones presentes y futuras.<sup>217</sup>

94. Otro aspecto prioritario es considerar la interrelación entre ENT y pobreza. La Comisión Interamericana considera a la pobreza como un problema estructural que se traduce en afectaciones al goce y ejercicio de los derechos humanos y que, puede implicar violaciones que suponen la responsabilidad internacional del Estado.<sup>218</sup> La CIDH advierte que la pobreza y la pobreza extrema violan el principio de no discriminación, que es uno de los pilares de cualquier sistema democrático y una de las bases fundamentales del sistema de protección de derechos humanos establecido por la OEA.<sup>219</sup> Los Estados deben prestar especial atención a los sectores sociales e individuos que han sufrido formas de exclusión histórica o son víctimas de prejuicios persistentes, y adoptar de forma inmediata las medidas necesarias para prevenir, reducir y eliminar las condiciones y actitudes que generan o perpetúan la discriminación.<sup>220</sup>
95. Entre 2015 y 2019 la tasa de pobreza en la región aumentó de 27,8% en 2014 a 32,8% en 2020, mientras que la pobreza extrema aumentó de 7,8% a 13,1% en el mismo período, lo que representa un retroceso de 20 años en la tasa de pobreza extrema<sup>221</sup>. Ello muestra cómo, antes de que la pandemia de la COVID-19 la región, la pobreza ya afectaba a 186 millones de personas, y la pobreza extrema a 70 millones<sup>222</sup>. En 2020, 17 millones de personas más cayeron en la pobreza, elevando el total a 203 millones, un tercio (32,8%) de la población de la región. Se estima que en el año 2022 1 millón más de personas cayeron en la extrema pobreza.<sup>223</sup>
96. En este preocupante contexto, en relación con la mortalidad por ENT, la OPS señala que el 30% de las muertes prematuras por enfermedades cardiovasculares se producen en el 20% más pobre de la población de las Américas, mientras que solo 13% de esas muertes prematuras se observan en el 20% más rico, considerando que “las personas pobres posiblemente tengan menos recursos para cambiar su modo de vida y menos acceso a servicios de salud de buena calidad que incluyan intervenciones para prevenir o eliminar la exposición a los factores de riesgo, así como servicios de diagnóstico y tratamiento y medicamentos esenciales”.<sup>224</sup> La OMS señala que millones de personas, especialmente de bajos ingresos, no tienen acceso a aquellas intervenciones que pueden prevenir o retrasar el desarrollo de las ENT, así como las afecciones de salud mental y sus secuelas, afectando el derecho humano a la salud y

---

*Lancet Commission*. Lancet. 2020 Feb 22;395(10224):605-658. doi: 10.1016/S0140-6736(19)32540-1. Epub 2020 Feb 19. Erratum in: Lancet. 2020 May 23;395(10237):1612. PMID: 32085821, p.17 Disponible en [A future for the world's children? A WHO-UNICEF Lancet Commission \(thelancet.com\)](#)

<sup>216</sup>OMS. *Set of recommendations on the marketing of foods and non-alcoholic beverages to children*. World Health Organization., 2010, p.7 disponible en [9789241500210\\_eng.pdf \(who.int\)](#)

<sup>217</sup> OMS. *Plan de acción para la prevención de la obesidad en la niñez y la adolescencia*. 53.o Consejo Directivo de la OPS 66.a Sesión del Comité Regional de la OMS 3 de octubre del 2014 disponible en [Obesity-Plan-Of-Action-Child-Spa-2015.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>218</sup>CIDH. *Informe sobre pobreza y derechos humanos en las Américas*, 2017.OEA/Ser.L/V/II.164 Doc. 147, párr 101

<sup>219</sup>CIDH. *Informe sobre pobreza y derechos humanos en las Américas*, 2017.OEA/Ser.L/V/II.164 Doc. 147, párr 147

<sup>220</sup>CIDH. *Informe sobre pobreza y derechos humanos en las Américas*, 2017.OEA/Ser.L/V/II.164 Doc. 147, párr 302

<sup>221</sup> FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF. 2023. *Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables*. Santiago de Chile. <https://doi.org/10.4060/cc3859es> pp. 58-59 disponible en [Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022 \(fao.org\)](#)

<sup>222</sup> FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF. 2023. *Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables*. Santiago de Chile. <https://doi.org/10.4060/cc3859es> pp. 58-59 disponible en [Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022 \(fao.org\)](#)

<sup>223</sup> FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF. 2023. *Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables*. Santiago de Chile. <https://doi.org/10.4060/cc3859es> pp. 58-59 disponible en [Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022 \(fao.org\)](#)

<sup>224</sup> OPS. *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013-2019*. Washington, DC: OPS, 2014 p.10 disponible en [plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf \(paho.org\)](#)

acentuando la pobreza.<sup>225</sup> Por lo tanto, los Estados deben atender las disparidades socioeconómicas al considerar intervenciones para disminuir ENT y sus factores de riesgo.”<sup>226</sup>

97. En relación con la alimentación, conforme a datos de Naciones Unidas (2022) el 22.5% de la población de América Latina y el Caribe no puede costear una alimentación saludable, número que al desagregarse por región escala al 52% en el Caribe, al 27.8 de Mesoamérica y es de 18.4% en Sudamérica. La situación más alarmante se da en Haití, Jamaica y Surinam donde el 80%, 65% y 60%, respectivamente, de las personas no puede acceder a una alimentación saludable <sup>227</sup>. Asimismo, se ha señalado que “las causas estructurales de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, como la pobreza y la desigualdad, junto con la inflación alimentaria, limitan la capacidad de las personas para acceder a suficientes alimentos nutritivos<sup>228</sup>”. En los últimos años, la pobreza, el hambre y la inseguridad alimentaria han aumentado en América Latina y el Caribe<sup>229</sup> y tal como se advierte “esta combinación de falta de seguridad alimentaria o hambre con la inmediata disponibilidad de la comida basura, con gran cantidad de calorías, hace que las comunidades de bajos ingresos estén particularmente expuestas a las enfermedades no transmisibles, en comparación con los grupos de ingresos superiores<sup>230</sup>”
98. En cuanto a los riesgos ambientales, las personas en situación de pobreza, pobreza extrema, en situación de calle o viviendo en asentamientos informales son más susceptibles a los impactos inmediatos y de largo aliento del cambio climático<sup>231</sup>.

#### **D. Impacto económico de las ENT**

99. Las ENT generan fuertes gastos de bolsillo en las economías familiares y personales e implican además enormes desembolsos en salud en los presupuestos nacionales<sup>232</sup>. Las repercusiones económicas de las ENT “siguen poniendo en riesgo el crecimiento económico y el potencial de desarrollo de muchas naciones, sobre todo de aquellas de ingresos bajos y medianos,” las cuales han visto incrementarse sustancialmente la carga de ENT debido al rápido crecimiento y envejecimiento de sus poblaciones.<sup>233</sup> En el periodo 2011-2030, las ENT costarán a la economía mundial más de 30 billones de dólares, lo que representa el 48% del PIB mundial en 2010 lo que empujará a millones de personas por debajo del umbral de la pobreza<sup>234</sup>. Las ENT propician la inequidad y son un desafío para el desarrollo sostenible<sup>235</sup>.
100. Se estima que en el período 2011-2030 la producción mundial tendría pérdidas acumulativas de 46 billones de dólares estadounidenses como consecuencia de enfermedades cardiovasculares,

---

<sup>225</sup>OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*. Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costo efectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles Informe del Director General EB152/6 10 de enero de 2023, p.3.

<sup>226</sup>Consejo de Derechos Humanos. Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, Anand Grover *Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud* A/HRC/26/3, 1 de abril de 2014, parr 46. disponible en [A-HRC-26-31\\_sp.doc \(live.com\)](#)

<sup>227</sup>Submission to the Special Rapporteur on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights Inter-American Commission on Human Rights in response to Questionnaire - Chronic non-communicable diseases and human rights January 29, 2023, p.4. Healthy Caribbean Coalition (HCC); Jamaica Youth Advocacy Network (JYAN); Heart Foundation of Jamaica (HFJ); Heart and Stroke Foundation of Barbados (HSFB); and the Law and Health Research Unit (LHRU), Faculty of Law, University of the West Indies Cave Hill Campus

<sup>228</sup>FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF. 2023. *Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables*. Santiago de Chile. <https://doi.org/10.4060/cc3859es> p. 56 disponible en [Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022 \(fao.org\)](#)

<sup>229</sup>FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF. 2023. *Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables*. Santiago de Chile. <https://doi.org/10.4060/cc3859es> p. 56 disponible en [Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022 \(fao.org\)](#)

<sup>230</sup>Consejo de Derechos Humanos. Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, Anand Grover *Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud* A/HRC/26/3, 1 de abril de 2014, parr 45, disponible en [A-HRC-26-31\\_sp.doc \(live.com\)](#)

<sup>231</sup>CIDH. Resolución N°. 3/2021 *Emergencia climática: Alcance de las obligaciones interamericanas en materia de derechos humanos*. (Adoptada por la CIDH el 31 de diciembre de 2021)

<sup>232</sup>OPS. *Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles* disponible en [Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles en América Latina y el Caribe \(paho.org\)](#)

<sup>233</sup>OPS. *Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles* disponible en [Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles en América Latina y el Caribe \(paho.org\)](#)

<sup>234</sup>*Economía de las ENT* disponible en [Economía de las ENT - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>235</sup>OPS. *Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles* disponible en [Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles en América Latina y el Caribe \(paho.org\)](#)

enfermedades respiratorias crónicas, cáncer, diabetes y trastornos de salud mental.<sup>236</sup> Por su parte, los costos asociados a la depresión y la ansiedad se calculan a nivel global en 1 billón de dólares por año.<sup>237</sup>

101. Los análisis de la OCDE estiman que el tratamiento de las enfermedades causadas por el sobrepeso costará 425.000 millones de dólares al año en 52 países analizados.<sup>238</sup> Se estima que los costos directos de tratamiento de las enfermedades atribuibles al tabaquismo representan el 5,7% del gasto sanitario mundial, y que el costo económico total asociado de los gastos sanitarios y las pérdidas de productividad representa el 1,8% del PIB mundial anual en 2012.<sup>239</sup>
102. Las ENT generan también una carga económica indirecta “a causa de las pérdidas de productividad relativas a las muertes prematuras, el abandono prematuro de la población activa, el absentismo laboral y la disminución del rendimiento en el trabajo”<sup>240</sup>. Además, las ENT conllevan un costo enorme que va más allá de la salud, afectando a las poblaciones, atrapándolas en la pobreza, comprometiendo su dignidad, socavando la productividad de los trabajadores y amenazando la prosperidad económica.<sup>241</sup> Se estima que el 30% de la población de América Latina y el Caribe no tiene acceso a la atención de salud por razones económicas y 21% no solicita atención sanitaria debido a obstáculos geográficos.<sup>242</sup> Las poblaciones que viven en condiciones vulnerables, los ancianos y los pacientes con enfermedades crónicas o debilitantes se encuentran entre los más afectados por las deficiencias existentes en los servicios de salud.<sup>243</sup>
103. Numerosos estudios han demostrado que el sector sanitario por sí solo no puede enfrentar con éxito la epidemia de la ENT y se requiere una acción multisectorial.<sup>244</sup> Esto refuerza la necesidad de intensificar los esfuerzos en materia de prevención. Los progresos en la prevención y el control de la muerte prematura por ENT han sido insuficientes al ser comparados con los avances logrados en la lucha contra las enfermedades transmisibles.<sup>245</sup> Se estima que parte del problema se debe a una concepción errónea de los gobiernos que asumen las defunciones por ENT como algo inevitable, cuando no lo son.<sup>246</sup> Esto resalta la necesidad de un conocimiento profundo de la situación actual y de los progresos logrados en el ámbito de país para un abordaje eficiente de las ENT y sus factores de riesgo.<sup>247</sup>

---

<sup>236</sup> OMS/ OPS. *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, CD52/7, Rev. 1, 9 de septiembre de 2013, pág. 4. Disponible en: <https://www.paho.org/hq/dmdocuments/2013/CD52-7-s.pdf>.

<sup>237</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*. Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costo efectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles Informe del Director General EB152/6 10 de enero de 2023, p. 5

<sup>238</sup> OECD. *The heavy burden of obesity. The economics of prevention*. OECDHealth Policy Studies, 2019 disponible en [The Heavy Burden of Obesity : The Economics of Prevention | OECD iLibrary \(oecd-ilibrary.org\)](https://www.oecd-ilibrary.org/economics/the-heavy-burden-of-obesity-the-economics-of-prevention_0a0a0a0a)

<sup>239</sup> Goodchild M, Nargis N, Tursand'Espaignet E. Global economic cost of smoking-attributable diseases. *Tobacco Control* 2018;**27**:58-64; disponible en [Global economic cost of smoking-attributable diseases | Tobacco Control \(bmj.com\)](https://www.bmj.com/content/27/58/58)

<sup>240</sup> OPS. *Economía de las ENT* disponible en [Economía de las ENT - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://www.paho.org/hq/dmdocuments/2013/CD52-7-s.pdf)

<sup>241</sup> WHO. *Noncommunicable diseases country profiles*, 2018, disponible en <https://apps.who.int/iris/handle/10665/274512>.

<sup>242</sup> OPS. *Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles en América Latina y el Caribe*. Washington, D.C. 2017, p 8 disponible en [Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles en América Latina y el Caribe \(paho.org\)](https://www.paho.org/hq/dmdocuments/2013/CD52-7-s.pdf)

<sup>243</sup> OPS. *Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles en América Latina y el Caribe*. Washington, D.C. 2017, p 8 disponible en [Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles en América Latina y el Caribe \(paho.org\)](https://www.paho.org/hq/dmdocuments/2013/CD52-7-s.pdf)

<sup>244</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*. Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costo efectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles Informe del Director General 148° reunión EB 148/7/ 13 de enero 2021

<sup>245</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*. Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costo efectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles Informe del Director General 148° reunión EB 148/7/ 13 de enero 2021 [Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles: informe del Director General \(who.int\)](https://www.who.int/publications/m/item/declaration-politica-de-la-tercera-reunion-de-alto-nivel-de-la-asamblea-general-sobre-la-prevencion-y-el-control-de-las-enfermedades-no-transmisibles-informe-del-director-general)

<sup>246</sup> OMS. *Salvar vidas, reducir el gasto: Una respuesta estratégica a las enfermedades no transmisibles*. Ginebra (Suiza), 2018 p. 5 disponible en [WHO-NMH-NVI-18.8-spa.pdf](https://www.who.int/publications/m/item/saving-lives-reducing-costs-a-strategic-response-to-non-communicable-diseases)

<sup>247</sup> OMS. *Monitoreo de los avances en relación con las enfermedades no transmisibles 2022* [Non communicable diseases progress monitor 2022]. Ginebra [Monitoreo de los avances en relación con las enfermedades no transmisibles 2022 \(who.int\)](https://www.who.int/publications/m/item/monitoring-progress-on-ncd-prevalence-2022)

## E. Las ENT en el contexto de la pandemia de C-19

104. La pandemia de COVID-19 ha ocasionado el fallecimiento de más de 2,7 millones personas en la región de las Américas, tratándose “de la mayor crisis sanitaria de la historia reciente que la región ha tenido que enfrentar con sistemas sanitarios en situaciones críticas que no contaban con infraestructura sanitaria o políticas de emergencia que permitan reaccionar a la magnitud de la crisis<sup>248</sup>.” Tal como ha advertido esta CIDH “desde el inicio de la emergencia sanitaria global, los esfuerzos en las Américas para detener el virus y su enfermedad se han visto negativamente afectados por el contexto propio del continente, anterior a la pandemia, incluyendo la discriminación, la desigualdad, la debilidad estructural de los sistemas públicos de salud y, muchas veces, la falta de estabilidad política e institucional.<sup>249</sup>”
105. La pandemia ha generado impactos diferenciados e interseccionales sobre la realización de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCA) para ciertos colectivos y poblaciones en especial situación de vulnerabilidad.<sup>250</sup>
106. Según la OMS, “la lucha contra las ENT en general debe ser una parte integral de la respuesta inmediata a COVID-19 y de la recuperación a escala mundial, regional y nacional, así como una de las estrategias encaminadas a reconstruir para mejorar.<sup>251</sup>” Para hacerlo, los Estados deben guiar las medidas que adopten bajo los principios de igualdad y no discriminación de conformidad con los estándares interamericanos e internacionales de derechos humanos, atendiendo a los principios de la Declaración Universal sobre Bioética y Derechos Humanos de la UNESCO, así como a los aspectos fundamentales de la ética de la salud pública reconocida por las instituciones especializadas nacionales e internacionales en la materia.<sup>252</sup>

### a. La relación sinérgica entre las ENT y el COVID-19

107. Incluso antes de la irrupción de la pandemia, la meta de reducir la mortalidad prematura por ENT estaba, en buena parte del mundo, lejos de alcanzarse.<sup>253</sup> Sumado a ello, la pandemia y sus consecuencias generaron una fuerte ralentización en el cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas, incluyendo la baja en las tasas de mortalidad prematura por ENT en las Américas.<sup>254</sup> Los avances logrados contra las ENT y el mejoramiento de la salud mental sufrieron retrocesos y se ha advertido que cabe esperar aumentos en la mortalidad prematura en un futuro cercano, por la interrupción de la prestación de servicios, la detección temprana, el control y la vigilancia de las ENT y sus factores de riesgo.<sup>255</sup>
108. Las ENT y COVID-19 han sido crecientemente referidas como epidemias sinérgicas, es decir, como “socialmente determinadas y enfermedades concurrentes que interactúan para producir grupos de

---

<sup>248</sup> CIDH. *Informe Pandemia y Derechos Humanos*. Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 9 de septiembre de 2022. OEA/Ser.L/V/II. Doc396/22, párr. 2.

<sup>249</sup> CIDH. *Informe Pandemia y Derechos Humanos*. Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 9 de septiembre de 2022, OEA/Ser.L/V/II. Doc396/22, párr.20.

<sup>250</sup> CIDH. Resolución 1/2020 *Pandemia y Derechos Humanos en las Américas*: (Adoptado por la CIDH el 10 de abril de 2020)

<sup>251</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*. Informe del Director General .EB148/7 148° reunión, 13 de enero 2021, p.9 [Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles: informe del Director General \(who.int\)](#)

<sup>252</sup> CIDH. Resolución 4/2020 *Derechos Humanos de las personas con COVID19*, (Adoptada el 27 de julio de 2020), párr.24

<sup>253</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*.

Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costo efectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles Informe del Director General EB152/6 10 de enero de 2023, p.12. disponible en [EB Document Format \(who.int\)](#)

<sup>254</sup> OMS/PNUD *Hacer frente a las enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 y después de ella* [Responding to non communicable diseases during and beyond the COVID-19 pandemic]. Ginebra: 2020 (WHO/2019-nCoV/Noncommunicable\_diseases/Policy\_brief/2020.1

<sup>255</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*. Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costo efectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles Informe del Director General EB152/6 10 de enero de 2023, p. 6. disponible en [EB DocumentFormat \(who.int\)](#)

enfermedades”<sup>256</sup>. Esta sinergia entre la COVID-19 y las ENT es de “doble cara”, pues por un lado las ENT existentes han causado “un mayor riesgo de complicaciones, una mayor probabilidad de requerir admisión en la unidad de cuidado intensivo, y una peor prognosis médica, y mayor mortalidad entre pacientes con COVID-19”<sup>257</sup>. Por el otro lado, los pacientes con ENT que sobreviven a COVID-19 “tienen mayores probabilidades de desarrollar o de tener a largo plazo condiciones crónicas arraigadas adicionales”<sup>258</sup>, o de vivir con otras consecuencias negativas en su salud, incluso después de su recuperación<sup>259</sup>.

109. Las personas que viven con al menos una ENT tienen más probabilidades de verse severamente afectadas por COVID-19 o de morir a causa de él<sup>260</sup>. En el mismo sentido se han pronunciado diversas organizaciones internacionales que destacan cómo las personas que viven con ENT se han visto más afectadas por la pandemia<sup>261</sup>. El riesgo de contagio de COVID-19 aumenta en la medida en que prevalezcan comorbilidades en las personas y <sup>262</sup> las personas que viven con alguna ENT y se contagian de COVID-19 tienen mayor morbilidad y mortalidad<sup>263</sup>. Además de este mayor riesgo ante COVID-19a que se enfrentan las personas que viven con ENT, muchas personas han evitado acercarse a los servicios de salud por temor a ser contagiadas, con los consiguientes efectos negativos para la salud,<sup>264</sup> incluyendo el impacto en el retroceso en materia de acciones de tamizaje, detección temprana y prevención de ENT. Por otra parte, la comunidad médica aun no descarta que para muchos pacientes recuperados de COVID-19, esta afección se pueda convertir en el futuro cercano en una “fuente de nuevas enfermedades crónicas,” lo cual intensificaría la carga en el manejo de las ENT.<sup>265</sup>
110. Agravando este cuadro, y pese a la evidencia existente entre las ENT y el consumo de productos de tabaco, organizaciones de la sociedad civil han informado que - según el Índice de Interferencia de la

<sup>256</sup>Nasserredine, Ghiwa et al., *COVID-19 and non-communicable diseases in the Eastern Mediterranean Region: the need for a syndemics approach to data reporting and healthcare delivery*, BMJ Global Health, p. 1., citando a Singer M, Bulled N, Ostrach B, et al. *Syndemics and the biosocial conception of health*. Lancet 2017; 389: 941-50. Disponible en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8188577/>. Véase también Horton, Richard, *Comment, Offline: COVID-19 is not a pandemic*, The Lancet, Vol. 396, 26 de septiembre de 2020. Disponible en: <https://www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S0140-6736%2820%2932000-6>.

<sup>257</sup>Nasserredine, Ghiwa et al., *COVID-19 and non-communicable diseases in the Eastern Mediterranean Region: the need for a syndemics approach to data reporting and healthcare delivery*, BMJ Global Health, p. 2. Disponible en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8188577/>. Véase también Zlatko Nikoloski, et al., *COVID-19 and non-communicable diseases: evidence from a systematic literature review*, BMC Public Health, 2021, p. 6. Disponible en: <https://bmcpublihealth.biomedcentral.com/track/pdf/10.1186/s12889-021-11116-w.pdf>.

<sup>258</sup>Nasserredine, Ghiwa et al., *COVID-19 and non-communicable diseases in the Eastern Mediterranean Region: the need for a syndemics approach to data reporting and healthcare delivery*, BMJ Global Health, p. 2. Disponible en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8188577/>.

<sup>259</sup>Xion-Fei Pan, et al., *Non-communicable diseases during the COVID-19 pandemic and beyond*, Elsevier, 2021, p. 1. Disponible en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8056943/pdf/main.pdf>.

<sup>260</sup> NCD, The Defeat-NCD Partnership, *Reporte Anual 2020*, p. 2. Disponible en: <https://defeat-ncd.org/wp-content/uploads/2021/04/Defeat-NCD-Partnership-2020-Annual-Report-31-March-2021.pdf>.

<sup>261</sup> OMS et al., *Update 2021, Responding to non-communicable diseases during and beyond the COVID-19 pandemic, Examples of actions being taken by selected members of the United Nations Inter-Agency Task Force on the Prevention and Control of Non-communicable Diseases*, 2021, p. 3 y 6. Disponible en: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/346611/WHO-2019-nCoV-Non-communicable-diseases-Actions-2021.1-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

<sup>262</sup> Narayan Yadav, Uday, et al., *A syndemic perspective on the management of non-communicable diseases amid the COVID-19 pandemic in low- and middle-income countries*, Frontiers in Public Health, Vol. 8, Artículo 508, septiembre de 2020, p. 2. Disponible en: <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fpubh.2020.00508/full>.

<sup>263</sup> Narayan Yadav, Uday, et al., *A syndemic perspective on the management of non-communicable diseases amid the COVID-19 pandemic in low- and middle-income countries*, Frontiers in Public Health, Vol. 8, Artículo 508, septiembre de 2020, p. 3. Disponible en: <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fpubh.2020.00508/full>. Véase también OMS/ OPS, *Respuesta de la Organización Panamericana de la Salud a la COVID-19 en la región de las Américas, 17 de enero al 31 de mayo de 2020*, p. 33. Disponible en: <https://www.paho.org/es/documentos/respuesta-organizacion-panamericana-salud-COVID-19-region-america-17-enero-al-31-mayo>; y OMS et al., *Responder a las enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 y después de esta. Situación de las pruebas relativas a la COVID-19 y las enfermedades no transmisibles: una revisión rápida*, 2020, p. 3. Disponible en: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335829/WHO-2019-nCoV-Non-communicable-diseases-Evidence-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

<sup>264</sup> OMS. *The impact of the COVID-19 pandemic on noncommunicable disease resources and services: results of a rapid assessment*, 2020, p. 11. Disponible en: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240010291>.

<sup>265</sup>Nasserredine, Ghiwa et al., *COVID-19 and non-communicable diseases in the Eastern Mediterranean Region: the need for a syndemics approach to data reporting and healthcare delivery*, BMJ Global Health, p. 3. Disponible en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8188577/>.

Industria Tabacalera en América Latina 2021- la industria tabacalera presionó a los gobiernos para que autorizaran la producción de cigarrillos durante la pandemia, defendiendo que su actividad era esencial para la economía; Perú, por ejemplo, fue uno de los países que autorizó la producción de cigarrillos bajo este argumento.<sup>266</sup>

**b. El impacto de la COVID-19 en la prestación de servicios de salud preventivos, la detección temprana y el tratamiento de las ENT**

111. La pandemia ha supuesto desafíos extraordinarios desde el punto de vista de los sistemas sanitarios, así como de la vida cotidiana y la vigencia de los derechos humanos en el marco de sistemas democráticos,<sup>267</sup> afectando de manera desproporcionada a aquellos grupos particularmente vulnerables o en situación de discriminación histórica.<sup>268</sup>
112. Dado que las pandemias tienen el potencial de afectar gravemente el derecho a la salud directa e indirectamente, impactado en la organización social y los sistemas de salud, saturando la asistencia sanitaria general;<sup>269</sup> la protección del derecho a la vida y la salud han llevado a los Estados a tomar medidas de contención del contagio tales como el aislamiento social obligatorio, las cuarentenas prolongadas, el cierre de establecimientos y actividades productivas, la prohibición de viajes nacionales e internacionales, entre otras<sup>270</sup>. Ello ha tenido graves efectos, en particular, en el “derecho al trabajo y la educación, exponiendo a cientos de miles de personas a la pobreza y la pobreza extrema y generando tensión entre la salvaguarda de la salud pública y el ejercicio de derechos y libertades individuales<sup>271</sup>”. Estas medidas afectaron también el abastecimiento de provisiones médicas y servicios de diagnóstico de las ENT, como resultado de los confinamientos<sup>272</sup>. Por otra parte, los sistemas de salud de los Estados de la región se vieron colapsados frente a la magnitud de la pandemia del COVID-19, particularmente respecto de las personas en situación de pobreza quienes no cuentan con cobertura de salud<sup>273</sup>.
113. La pandemia ha hecho evidente que el fortalecimiento de los sistemas de salud “a través de una reorientación radical hacia la atención primaria” resulta una tarea urgente para poder asegurar la seguridad sanitaria y proporcionar salud y bienestar a la población<sup>274</sup>. A nivel global, la pandemia causada por COVID-19 ha perturbado la prestación de servicios de salud, particularmente aquellos relacionados con la prevención, manejo, tratamiento y cuidado de las ENT.<sup>275</sup> La pandemia ha dejado en

---

<sup>266</sup>Valdivieso, D., Salgado, L., Dorado, D., Arcila, J. II Índice Regional de Interferencia de la Industria Tabacalera: Implementación del Artículo 5.3 del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco en países de América Latina, 2021. Corporate Accountability. 2021. Available at: [https://globaltobaccoindex.org/upload/assets/H1mmKElt4XDIduHPOfkkF6izD24btNahQwuz4iI0bH8Kj6s\\_TNE.pdf](https://globaltobaccoindex.org/upload/assets/H1mmKElt4XDIduHPOfkkF6izD24btNahQwuz4iI0bH8Kj6s_TNE.pdf). citado por Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023

<sup>267</sup>OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*. Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costoefectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles Informe del Director General EB152/6 10 de enero de 2023, p. 2. disponible en [EB DocumentFormat \(who.int\)](#)

<sup>268</sup>CIDH. Resolución 1/2020, *Pandemia y Derechos Humanos en las Américas*, (Adoptado por la CIDH el 10 de abril de 2020)

<sup>269</sup>CIDH. Resolución 1/2020, *Pandemia y Derechos Humanos en las Américas*, (Adoptado por la CIDH el 10 de abril de 2020)

<sup>270</sup>CIDH. *Informe Pandemia y Derechos Humanos*. Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 9 de septiembre de 2022. OEA/Ser.L/V/II. Doc396/22, parr. 1

<sup>271</sup>CIDH. *Informe Pandemia y Derechos Humanos*. Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 9 de septiembre de 2022. OEA/Ser.L/V/II. Doc396/22, parr. 136

<sup>272</sup>Narayan Yadav, Uday, et al., *A syndemic perspective on the management of non-communicable diseases amid the COVID-19 pandemic in low- and middle-income countries*, *Frontiers in Public Health*, Vol. 8, Artículo 508, septiembre de 2020, p. 4. Disponible en: <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fpubh.2020.00508/full>; y Noticias ONU, *La pandemia de coronavirus interrumpe los tratamientos contra el cáncer y otras enfermedades crónicas*, 1 de junio de 2020. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2020/06/1475312>.

<sup>273</sup>CIDH. *Informe Pandemia y Derechos Humanos*. Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 9 de septiembre de 2022. OEA/Ser.L/V/II. Doc396/22, parr.21

<sup>274</sup>OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*. Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costoefectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles Informe del Director General EB152/6 10 de enero de 2023, p. 2. disponible en [EB DocumentFormat \(who.int\)](#)

<sup>275</sup>Nassereddine, Ghiwa et al., *COVID-19 and non-communicable diseases in the Eastern Mediterranean Region: the need for a syndemics approach to data reporting and healthcare delivery*, *BMJ Global Health*, p. 1. Disponible en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8188577/>; Narayan Yadav, Uday, et al., *A syndemic perspective on the management of*

evidencia la brecha existente en la prestación de servicios de salud entre países de altos y bajos ingresos. A nivel regional la COVID-19 ha “afectado la continuidad de los servicios esenciales del primer nivel de atención, especialmente en las zonas rurales y periurbanas y en las poblaciones indígenas, debido al déficit que ya había de equipos de salud, las medidas de distanciamiento social, el personal infectado y el cierre de diversos establecimientos de atención primaria”<sup>276</sup>. Asimismo, la pandemia ha expuesto la fragilidad del sistema de cuidados en materia de ENT, y las debilidades en la organización y financiamiento de los sistemas de salud<sup>277</sup>.

114. Han sido muchas las maneras en las que se ha visto afectada la prestación de servicios médicos. Durante la pandemia, hospitales, personal médico, incluidos doctores especialistas en ramas de la medicina no relacionadas con enfermedades infecciosas, enfermeras y otro personal, han sido reasignados para apoyar en departamentos de emergencia para cuidar a pacientes con COVID-19<sup>278</sup>. De acuerdo con la OMS la mayor parte de los países encuestados informaron que “alrededor del 94% [de] las autoridades sanitarias encargadas de las enfermedades no contagiosas fueron reasignadas parcial o completamente a apoyar la atención al COVID-19”<sup>279</sup>.
115. Se han reportado profundas afectaciones en el acceso a los servicios de salud, en el caso de Argentina, por ejemplo se ha reportado que las consultas cayeron un 74% en el mes de abril de 2020, lo que pudiese implicar un riesgo de 6-9 mil muertes extraordinarias en personas pacientes de enfermedades cardio y encéfalo vasculares.<sup>280</sup> Asimismo, la REDESCA ha tenido conocimiento sobre la negativa de practicar pruebas de VIH en Antigua y Barbuda por los riesgos de contagio de COVID-19 que ello representaría.<sup>281</sup> En Bolivia las personas viviendo con VIH sida, enfrentaron serios obstáculos para acceder a retrovirales y luego, racionamientos de algunos fármacos;<sup>282</sup> lo mismo fue denunciado en Ecuador<sup>283</sup> y en Cuba,

---

*non-communicable diseases amid the COVID-19 pandemic in low- and middle-income countries*, *Frontiers in Public Health*, Vol. 8, Artículo 508, septiembre de 2020, p. 4. Disponible en: <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fpubh.2020.00508/full>; Noticias ONU, *La pandemia de coronavirus interrumpe los tratamientos contra el cáncer y otras enfermedades crónicas*, 1 de junio de 2020. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2020/06/1475312>; y OMS et al., *Responder a las enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 y después de esta. Situación de las pruebas relativas a la COVID-19 y las enfermedades no transmisibles: una revisión rápida*, 2020, p. 12. Disponible en: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335829/WHO-2019-nCoV-Non-communicable-diseases-Evidence-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

<sup>276</sup> OMS/ OPS, *Respuesta de la Organización Panamericana de la Salud a la COVID-19 en la región de las Américas, 17 de enero al 31 de mayo de 2020*, p. 6. Disponible en: <https://www.paho.org/es/documentos/respuesta-organizacion-panamericana-salud-COVID-19-region-america-17-enero-al-31-mayo>.

<sup>277</sup> Nasserredine, Ghiwa et al., *COVID-19 and non-communicable diseases in the Eastern Mediterranean Region: the need for a syndemics approach to data reporting and healthcare delivery*, *BMJ Global Health*, p. 2. Disponible en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8188577/>.

<sup>278</sup> Nasserredine, Ghiwa et al., *COVID-19 and non-communicable diseases in the Eastern Mediterranean Region: the need for a syndemics approach to data reporting and healthcare delivery*, *BMJ Global Health*, p. 2. Disponible en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8188577/>; Narayan Yadav, Uday, et al., *A syndemic perspective on the management of non-communicable diseases amid the COVID-19 pandemic in low- and middle-income countries*, *Frontiers in Public Health*, Vol. 8, Artículo 508, septiembre de 2020, p. 4. Disponible en: <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fpubh.2020.00508/full>; OMS y OPS, *Informe de la evaluación rápida de la prestación de servicios para enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 en las Américas*, 4 de junio de 2020, p. 4. Disponible en: [https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCOVID-19200024\\_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y](https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCOVID-19200024_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y).

<sup>279</sup> Noticias ONU, *La pandemia de coronavirus interrumpe los tratamientos contra el cáncer y otras enfermedades crónicas*, 1 de junio de 2020. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2020/06/1475312>; Véase también OMS, *The impact of the COVID-19 pandemic on noncommunicable disease resources and services: results of a rapid assessment*, 2020, p. 2. Disponible en: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240010291>.

<sup>280</sup> REDESCA. *IV Informe Anual de la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)*, 2020 OEA/SER.L/V/II. Doc. 28 30 de marzo 2021 párr. 91

<sup>281</sup> REDESCA. *IV Informe Anual de la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)*, 2020 OEA/SER.L/V/II. Doc. 28 30 de marzo 2021 párr. 76

<sup>282</sup> REDESCA. *IV Informe Anual de la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)*, 2020 OEA/SER.L/V/II. Doc. 28 30 de marzo 2021 párr. 195

<sup>283</sup> REDESCA. *IV Informe Anual de la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)*, 2020 OEA/SER.L/V/II. Doc. 28 30 de marzo 2021 párr. 425



sumado a los obstáculos para recibir una alimentación adecuada.<sup>284</sup> Por su parte, las personas con cáncer se vieron muy afectadas por la dificultad de acceder a tratamiento.<sup>285</sup>

116. La afectación de los servicios sanitarios ha tenido una incidencia diferenciada en cada una de las principales ENT. A nivel global, y de acuerdo con una encuesta realizada por la OMS en el 2020, se estima que el 53% de los países han interrumpido parcial o totalmente los programas de tratamiento de la hipertensión, la diabetes y las complicaciones relacionadas con esta enfermedad, el tratamiento del cáncer se ha visto afectado en 42% de los países y las emergencias cardiovasculares en el 31% de los países.<sup>286</sup> El 63% de los países sufrieron interrupciones en los servicios de rehabilitación, no obstante que ésta resulta crucial para la recuperación integral de los enfermos graves de la COVID-19.<sup>287</sup> En la región de las Américas, la OPS también ha mencionado que la perturbación total o parcial en los servicios asociados con la ENT afectó especialmente el tratamiento de la diabetes, la atención odontológica y la rehabilitación.<sup>288</sup>
117. La OMS ha recopilado datos de los que se desprenden las principales causas que han generado la disrupción de los servicios de salud relacionados con las ENT. La causa con mayor prevalencia reportada por los países es la disminución del número de pacientes hospitalizados dada la cancelación de atención optativa (65%); la segunda es el cierre de programas de detección (46%); seguida de los cierres de gobierno o de transporte público que impiden el acceso a centros de salud (43%); la cuarta es la transferencia de personal encargado de servicios relacionados con ENT para proveer servicios de atención en materia de COVID (39%); la quinta es el cierre de clínicas de consulta específica para pacientes externos o ambulatorios (34%); la sexta es el insuficiente material personal protector para prestadores de servicios de salud (33%); la séptima es el tener insuficiente personal para proveer servicios (32%), entre otras.<sup>289</sup>
118. Según la OPS, las razones principales en las carencias relativas los servicios para el manejo de las ENT en la región de las Américas, incluyeron la cancelación de los servicios de atención electiva (58%), la reasignación de personal clínico a la respuesta a la COVID (50%) y los casos de pacientes que no acudieron a sus citas (50%).<sup>290</sup> Asimismo, la Comisión ha tomado conocimiento de la insuficiencia de los sistemas de salud frente a la demanda de suministro de insumos tales como material de protección, medicamentos, pruebas PCR, entre otros. Por ejemplo, en el caso de Brasil, se habrían reportado más de 17 mil denuncias por dicha situación.<sup>291</sup>
119. En cuanto al impacto en los mecanismos de monitoreo y control de indicadores, la pandemia ha ocasionado la postergación o suspensión de algunas actividades planificadas como la realización de encuestas sobre ENT, las cuales fueron suspendidas en 16 países (57% de los países encuestados),

---

<sup>284</sup>REDESCA. IV Informe Anual de la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), 2020 OEA/SER.L/V/II. Doc. 28 30 de marzo 2021 párr. 383

<sup>285</sup>REDESCA. IV Informe Anual de la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), 2020 OEA/SER.L/V/II. Doc. 28 30 de marzo 2021 párrs. 193 y 795

<sup>286</sup>Noticias ONU, La pandemia de coronavirus interrumpe los tratamientos contra el cáncer y otras enfermedades crónicas, 1 de junio de 2020. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2020/06/1475312>.

<sup>287</sup>Noticias ONU, La pandemia de coronavirus interrumpe los tratamientos contra el cáncer y otras enfermedades crónicas, 1 de junio de 2020. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2020/06/1475312>.

<sup>288</sup>OMS/OPS, Informe de la evaluación rápida de la prestación de servicios para enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 en las Américas, 4 de junio de 2020, p. 5. Disponible en: [https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCVID-19200024\\_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y](https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCVID-19200024_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y).

<sup>289</sup>OMS. The impact of the COVID-19 pandemic on noncommunicable disease resources and services: results of a rapid assessment, 2020, p. 8. Disponible en: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240010291>. Otras causas citadas por este reporte son: cierre de la prestación de servicios por instrucción del gobierno (26%); disminución de pacientes externos por no presentación o ausencia (25%); insuficiencia de camas en los hospitales (25%); insuficiencia de medicinas y otros instrumentos (20%); y otras (18%).

<sup>290</sup>OMS/OPS, Informe de la evaluación rápida de la prestación de servicios para enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 en las Américas, 4 de junio de 2020, p. 6. Disponible en: [https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCVID-19200024\\_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y](https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCVID-19200024_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y). Véanse también más razones usadas para interrumpir servicios médicos en: OMS et al., Responder a las enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 y después de esta. Situación de las pruebas relativas a la COVID-19 y las enfermedades no transmisibles: una revisión rápida, 2020, p. 13. Disponible en: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335829/WHO-2019-nCoV-Non-communicable-diseases-Evidence-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

<sup>291</sup>REDESCA. IV Informe Anual de la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), 2020 OEA/SER.L/V/II. Doc. 28 30 de marzo 2021 párr. 216

siendo éste el método más afectado.<sup>292</sup> Conforme reporta la OPS, otras actividades sobre ENT que han sido interrumpidas o postergadas durante la pandemia han sido los programas públicos de detección de ENT (suspendidos en 43% de los países); el paquete técnico para el manejo de las enfermedades cardiovasculares en la atención primaria de salud HEARTS (29%); las campañas de comunicación masiva (25%); el paquete de la OMS para la capacitación e implementación de ENT (PEN<sup>293</sup>) esenciales en atención primaria de salud, o similar (21%); y otras actividades (18%)<sup>294</sup>.

120. La OMS reporta que se han visto afectados los sistemas de detección, identificación y envío de casos de cáncer, lo que ha causado una disminución sustancial de los diagnósticos de esta enfermedad; así también se han registrado menos pacientes con síndrome coronario agudo en los hospitales en pandemia, lo cual implica muchas veces un aumento de las muertes fuera del espacio sanitario y complicaciones a largo plazo del infarto de miocardio, que hubieran sido evitables<sup>295</sup>.
121. Sólo en el 22% de los países no se postergó ninguna actividad sobre ENT en contexto de pandemia. Algunas de las estrategias usadas por algunos de los países encuestados para continuar la prestación de servicios de salud esenciales en materia de ENT durante el COVID-19 han sido: el triaje de pacientes (con un uso porcentual de 70%); la telemedicina (61%); nuevas maneras para dispensar medicamentos (57%); derivación de pacientes a sitios alternativos (52%); cambio de tareas (35%) y otras modalidades (5%)<sup>296</sup>. La suspensión de los mencionados servicios no ha sido siempre abiertamente aceptada por los países. En muchos casos, a pesar de que la información oficial de diversos estados afirma que se le ha dado continuidad a la prestación de servicios relacionados con las ENT, y los mismos han sido considerados esenciales dentro de las estrategias nacionales contra el COVID-19, algunas organizaciones, incluida la OMS, consideran que dicha continuidad no ha existido.<sup>297</sup>
122. La OMS ha señalado con preocupación que, no obstante, el esfuerzo de los gobiernos para mantener plenamente activos los servicios relacionados con el tratamiento de las ENT, a la par que, atendiendo la emergencia sanitaria, solo 42% de los países con ingresos bajos lo han logrado, en comparación con el 72% de los países con ingresos altos<sup>298</sup>. En la región de las Américas se han mantenido los servicios ambulatorios para el tratamiento o emergencias derivadas de ENT, pero con acceso limitado en 18 países y completamente abierto solo en 7 países<sup>299</sup>.

<sup>292</sup> OMS/OPS, *Informe de la evaluación rápida de la prestación de servicios para enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 en las Américas*, 4 de junio de 2020, p. 6. Disponible en: [https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCVID-19200024\\_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y](https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCVID-19200024_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y).

<sup>293</sup> En inglés: *Package of Essential Noncommunicable (PEN) disease interventions for primary health care*. En español PEN es conocido como: el conjunto de intervenciones medicas esenciales de la OMS contra las enfermedades no transmisibles para la atención primaria de salud. Véase OMS y OPS, *Conjunto de intervenciones esenciales de la OMS contra las enfermedades no transmisibles para la atención primaria de salud*, 2020. Disponible en: [https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCVID-19200024\\_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y](https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCVID-19200024_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y).

<sup>294</sup> OMS/OPS, *Informe de la evaluación rápida de la prestación de servicios para enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 en las Américas*, 4 de junio de 2020, p. 7. Disponible en: [https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCVID-19200024\\_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y](https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCVID-19200024_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y); Véase también OMS, *The impact of the COVID-19 pandemic on noncommunicable disease resources and services: results of a rapid assessment*, 2020, p. 2. Disponible en: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240010291>.

<sup>295</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*. Informe del Director General .EB148/7 148º reunión, 13 de enero de 2021 disponible en Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles: informe del Director General (who.int)

<sup>296</sup> OMS/OPS, *Informe de la evaluación rápida de la prestación de servicios para enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 en las Américas*, 4 de junio de 2020, p. 6. Disponible en: [https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCVID-19200024\\_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y](https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52283/OPSNMHNVCVID-19200024_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y).

<sup>297</sup> Nasserredine, Ghiwa et al., *COVID-19 and non-communicable diseases in the Eastern Mediterranean Region: the need for a syndemics approach to data reporting and healthcare delivery*, BMJ Global Health, p. 1. Disponible en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8188577/>.

<sup>298</sup> Narayan Yadav, Uday, et al., *A syndemic perspective on the management of non-communicable diseases amid the COVID-19 pandemic in low- and middle-income countries*, Frontiers in Public Health, Vol. 8, Artículo 508, septiembre de 2020, p. 4. Disponible en: <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fpubh.2020.00508/full>.

<sup>299</sup> OMS/OPS, *Respuesta de la Organización Panamericana de la Salud a la COVID-19 en la región de las Américas, 17 de enero al 31 de mayo de 2020*, p. 6. Disponible en: <https://www.paho.org/es/documentos/respuesta-organizacion-panamericana-salud-COVID-19-region-america-17-enero-al-31-mayo>.

123. La OMS ha mencionado que dos tercios (66%) de los países [encuestados] reportaron que el asegurar la continuidad de los servicios de las ENT fue incluido en la lista de servicios de salud esenciales en sus planes nacionales de respuesta al COVID-19<sup>300</sup>. Sin embargo, no todos los servicios relacionados con las principales ENT han sido incluidos de manera uniforme. La OMS registró que la Región de las Américas era la menos probable de incluir servicios para enfermedades respiratorias crónicas en sus planes nacionales contra el COVID-19<sup>301</sup>. De hecho, los hallazgos de la encuesta de la OMS, publicados en marzo del 2023<sup>301</sup>, sobre la capacidad de los países para atender ENT en la región de las Américas, sugieren interrupciones significativas y sostenidas, que afectan a todos los países, independientemente del nivel de inversión del país en atención médica o carga de ENT.<sup>302</sup>

## F. Indicadores de seguimiento de los progresos a nivel país de la OMS

124. La OMS ha elaborado diez indicadores de seguimiento de los progresos de los países en la aplicación de los compromisos nacionales incluidos en la Declaración Política de la Reunión de Alto Nivel de la Asamblea General sobre la Prevención y el Control de ENT ("los indicadores")<sup>303</sup>; la Estrategia Mundial para la Prevención y el Control de las ENT;<sup>304</sup> y el Documento Final de las Naciones Unidas sobre ENT de 2014. Estos diez parámetros de medición han sido utilizados para evaluar a cada Estado Miembro de la OMS, y son diferentes de otros informes elaborados por la OMS en materia de ENT.<sup>305</sup>

125. Los indicadores giran en torno a cuatro puntos medulares: el primero se refiere a la previsión de metas nacionales en materia de ENT para 2025; el segundo considera la posibilidad de los Estados de elaborar políticas y planes nacionales multisectoriales con el fin de lograr los objetivos nacionales para el 2025. El tercer y cuarto puntos se refieren, respectivamente, a la reducción de los factores de riesgo de las ENT, y al fortalecimiento de los sistemas de salud para luchar contra las ENT mediante una atención primaria de la salud y una cobertura sanitaria universal centradas en las personas; en ambos casos, sobre la base de la orientación que figura en el Plan de acción mundial de la OMS sobre las ENT.

126. Los diez indicadores miden si: <sup>306</sup>

- i. El Estado ha establecido metas nacionales en materia de ENT sujetas a plazos basadas en las orientaciones de la OMS.
- ii. El Estado ha puesto en marcha un sistema para obtener sistemáticamente datos confiables de mortalidad por causas específicas.

---

<sup>300</sup> OMS. *The impact of the COVID-19 pandemic on noncommunicable disease resources and services: results of a rapid assessment*, 2020, p. 4. Disponible en: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240010291>.

<sup>301</sup> Luciani S, Caixeta R, Chavez C, et al. *What is the NCD service capacity and disruptions due to COVID-19? Results from the WHO noncommunicable disease country capacity survey in the Americas region*. BMJ Open 2023;13:e070085. doi:10.1136/bmjopen-2022-070085

**302** OPS. *Una encuesta regional revela grandes interrupciones en la atención de enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19* Disponible en [Una encuesta regional revela grandes interrupciones en la atención de enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>303</sup> ONU. Asamblea General. *Declaración Política de la Reunión de Alto Nivel de la Asamblea General sobre la Prevención y el Control de Enfermedades No Transmisibles*, 16 de septiembre de 2011, A/66/L.1. Disponible en: <https://undocs.org/es/A/66/L.1>.

<sup>304</sup> OMS. *Estrategia Mundial para la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles*, A53/14, 53ª Asamblea Mundial de Salud, 22 de marzo de 2000. Disponible en: [https://apps.who.int/gb/archive/pdf\\_files/WHA53/sa14.pdf](https://apps.who.int/gb/archive/pdf_files/WHA53/sa14.pdf).

<sup>305</sup> Véanse, por ejemplo, el Informe de los progresos realizados respecto de las nueve metas mundiales relativas a las enfermedades no transmisibles cuyo cumplimiento está previsto para 2025; Informe sobre los progresos realizados en la aplicación del Plan de acción mundial de la OMS para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles 2013-2020; y Informe sobre los progresos realizados respecto de la meta 3.4 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativa a las enfermedades no transmisibles. Mencionados en: OMS. *Es hora de actuar. Informe de la Comisión Independiente de alto nivel de la OMS sobre Enfermedades No Transmisibles*, 2018, pág. 37. Disponible en: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/272712>.

<sup>306</sup> OMS. *Monitoreo de Avances en materia de las enfermedades no transmisibles 2017*, pág. 8. Véase también el Apéndice 1. Disponible en: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/259806/9789243513027-spa.pdf?sequence=1>; OMS. *Monitoreo de Avances en materia de las enfermedades no transmisibles 2020*, pág. 2. Disponible en: <https://www.who.int/es/publications/i/item/ncd-progress-monitor-2020>.

- iii. El Estado ha llevado a cabo un estudio STEPS o un examen sanitario integral, que abarque los principales factores de riesgo en el comportamiento y metabolismo de las ENT. Dicho estudio debe realizarse cada 5 años.
- iv. El Estado tiene en funcionamiento una estrategia o plan de acción nacional de carácter multisectorial que integra las principales ENT y sus factores de riesgo compartidos.
- v. El Estado ha aplicado las cinco medidas de reducción de la demanda indicadas en el Convenio Marco para el Control del Tabaco (CMCT) de la OMS con los mejores resultados posibles:
  - a. Reducir la asequibilidad de los productos de tabaco aumentando los impuestos especiales y los precios.
  - b. Eliminar la exposición al humo de tabaco ajeno en todos los lugares de trabajo interiores, lugares y transportes públicos.
  - c. Utilizar un empaquetado neutro/normalizado y/o advertencias sanitarias gráficas grandes en todos los paquetes de tabaco.
  - d. Promulgar y aplicar una prohibición total de publicidad, la promoción y el patrocinio del tabaco.
  - e. Realizar campañas eficientes a gran escala a través de los medios de comunicación para educar al público acerca de los daños causados por el hábito de fumar, el consumo de tabaco y el humo de tabaco ajeno.
- vi. El Estado ha aplicado, según proceda, de acuerdo con las circunstancias nacionales, las tres medidas siguientes, de conformidad con la Estrategia mundial de la OMS para reducir el uso nocivo de alcohol:
  - i. Promulgar y aplicar restricciones a la disponibilidad física de alcohol al por menor (reduciendo horarios de venta).
  - ii. Promulgar y aplicar prohibiciones o restricciones integrales a la exposición a la publicidad del alcohol (en diferentes tipos de medios de comunicación).
  - iii. Aumentar los impuestos especiales sobre las bebidas alcohólicas
- vii. El Estado ha puesto en marcha las siguientes cuatro medidas para reducir los regímenes alimentarios poco saludables:
  - iv. Adoptar políticas nacionales para reducir el consumo de sal/sodio entre la población.
  - v. Adoptar políticas nacionales que limiten los ácidos grasos saturados y eliminar de la cadena alimentaria la práctica totalidad de los ácidos grasos trans producidos industrialmente.
  - vi. El conjunto de recomendaciones de la OMS sobre la promoción de alimentos y bebidas no alcohólicas dirigida a los niños.
  - vii. Legislación/reglamentos para la plena aplicación del Código Internacional de Comercialización de Sucedáneos de la Leche Materna.
- viii. El Estado ha aplicado recientemente al menos un programa nacional de sensibilización y motivación pública sobre actividad física, en particular campañas en los medios de comunicación para promover un cambio de comportamiento en relación con la actividad física.
- ix. El Estado tiene directrices, protocolos o normas nacionales, reconocidos o aprobados por el gobierno o las autoridades competentes y con fundamento científico, para la atención clínica de las principales ENT mediante el enfoque a la atención primaria de salud.
- x. El Estado provee tratamientos farmacológicos (entre otros, para el control de la glucemia) y asesoramiento a las personas con alto riesgo que lo necesiten para prevenir los infartos de

miocardio y los accidentes cerebrovasculares, haciendo hincapié en la atención primaria de salud.

### CAPÍTULO 3: OBLIGACIONES DE LOS ESTADOS Y ESTÁNDARES RELEVANTES A LA LUZ DEL MARCO JURÍDICO INTERAMERICANO

#### A. Las obligaciones generales de respeto, garantía y de adopción de disposiciones de derecho interno de los Estados

127. Las obligaciones generales de respeto y garantía, previstas en el artículo 1.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (CADH), así como el deber de adoptar disposiciones de derecho interno derivado del artículo 2 de la CADH, son aplicables a todos los derechos consagrados en el tratado<sup>307</sup>, incluidos los económicos, sociales, culturales y ambientales, protegidos en el artículo 26 de esta Convención<sup>308</sup> y a través de su conexidad con otros derechos<sup>309</sup>. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos considera que las obligaciones de respeto y garantía alcanzan a los Estados que no son parte de la CADH, por virtud de la aplicación e interpretación de la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre<sup>310</sup>, que es fuente de obligaciones jurídicas para todos los Estados Miembros de la Organización de los Estados Americanos (OEA)<sup>311</sup>.
128. Conforme la obligación de respetar, prevista en el artículo 1.1 de la CADH, es ilícita cualquier acción del poder público que viole los derechos protegidos por la Convención<sup>312</sup>. En ciertos supuestos, el Sistema Interamericano de Derechos Humanos (Sistema Interamericano) ha reconocido que el actuar de las entidades privadas puede generar responsabilidad estatal por el incumplimiento de la obligación de respeto<sup>313</sup>. Como lo han dicho la Comisión y la REDESCA, la obligación de respetar implica que “los Estados deban abstenerse de desplegar conductas vinculadas a actividades empresariales que contravengan el ejercicio de los derechos humanos”<sup>314</sup>.
129. En este sentido, un Estado incumple su deber de respetar por acciones u omisiones de entes empresariales: (i) si la empresa actúa siguiendo las instrucciones de ese Estado parte o bajo su control o dirección; (ii) cuando una entidad empresarial está facultada para ejercer atribuciones del poder público; o (iii) en el caso y en la medida en que el Estado reconoce ese comportamiento<sup>315</sup>. Bajo estos supuestos, por ejemplo, los actos u omisiones de entidades privadas que presten servicios públicos como el de salud o los de cualquier institución en salud<sup>316</sup>, así como las actuaciones de una empresa que actúa bajo las “instrucciones o amparo”<sup>317</sup> del Estado, pueden acarrear responsabilidad estatal, en específico, por el incumplimiento del deber de respeto<sup>318</sup>. Por otro lado, el Sistema Interamericano ha reconocido que la responsabilidad estatal por el incumplimiento de la obligación de respeto también puede acontecer bajo la doctrina de la complicidad, que se actualiza cuando frente al actuar de terceros

---

<sup>307</sup>Corte Interamericana de Derechos Humanos (en adelante Corte IDH). Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas sentencia del 23 de agosto de 2018), párr. 83.

<sup>308</sup>Corte IDH. Caso Lagos del Campo Vs. Perú. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 31 de agosto de 2017); Caso Poblete Vilches y otros Vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 3 de agosto de 2018); Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021).

<sup>309</sup>Corte IDH. Caso Ortiz Hernández y otros Vs. Venezuela. Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 22 de agosto de 2017).

<sup>310</sup>Comisión Interamericana de Derechos Humanos, CIDH, “Hacia el cierre de Guantánamo”, 2015, párrs. 16–23; CIDH, Informe No. 80/11. Fondo. Jessica Lenahan (Gonzalez) y otros (Estados Unidos), No. Caso 12.626 (el 21 de julio de 2011); CIDH, Informe No. 121/18, Fondo. José Isabel Salas Galindo y otros (Estados Unidos), No. Caso 10.573 (el 5 de octubre de 2018).

<sup>311</sup>Corte IDH. OC 10/89. Interpretación de la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre en el marco del artículo 64 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos párrs. 35–45; CIDH, “Hacia el cierre de Guantánamo”, 2015, párrs. 16–23; CIDH, “Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos”, el 1 de noviembre de 2019, párr. 54.

<sup>312</sup>Corte IDH. Caso Velásquez Rodríguez Vs. Honduras. Fondo (Corte IDH el 29 de julio de 1988), párr. 169; REDESCA- CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 67.

<sup>313</sup>REDESCA-CIDH, “Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos”, 2019, párr. 70.

<sup>314</sup>Ibid., párr. 69. Véase también ONU, Asamblea General, “Responsabilidad del Estado por hechos internacionalmente ilícitos”, Doc. de la ONU AG/56/83, 28 de enero de 2002; y Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (en adelante “Comité DESC), *Observación General No 24, sobre las obligaciones de los Estados en virtud del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en el contexto de las actividades empresariales*”, ONU E/C.12/GC/24, 10 de agosto de 2017, párr. 11.

<sup>315</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 70.

<sup>316</sup>Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021), párr. 89.

<sup>317</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 72.

<sup>318</sup>Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021), párr. 92.

se evidencia “alguna situación de aquiescencia, tolerancia o colaboración estatal”<sup>319</sup>. En estas circunstancias, la CIDH ha señalado la aplicación de la atribución directa de responsabilidad estatal por complicidad con empresas<sup>320</sup>.

130. Asimismo, la REDESCA recuerda que los Estados tienen la obligación general de garantizar los derechos humanos previstos en la CADH, de conformidad con su artículo 1.1. Esta obligación acarrea el deber de organizar todo el aparato gubernamental y todas las estructuras a través de las cuales se manifiesta al ejercicio del poder público, de manera que se asegure el libre y pleno ejercicio de los derechos humanos<sup>321</sup>. La CIDH ha considerado que el “incumplimiento de las obligaciones de garantía a los derechos humanos en relación con actos de particulares puede tener implicaciones respecto de la obligación de respeto”<sup>322</sup>. Al respecto, la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH) ha señalado que el incumplimiento sostenido de los deberes de prevención e investigación se configura como una forma de tolerancia<sup>323</sup> que implica la violación de la obligación de respeto<sup>324</sup>.
131. La Corte IDH ha desarrollado el deber de debida diligencia en relación con la obligación de garantía, mismo que acarrea el deber de tomar todas las medidas necesarias para prevenir, investigar y sancionar las violaciones a los derechos humanos. En este sentido, un hecho ilícito violatorio de los derechos humanos que inicialmente no resulte imputable directamente a un Estado puede acarrear su responsabilidad internacional, no por ese hecho en sí mismo, sino por falta de la debida diligencia para prevenir la violación o para tratarla en los términos requeridos por la Convención<sup>325</sup>. De esta manera, y reiterando lo dicho en el informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos, la CIDH y la REDESCA consideran que si el Estado conoce de hechos o actividades concretas atribuibles a una empresa, con efectos o repercusiones en su jurisdicción que atentan contra los derechos humanos, y en caso de que el Estado también incumpla con sus deberes de garantía, la omisión constitutiva de responsabilidad indirecta puede adquirir forma de tolerancia y aquiescencia, y por tanto podría ser materia de análisis bajo el deber de respeto”<sup>326</sup>.
132. De conformidad con el artículo 1.1 de la CADH, las obligaciones de respetar y garantizar deben ser cumplidas de acuerdo con el principio de igualdad y no discriminación por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento, edad o cualquier otra condición social. Adicionalmente, la CIDH recuerda que la Corte IDH ha aplicado el principio de igualdad y no discriminación frente a la discapacidad<sup>327</sup>; la orientación sexual, la identidad de género<sup>328</sup> y la expresión de género<sup>329</sup>; el origen étnico<sup>330</sup>; y la condición de salud<sup>331</sup>.

---

<sup>319</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 74; CIDH, Informe No. 170/17, Fondo. Integrantes y militantes de la Unión Patriótica (Colombia), No. Caso 11.227 (CIDH el 6 de diciembre de 2017).

<sup>320</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos* 2019 párr. 74.

<sup>321</sup>Caso Velásquez Rodríguez Vs. Honduras. Fondo (Corte IDH el 29 de julio de 1988) párr. 166; CIDH, “Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos”, 2019, párr. 81.

<sup>322</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 78.

<sup>323</sup>Corte IDH. Caso Integrantes y Militantes de la Unión Patriótica vs. Colombia. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 27 de julio de 2022), párr. 288.

<sup>324</sup> REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párrs. 88 y 90. párr. 260.

<sup>325</sup>Corte IDH. Caso Velásquez Rodríguez Vs. Honduras. Fondo (Corte IDH sentencia del 29 de julio de 1988), párr.172.

<sup>326</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 79.

<sup>327</sup>Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021), párr. 101.

<sup>328</sup>Corte IDH. Caso Yatama Vs. Nicaragua, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 23 de junio de 2005), párr. 91.

<sup>329</sup>Corte IDH. Opinión Consultiva OC-24. *Identidad de género, e igualdad y no discriminación a parejas del mismo sexo obligaciones estatales en relación con el cambio de nombre, la identidad de género, y los derechos derivados de un vínculo entre parejas del mismo sexo (interpretación y alcance de los artículos 1.1, 3, 7, 11.2, 13, 17, 18 y 24, en relación con el artículo 1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos)*, Serie A No. 24 (Corte IDH el 24 de noviembre de 2017), párr. 78.

<sup>330</sup>Corte IDH. Caso Norín Catrimán y otros (Dirigentes, Miembros y Activista del Pueblo Indígena Mapuche) Vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 29 de mayo de 2014), párr. 206.

<sup>331</sup>Corte IDH. Caso Gonzales Lluy et al V. Ecuador, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 9 de enero de 2015), párr. 258.

133. La obligación de garantía exige una conducta aún más activa en caso de que la víctima pertenezca a un grupo en situación de especial vulnerabilidad<sup>332</sup>. En estos casos, se deben tener en cuenta las particulares necesidades de protección del sujeto de derecho dentro de las cuales se encuentran su condición personal y su situación específica<sup>333</sup>. En el mismo sentido, la Corte IDH ha considerado que la obligación de garantía, al igual que la obligación de respeto, tratándose, por ejemplo, del derecho a la salud, requiere prestar especial atención a los grupos vulnerables y marginados<sup>334</sup>.
134. Por otra parte, el deber de adoptar disposiciones de carácter interno, establecido en el artículo 2 de la CADH, exige que los Estados modifiquen y adecuen su legislación interna para garantizar los derechos reconocidos en la CADH y guarda relación con la exigencia de ejercer el control de convencionalidad<sup>335</sup>. Esta obligación acarrea el deber de eliminar las normas y prácticas que contravengan las garantías previstas en la CADH, así como la de expedir normas y desarrollar prácticas dirigidas a la efectiva observancia de tales garantías<sup>336</sup>. De igual modo, esta CIDH ha señalado que el deber de adoptar medidas de adecuación normativa también es aplicable respecto de los derechos consagrados en la Declaración Americana<sup>337</sup>.
135. Igualmente, la Corte IDH ha considerado que la obligación derivada del artículo 2 de la Convención “no se limita al texto constitucional o legislativo, sino que debe irradiar a todas las disposiciones jurídicas de carácter reglamentario y traducirse en la efectiva aplicación práctica de los estándares de protección de los derechos humanos”<sup>338</sup>. En este sentido, la REDESCA recuerda que en el marco de la audiencia pública temática “Control del gasto público, políticas fiscales y garantía de los derechos económicos, sociales y culturales en América Latina”, realizada en el 168 periodo de sesiones de la CIDH, las asociaciones participantes hicieron hincapié en la importancia de alinear las decisiones de tributación, presupuesto y gasto público con los principios de derechos humanos, con el objetivo de garantizar los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales<sup>339</sup>. Dado que una adecuada política fiscal puede contribuir “a la inversión necesaria para el cumplimiento de los derechos humanos, en particular los derechos económicos y sociales, y a la rendición de cuentas entre el Estado y la ciudadanía”<sup>340</sup>, esta Relatoría Especial considera que la adecuación del marco fiscal dirigida al goce efectivo de los derechos humanos, es una de las medidas que los Estados deberían adoptar e implementar en cumplimiento de la obligación de garantía, en concordancia con el deber de adoptar disposiciones de derecho interno.

## **B. Contenido específico de la obligación de garantizar los derechos humanos en relación con actividades empresariales o económicas relacionadas con las enfermedades no transmisibles**

136. La CIDH y la REDESCA han recalcado que la obligación de garantizar no se agota con la existencia de un marco jurídico, sino que requiere una conducta estatal positiva que “asegure la existencia, en la realidad, de una eficaz garantía del libre y pleno ejercicio de los derechos humanos”<sup>341</sup>. La obligación de garantía reconocida en el Sistema Interamericano es concordante con la obligación de proteger los derechos

<sup>332</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*. 2019, párr. 84.

<sup>333</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*. 2019, párr. 84..

<sup>334</sup>Corte IDH. Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 23 de agosto de 2018), párr. 107.

<sup>335</sup>Corte IDH. Caso Gelman Vs. Uruguay. Supervisión de Cumplimiento de Sentencia (Corte IDH sentencia del 20 de marzo de 2013), párr. 66.

<sup>336</sup>Corte IDH. Caso Mendoza y otros Vs. Argentina. Excepciones Preliminares, Fondo y Reparaciones, No. Serie C No. 260 (Corte IDH sentencia del 14 de mayo de 2013), párr. 323.

<sup>337</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 104.

<sup>338</sup>Corte IDH. Opinión Consultiva OC-21/14. *Derechos y garantías de niñas y niños en el contexto de la migración y/o en necesidad de protección internacional*, No. Serie A No. 21 (Corte IDH el 19 de agosto de 2014), párr. 65.

<sup>339</sup>CIDH. *Control del gasto público, políticas fiscales y garantía de los derechos económicos, sociales y culturales en América Latina*, vol. 168º periodo de sesiones, 2018.

<sup>340</sup>CIDH. *Políticas públicas con enfoque de derechos humanos*, aprobado el 15 de septiembre de 2018, OEA/Ser.L, párr. 118 disponible en [PoliticaspubblicasDDHH.pdf \(oas.org\)](https://www.oas.org/politicaspubblicasDDHH.pdf)

<sup>341</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019 párr. 83.



humanos prevista en el Sistema Universal<sup>342</sup>, e incluye el que los Estados deban “prevenir de manera eficaz toda conculcación de los derechos económicos, sociales y culturales en el contexto de las actividades empresariales”<sup>343</sup>. Adicionalmente, la Comisión y la Relatoría Especial han destacado que la obligación de garantizar tiene correspondencia con el pilar I de los Principios Rectores sobre las empresas y los derechos humanos: puesta en práctica del marco de las Naciones Unidas para “proteger, respetar y remediar” (Principios Rectores)<sup>344</sup>. La Corte IDH ha considerado que los tres pilares de los Principios Rectores, “proteger, respetar y remediar”, así como sus principios fundacionales, resultan relevantes para la determinación del alcance de las obligaciones en materia de derechos humanos de los Estados y de las responsabilidades de las empresas en el marco del Sistema Interamericano<sup>345</sup>. Por ejemplo, partiendo del contenido de los Principios Rectores, la Corte IDH ha reiterado que la responsabilidad de las empresas de respetar los derechos humanos se aplica a todas las empresas independientemente de su tamaño, sector, contexto operacional, propietario y estructura<sup>346</sup>.

137. Ahora bien, la CIDH y la REDESCA han identificado cuatro deberes de los Estados comprendidos dentro de la obligación de garantía, tratándose de actividades empresariales: (i) prevenir violaciones a los derechos humanos; (ii) regular y adoptar disposiciones de derecho interno; (iii) fiscalizar; e (iv) investigar, sancionar y asegurar el acceso a reparaciones integrales para las víctimas<sup>347</sup>. El contenido de cada uno de estos deberes tiene características propias que, como fue dicho, deben ser analizadas en cada caso y “poseen una relación recíproca e interconectada que contribuye al cumplimiento de la obligación general de garantía y puede tener consecuencias respecto de la obligación estatal de respetar los derechos humanos según el caso particular”<sup>348</sup>. A continuación, se aborda el contenido de estos cuatro deberes,<sup>349</sup> aclarando que se analizarán los de regular y adoptar disposiciones de carácter interno, en conjunto con los deberes de fiscalizar y supervisar actividades empresariales<sup>350</sup>.

#### **a. Deber de prevenir violaciones a los derechos humanos**

138. En atención al contenido de la obligación de garantizar los derechos humanos, de conformidad con el artículo 1.1 de la CADH, los Estados tienen el deber de prevenir violaciones a los derechos humanos por medio de la adopción de “todas aquellas medidas de carácter jurídico, político, administrativo y cultural que promuevan la salvaguarda de los derechos humanos”<sup>351</sup>. La estrategia de prevención de violaciones de derechos humanos “debe ser integral, es decir, debe buscar prevenir los factores de riesgo”<sup>352</sup>, e

---

<sup>342</sup>Véase, por ejemplo, Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021) párr. 46; Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021) párrs.91 y 92.

<sup>343</sup>Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (en adelante “Comité DESC”), *Observación General No 24, sobre las obligaciones de los Estados en virtud del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en el contexto de las actividades empresariales*, la ONU E/C.12/GC/24 (10 de agosto de 2017), párr. 14.

<sup>344</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 80. Es de recordar que la CIDH y su REDESCA previamente han entendido a los Principios Rectores como “una base conceptual dinámica y evolutiva, que impregna los aspectos del discurso y acción en el ámbito de las empresas y los derechos humanos en coexistencia con otros estándares jurídicos de carácter vinculante” véase *Ibid.*, párr. 11.

<sup>345</sup>Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021), párr. 47; Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021) párr. 84.

<sup>346</sup>Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021) párrs. 84 y 85; Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021), párr. 47.

<sup>347</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 86.

<sup>348</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 86.

<sup>349</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 86.

<sup>350</sup>Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021), párr. 46; Caso de los Empleados de la Fábrica de Fuegos de Santo Antônio de Jesus y sus familiares Vs. Brasil. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 15 de julio de 2020), párr. 46; Caso Gonzales Lluy et al V. Ecuador, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 9 de enero de 2015), párr. 178.

<sup>351</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 87 y 89; Caso Trabajadores de la Hacienda Brasil Verde Vs. Brasil. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 22 de agosto de 2017), párr. 324.

<sup>352</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos* 2019, párr. 94.

implica el fortalecimiento de las instituciones para que puedan actuar efectivamente frente a las situaciones que entrañan un riesgo para los derechos humanos<sup>353</sup>.

139. El deber de prevención estatal en el marco de las relaciones entre particulares está condicionado a i) que el Estado tenga o haya debido tener conocimiento de una situación de riesgo real e inmediato<sup>354</sup>, ii) la situación particular de las personas afectadas<sup>355</sup> y iii) determinar si el Estado adoptó las medidas razonables para evitar que el riesgo se materializara<sup>356</sup>. Las medidas de prevención deben ser determinadas a la luz del contexto, el derecho o derechos afectados, y tomando en cuenta el deber reforzado de garantía frente a personas que requieren una protección especial del Estado<sup>357</sup>. De igual modo, la previsibilidad de un riesgo específico en contextos que implican un deber reforzado de prevención obliga a los Estados a que produzcan o tomen en cuenta información estadística que permita el diseño y la evaluación de políticas públicas<sup>358</sup>. Asimismo, la CIDH ha reconocido que la obligación de garantía y el deber específico de prevención pueden ser incumplidos cuando el Estado “genere o consolide una situación de riesgo para el disfrute de los derechos humanos”<sup>359</sup>.
140. Entre las medidas que materializan el deber de prevención de los Estados, la Comisión ha identificado, entre otras, la adecuación del marco jurídico interno para regular la actuación de las empresas en relación con los derechos humanos, la adopción de políticas para proteger los derechos humanos frente a actividades empresariales riesgosas, y establecer o fortalecer los mecanismos judiciales para abordar casos de violaciones de derechos humanos en que estén involucradas empresas<sup>360</sup>.
141. Ante la prevalencia de ENT y de los factores de riesgo asociadas a ellas en la región de las Américas, tal y como se evidenció en el capítulo anterior de este informe, y teniendo en cuenta el conocimiento que tienen los Estados sobre los riesgos y el impacto adverso en los derechos humanos de estas enfermedades, la REDESCA considera que los Estados tienen el deber de adoptar las medidas necesarias para prevenir su desarrollo a nivel poblacional, entre ellas a través de la adopción de normas. En este sentido, es relevante mencionar que la CIDH ha identificado la estrecha relación existente entre los deberes de regular y de prevenir, pues la “adecuación de marcos normativos para regular la actuación de las empresas en el campo de los derechos humanos es un presupuesto que facilita y refuerza el deber de prevención del Estado”<sup>361</sup>.

#### **b. Deberes de regular, supervisar y fiscalizar actividades empresariales**

142. Los deberes de regular, supervisar y fiscalizar se derivan de los artículos 1.1 y 2 de la CADH que exigen a los Estados adoptar todas las medidas, incluyendo las disposiciones de derecho interno necesarias para asegurar el goce de los derechos reconocidos en la CADH y el Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales (Protocolo de San Salvador)<sup>362</sup>. Los Estados se encuentran obligados a adoptar regulaciones para que las empresas tomen acciones dirigidas a respetar los derechos humanos, evitar que sus operaciones violen o contribuyan a violar derechos humanos, así como a subsanar las vulneraciones de tales

---

<sup>353</sup>Corte IDH. Caso González y otras (“Campo Algodonero”) Vs. México. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 16 de noviembre de 2009), párr. 497.

<sup>354</sup>Corte IDH. Caso Trabajadores de la Hacienda Brasil Verde Vs. Brasil. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 20 de octubre de 2016), párr. 323 y 324.

<sup>355</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 88.

<sup>356</sup>Corte IDH. Caso Trabajadores de la Hacienda Brasil Verde Vs. Brasil. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 20 de octubre de 2016), párr. 323.

<sup>357</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párrs. 88 y 90.

<sup>358</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párrs. 88 y 90. párr. 95.

<sup>359</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párrs. 88 y 90. 96.

<sup>360</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párrs. 88 y 90. párr. 90.

<sup>361</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párrs. 88 y 90. párr. 90.

<sup>362</sup>Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021), párr. 85; Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. (Corte IDH sentencia del 31 de agosto de 2021).

derechos cuando ocurran<sup>363</sup>. La REDESCA recuerda que, junto con la existencia de un marco jurídico, los Estados deben tener un aparato institucional que vele por el cumplimiento de este<sup>364</sup>.

143. El deber de regular debe dirigirse también a que las empresas realicen procesos internos de debida diligencia para identificar, prevenir y corregir violaciones de derechos humanos<sup>365</sup>, procesos que son independientes del cumplimiento del deber de debida diligencia por parte de actores estatales, que se abordó previamente. Si bien la obligación de realizar evaluaciones continuas de los riesgos para los derechos humanos debe ser cumplida por las empresas, la misma debe estar regulada por el Estado<sup>366</sup>. Al igual que la Corte IDH<sup>367</sup>, la Comisión considera que el deber de regulación es aplicable a todas las empresas, con independencia de su tamaño y sector, de manera que sus responsabilidades deben identificarse en virtud de su actividad y del riesgo que conllevan para los derechos humanos<sup>368</sup>.
144. La Corte IDH ha estimado que el deber estatal de supervisar y fiscalizar la conducta de terceros privados es especialmente relevante cuando su conducta “interfiere indebidamente en el goce de los derechos a la vida y a la integridad personal”<sup>369</sup>, así como cuando el derecho a la salud, como bien público, esté en juego<sup>370</sup> o se trate de la prestación de un servicio de interés público, como el de salud<sup>371</sup>. En ese sentido, la Corte IDH ha reconocido que las actividades de algunas industrias pueden generar un mayor riesgo para la vida de las personas, como aconteció en un caso relativo de entidades a cargo del manejo de bancos de sangre<sup>372</sup>. El deber de supervisar y fiscalizar en contextos de prestación de servicios de salud, debe “orientarse a la finalidad de asegurar los principios de disponibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y calidad”<sup>373</sup>, e incluye la obligación de crear mecanismos adecuados para “inspeccionar instituciones, sean éstas públicas o privadas, presentar, investigar y resolver quejas y establecer procedimientos disciplinarios o profesionales”<sup>374</sup>.
145. En el Sistema Interamericano se ha considerado que distintas industrias con impacto en los derechos humanos deben ser supervisadas y fiscalizadas, como sucede en los casos de las maquilas, la industria agrícola y las empresas que se dedican a la pesca submarina para asegurar que respeten los derechos laborales<sup>375</sup>; de las empresas de seguridad privada por ser una fuente frecuente de violencia<sup>376</sup>; y de las empresas extractivas, de explotación o desarrollo pues “por su naturaleza, suelen representar serios riesgos a los derechos humanos”<sup>377</sup>. En relación con estas últimas, la Comisión ha considerado que el nivel de intensidad en la supervisión y fiscalización depende del “nivel de riesgo que entraña su actividad o conducta”<sup>378</sup>. Así, en un caso relativo a la explosión de una fábrica, la Corte IDH resaltó que

---

<sup>363</sup> Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021), párr. 85; Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH sentencia del 31 de agosto de 2021), párr. 48; CIDH, *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 104 y 105.

<sup>364</sup>Ibid., párr. 105.

<sup>365</sup> Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021), párr. 49; Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH setncia del 1 de octubre de 2021) párr. 88.

<sup>366</sup> Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021), párr. 49; Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH setncia del 1 de octubre de 2021) párr. 88.

<sup>367</sup> Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021), párr. 49; Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH setncia del 1 de octubre de 2021) párr. 88..

<sup>368</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 120.

<sup>369</sup>Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021), párr. 89.

<sup>370</sup>Corte IDH. Caso XimenesLopes Vs. Brasil, Sentencia (Corte IDH sentencia del 4 de julio de 2006), párrs. 99 y 125.

<sup>371</sup>Corte IDH. Caso Poblete Vilches y otros Vs. Chile, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 3 de agosto de 2018).

<sup>372</sup>Corte IDH. Caso Gonzales Lluy et al Vs. Ecuador, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 9 de enero de 2015).

<sup>373</sup>Corte IDH. Caso Suárez Peralta Vs. Ecuador. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 21 de mayo de 2013) párr.152; CIDH, *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 98.

<sup>374</sup>Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021), párr.90.

<sup>375</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 99

<sup>376</sup>Ibidem.

<sup>377</sup>IREDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 100.

<sup>378</sup>Ibidem.

los Estados tienen el deber de regular, supervisar y fiscalizar la práctica de actividades de empresas que acarrearán “riesgos significativos” para la vida e integridad de las personas sometidas a su jurisdicción<sup>379</sup>.

146. En sentido similar, la Corte IDH ha considerado que los Estados deben supervisar y fiscalizar las actividades que tienen el potencial de causar un “daño significativo” al medio ambiente, a efecto de que “disminuya cualquier amenaza a los derechos a la vida y a la integridad personal”<sup>380</sup>. Algunos ejemplos de actividades que han sido consideradas como generadoras de daños significativos al medio ambiente son las empresas madereras<sup>381</sup>, constructoras<sup>382</sup>, las que realizan actividades extractivas u otros proyectos de desarrollo<sup>383</sup>, y las que llevan a cabo actividades de explotación económica (agrícolas, ganaderas, madereras y otras)<sup>384</sup>. La Relatoría Especial resalta que los deberes de supervisión y fiscalización también resultan aplicables a otros ámbitos, dado que la obligación de garantía atañe a todos los derechos protegidos por los instrumentos interamericanos. Así, la Corte IDH ha señalado que el deber de prevención abarca todos los derechos reconocidos en la CADH, incluyendo la alimentación adecuada y el agua<sup>385</sup>. Por lo tanto, dado que el objetivo de los deberes de supervisión y fiscalización es que agentes y entidades públicas, y entidades y personas privadas cumplan con respetar los derechos humanos, también resultarían aplicables frente a actividades empresariales que afectan o ponen en riesgo otros derechos, como el derecho a la alimentación adecuada.
147. La CIDH ha considerado que el deber de supervisar y fiscalizar es más estricto en función de la actividad y la naturaleza de la empresa<sup>386</sup>. Así, por ejemplo, si las empresas involucradas “tienen vínculos estrechos con el Estado, por ser de su propiedad o respecto de las que pueden ejercer control o influencia”<sup>387</sup>, le es exigible al Estado un deber de supervisión más estricto respecto de sus actividades. Asimismo, la CIDH considera que todas las empresas cuyas actividades generan o incrementan el nivel de riesgo<sup>388</sup> para los derechos humanos deben ser supervisadas y fiscalizadas, con independencia de su tamaño o sector, y que este deber es más estricto si se trata de actividades empresariales que inciden en bienes públicos<sup>389</sup>.
148. Ante la grave situación de las ENT, la REDESCA considera que los Estados tienen el deber de regular las actividades de las empresas cuyo actuar está ligado a los factores de riesgo de estas enfermedades, así como las de aquellas involucradas en la prestación de servicios de salud relacionados con la detección y tratamiento de las mismas. Igualmente, las empresas cuyas actividades están relacionadas con los factores de riesgo modificables de las ENT, y que por lo tanto tienen implicaciones para la vida, integridad personal y salud de las personas, deben ser sujetas a fiscalización y supervisión. Adicionalmente, las empresas que proveen servicios de salud en el contexto de ENT, deben ser supervisadas por la relación de su labor con el derecho a la vida, la integridad personal y la salud, además de por prestar un servicio de interés público.

---

<sup>379</sup>Corte IDH. Caso de los Empleados de la Fábrica de Fuegos de Santo Antônio de Jesus y sus familiares Vs. Brasil. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 15 de julio de 2020), párr. 118. Véase en sentido similar Caso de los Buzos Miskitos (Lemoth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021).

<sup>380</sup>Corte IDH. Opinión Consultiva OC-23/17. Medio ambiente y derechos humanos (obligaciones estatales en relación con el medio ambiente en el marco de la protección y garantía de los derechos a la vida y a la integridad personal – interpretación y alcance de los artículos 4.1 y 5.1, en relación con los artículos 1.1 y 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos), (Corte IDH el 15 de noviembre de 2017) párr 149.

<sup>381</sup>CIDH. *Derechos de los pueblos indígenas y tribales sobre sus tierras ancestrales y recursos naturales*, el 30 de diciembre de 2009, OEA/Ser.L/V/II párr. 206, disponible en [Derechos de los Pueblos Indígenas y Tribales sobre sus Tierras Ancestrales \(cidh.org\)](https://www.cidh.org/Derechos%20de%20los%20Pueblos%20Indigenas%20y%20Tribales%20sobre%20sus%20Tierras%20Ancestrales%20(cidh.org))

<sup>382</sup> CIDH. *Derechos de los pueblos indígenas y tribales sobre sus tierras ancestrales y recursos naturales*, el 30 de diciembre de 2009, OEA/Ser.L/V/II párr. 206, disponible en [Derechos de los Pueblos Indígenas y Tribales sobre sus Tierras Ancestrales \(cidh.org\)](https://www.cidh.org/Derechos%20de%20los%20Pueblos%20Indigenas%20y%20Tribales%20sobre%20sus%20Tierras%20Ancestrales%20(cidh.org)), párr. 205.

<sup>383</sup> CIDH. *Derechos de los pueblos indígenas y tribales sobre sus tierras ancestrales y recursos naturales*, el 30 de diciembre de 2009, OEA/Ser.L/V/II párr. 206, disponible en [Derechos de los Pueblos Indígenas y Tribales sobre sus Tierras Ancestrales \(cidh.org\)](https://www.cidh.org/Derechos%20de%20los%20Pueblos%20Indigenas%20y%20Tribales%20sobre%20sus%20Tierras%20Ancestrales%20(cidh.org)) párr. 207.

<sup>384</sup>CIDH. *Derechos de los pueblos indígenas y tribales sobre sus tierras ancestrales y recursos naturales*, el 30 de diciembre de 2009, OEA/Ser.L/V/II párr. 206, disponible en [Derechos de los Pueblos Indígenas y Tribales sobre sus Tierras Ancestrales \(cidh.org\)](https://www.cidh.org/Derechos%20de%20los%20Pueblos%20Indigenas%20y%20Tribales%20sobre%20sus%20Tierras%20Ancestrales%20(cidh.org)) párrs. 206 y 208.

<sup>385</sup>Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación LhakaHonhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH el 6 de febrero de 2020).

<sup>386</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 103.

<sup>387</sup> REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019.

<sup>388</sup>. REDESCA-CIDH, *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 100.

<sup>389</sup>Véase, por ejemplo, Caso Vera Rojas et al V. Chile, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021). En éste se considera a la salud como bien público.

**c. Deber de investigar, sancionar y asegurar el acceso a reparaciones integrales para las víctimas**

149. Toda persona cuyos derechos han sido vulnerados tiene derecho a obtener “de los órganos competentes del Estado el esclarecimiento de los hechos violatorios y las responsabilidades correspondientes, a través de la investigación y el juzgamiento que previenen los artículos 8 y 25 de la Convención”<sup>390</sup>. La CIDH ha insistido que “la ausencia de investigación, sanción y acceso a reparación efectiva ante violaciones de derechos humanos atribuibles a terceros, como pueden ser las empresas, puede comprometer la responsabilidad del Estado ya que tales actos resultarían, en cierto modo, auxiliados por el poder público al dejarlos impunes”<sup>391</sup>. En relación con el deber de investigar, la Corte IDH requiere que se realicen “todas aquellas actuaciones y averiguaciones necesarias”<sup>392</sup>, “por medio de todos los medios legales disponibles y estar orientada a la determinación de la verdad”<sup>393</sup>.
150. En los casos en que las empresas están involucradas en violaciones de derechos humanos, la CIDH considera que es necesario que los Estados aseguren el reconocimiento de garantías específicas del debido proceso para las partes, como la debida motivación, la igualdad de armas, la imparcialidad y el plazo razonable<sup>394</sup>. Asimismo, la CIDH ha considerado que la presencia de condiciones de desigualdad real “obliga a los Estados a adoptar medidas de compensación que contribuyan a reducir o eliminar los obstáculos y deficiencias que impidan o reduzcan la defensa eficaz de los propios intereses”<sup>395</sup>. Lo anterior con el objeto de evitar que la situación social o económica disímil de las partes litigantes acarree una desigual posibilidad de defensa<sup>396</sup>, ya que en muchas ocasiones las empresas tienen la posibilidad de contratar servicios de representación legal altamente calificado y pagar los gastos que demandan los procesos judiciales, mientras que los denunciantes pueden no estar en condiciones de pagar los gastos que los procesos implican<sup>397</sup>.
151. En el informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos, la CIDH y la REDESCA notaron que en muchos casos en los que empresas están vinculadas en la violación de derechos humanos, el acceso a la justicia no está garantizado, de manera que las personas y comunidades tienen poca probabilidad de obtener una reparación efectiva<sup>398</sup>. Algunos de los factores que impactan en la investigación, sanción efectiva y adecuada reparación son la falta de voluntad política para enfrentar el problema, legislaciones inadecuadas, la influencia de las empresas o captura corporativa sobre entidades públicas, la corrupción, la falta de asistencia legal a las víctimas, la estructura y funcionamiento de carácter transnacional de las empresas, entre otros<sup>399</sup>.
152. Recordando que para la CIDH el reconocimiento de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales impone el deber de “contar con mecanismos adecuados y efectivos de reclamo de estos derechos de índole individual y colectiva”<sup>400</sup>, la REDESCA insiste que, dada la dimensión colectiva de los DESCAs<sup>401</sup> y que su vulneración “suele presentarse como afectación de grupos o colectivos más o menos determinados”<sup>402</sup>, es importante que existan mecanismos de acceso a la justicia de naturaleza colectiva que permitan la participación adecuada de los sujetos activos o de los grupos de víctimas a lo largo de

---

<sup>390</sup>Corte IDH. Caso Barrios Altos Vs. Perú. Fondo (Corte IDH el 14 de marzo de 2001); CIDH, “Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos”, 2019, párr. 122.

<sup>391</sup>REDESCA- CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 130.

<sup>392</sup>Corte IDH. Caso Acosta y otros Vs. Nicaragua. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 25 de marzo de 2017), párr. 136.

<sup>393</sup>Corte IDH. Caso Acosta y otros Vs. Nicaragua. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 25 de marzo de 2017), párr. 136.

<sup>394</sup> REDESCA- CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 137.

<sup>395</sup> REDESCA- CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 138.

<sup>396</sup> REDESCA- CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019,

<sup>397</sup>REDESCA- CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 139.

<sup>398</sup>REDESCA- CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 131.

<sup>399</sup> REDESCA- CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019,

<sup>400</sup>CIDH, *El acceso a la justicia como garantía de los derechos económicos, sociales y culturales: estudio de los estándares fijados por el sistema interamericano de derechos humanos*, el 7 de septiembre de 2007, OEA/Ser.L/V/II.129, párr. 236

<sup>401</sup>CIDH. *El acceso a la justicia como garantía de los derechos económicos, sociales y culturales: estudio de los estándares fijados por el sistema interamericano de derechos humanos*, 2007 OEA/Ser.L/V/II.129 párr. 31.

<sup>402</sup> CIDH. *El acceso a la justicia como garantía de los derechos económicos, sociales y culturales: estudio de los estándares fijados por el sistema interamericano de derechos humanos*, 2007 OEA/Ser.L/V/II.129 párr. 237.

las diferentes diligencias y etapas procesales<sup>403</sup>. Asimismo, estos mecanismos permiten que los actores sociales fiscalicen políticas públicas<sup>404</sup> y supervisen a empresas cuyas actividades tienen una incidencia perjudicial en el goce de los DESC<sup>405</sup>. Algunos ejemplos que la CIDH ha reconocido como mecanismos de acceso a la justicia de naturaleza colectiva son las acciones amparo colectivo, las acciones de tutela, las acciones de inconstitucionalidad, entre otros<sup>406</sup>.

## **C. Contenidos relevantes del derecho a la salud en el contexto de las enfermedades no transmisibles**

### **a. Contenido normativo del derecho a la salud y obligaciones relacionadas**

153. El derecho a la salud goza de protección por diversos instrumentos en el Sistema Interamericano. La Carta de la OEA prevé como objetivos básicos del desarrollo integral la “[d]efensa del potencial humano mediante la extensión y aplicación de los modernos conocimientos de la ciencia médica”<sup>407</sup>, así como de las “[c]ondiciones urbanas que hagan posible una vida sana, productiva y digna”<sup>408</sup>. Por su parte, la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre en su artículo XI establece el derecho de toda persona a que su salud sea preservada mediante diversas medidas sanitarias y sociales.
154. Además, la CADH establece el derecho a la vida en su artículo 4, el derecho a la integridad personal en su artículo 5, y en su artículo 26 prevé la obligación de los Estados de adoptar providencias “para lograr progresivamente la plena efectividad de los derechos que se derivan de las normas económicas, sociales y sobre educación, ciencia y cultura, contenidas en la Carta de la Organización de los Estados Americanos”<sup>409</sup>. Al respecto, la Corte IDH ha sostenido que, como se desprende de una interpretación literal, sistemática y teleológica del corpus iuris interamericano, principalmente la Carta de la OEA y la propia CADH, el derecho a la salud es un derecho autónomo y justiciable<sup>410</sup> que se encuentra protegido por el artículo 26 de la Convención<sup>411</sup>. Así, las obligaciones prescritas en los artículos 1.1 y 2 de la CADH también son aplicables a este derecho<sup>412</sup>. La REDESCA recuerda que previamente a su reconocimiento como derecho autónomo y justiciable, el derecho a la salud ha sido también protegido por la CIDH y la Corte IDH por conexidad con los derechos a la vida y a la integridad personal<sup>413</sup>, entre otros, y que tal relación estrecha entre los derechos mencionados sigue siendo reconocida en casos recientes en los que el derecho a la salud ha sido justiciable por vía del artículo 26 de la CADH<sup>414</sup>.
155. Por su parte, el Protocolo de San Salvador proclama que “toda persona tiene derecho a la salud, entendida como el disfrute del más alto nivel de bienestar físico, mental y social” y que la salud es un “bien público”<sup>415</sup>. En ese sentido, los Estados Parte se comprometen a adoptar medidas para garantizar ese derecho, tales como la atención primaria de la salud, la prevención y el tratamiento de las enfermedades de cualquier índole, la educación de la población sobre la prevención y tratamiento de los problemas de salud y la satisfacción de las necesidades de salud de los grupos de más alto riesgo y que

---

<sup>403</sup> CIDH. *El acceso a la justicia como garantía de los derechos económicos, sociales y culturales: estudio de los estándares fijados por el sistema interamericano de derechos humanos*, 2007 OEA/Ser.L/V/II.129

<sup>404</sup> CIDH. *El acceso a la justicia como garantía de los derechos económicos, sociales y culturales: estudio de los estándares fijados por el sistema interamericano de derechos humanos*, 2007 OEA/Ser.L/V/II.129 párr. 238.

<sup>405</sup> *Ibidem*.

<sup>406</sup> *Ibidem*.

<sup>407</sup> OEA. Carta de la Organización de los Estados Americanos, 1951, art. 34.i,

<sup>408</sup> OEA. Carta de la Organización de los Estados Americanos, 1951, art. 34.l.

<sup>409</sup> Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José), Nov. 1969.

<sup>410</sup> Corte IDH. Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 23 de agosto de 2018).

<sup>411</sup> Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021); Caso Poblete Vilches y otros Vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 3 de agosto de 2018) párrs. 106 y 110.

<sup>412</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación LhakaHonhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020).

<sup>413</sup> Corte IDH. Caso Albán Cornejo y otros Vs. Ecuador. Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 22 de noviembre de 2007).

<sup>414</sup> Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021) párr. 124.

<sup>415</sup> Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales: ‘Protocolo de San Salvador’ art. 10, Nov. 16, 1999, O.A.S.T.S. No. 69.

por sus condiciones de pobreza sean más vulnerables<sup>416</sup>. Igualmente, la Corte IDH ha reconocido que el derecho a la salud está también previsto en el artículo 17 de la Carta Social de las Américas<sup>417</sup>. Este artículo expresamente consagra el compromiso de los Estados Miembros de la OEA de “promover formas de vida sana y de fortalecer su capacidad para prevenir, detectar y responder a enfermedades crónicas no contagiosas”<sup>418</sup>. Otros instrumentos regionales abordan el derecho a la salud, como la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención Belém Do Pará) en su artículo 5<sup>419</sup>, y la Convención Interamericana contra el Racismo, la Discriminación Racial y Formas Conexas de Intolerancia, que recoge el compromiso de los Estados Parte de adoptar legislación que defina y prohíba la discriminación en diversos ámbitos, incluido el sanitario<sup>420</sup>.

156. Concomitantemente, otros instrumentos internacionales consagran también el derecho a la salud, tal es el caso del artículo 25.1 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos<sup>421</sup>, el artículo 12 del PIDESC<sup>422</sup>, el artículo 5 apartado e) de la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial<sup>423</sup>, el artículo 12.1 de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer<sup>424</sup>, el artículo 24.1 de la Convención sobre los Derechos del Niño<sup>425</sup>, y el artículo 25 de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad<sup>426</sup>, entre otros.
157. Concretamente, en el Sistema Interamericano, el derecho a la salud es concebido “no sólo como la ausencia de afecciones o enfermedades, sino también como un estado completo de bienestar físico, mental y social, derivado de un estilo de vida que permit[e] alcanzar a las personas un balance integral”<sup>427</sup>. La Corte IDH ha reiterado que la salud es un bien público<sup>428</sup>, cuya protección está a cargo del

---

<sup>416</sup>Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales: ‘Protocolo de San Salvador’ art. 10, Nov. 16, 1999, O.A.S.T.S. No. 69.

<sup>417</sup>Corte IDH. Caso Poblete Vilches y otros Vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 3 de agosto de 2018), párr. 114; Asamblea General de la OEA, “Carta Social de las Américas”, Pub. L. No. Aprobada en la Segunda Sesión Plenaria, celebrada el 4 de junio de 2012, OEA/Ser.P, AG/doc.5242/12 rev. 2 (s/f). Artículo 17: Los Estados Miembros reafirman que el goce del grado máximo de salud que se pueda lograr es uno de los derechos fundamentales de todo ser humano sin discriminación y reconocen que la salud es una condición fundamental para la inclusión y cohesión social, el desarrollo integral y el crecimiento económico con equidad. En este contexto, los Estados Miembros reafirman su responsabilidad y compromiso de mejorar la disponibilidad, el acceso y la calidad de los servicios de atención de la salud. Los Estados Miembros están comprometidos con estos esfuerzos nacionales en materia de salud de acuerdo con los principios promovidos por la Agenda de Salud para las Américas 2008-2017: los derechos humanos, la universalidad, la integralidad, la accesibilidad e inclusión, la solidaridad panamericana, la equidad en salud y la participación social.

Los Estados Miembros afirman su compromiso de promover formas de vida sana y de fortalecer su capacidad para prevenir, detectar y responder a enfermedades crónicas no contagiosas, enfermedades infecciosas actuales y emergentes y a los problemas de salud relacionados con el medio ambiente. Los Estados Miembros también se comprometen a promover el bienestar de sus pueblos mediante estrategias de prevención y atención y, en asociación con organizaciones públicas o privadas, a mejorar el acceso a la atención de la salud.

<sup>418</sup> Ibid., art. 17.

<sup>419</sup>Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer: ‘Convención de Belem Do Para’, 9 Jun. 1994. Art. 5: Toda mujer podrá ejercer libre y plenamente sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales y contará con la total protección de esos derechos consagrados en los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Los Estados Partes reconocen que la violencia contra la mujer impide y anula el ejercicio de esos derechos.

<sup>420</sup>Convención Interamericana contra el Racismo, la Discriminación Racial y Formas Conexas de Intolerancia art. 7, 2013.

<sup>421</sup>Declaración Universal de Derechos Humanos, Resolución 217 A (III), 10 Dic. 1948, 217 A (III).

<sup>422</sup>“Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales”, GA, Res. 2200A (XXI), Doc. ONU A/6316, 993 U.N.T.S.3 § (1966), art. 12, <http://hrlibrary.umn.edu/instree/b2esc.htm>.

<sup>423</sup>Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, Mar. 7, 1966, 660 U.N.T.S. 195.

<sup>424</sup>Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, Dic. 18, 1979, 1249 U.N.T.S. 13.

<sup>425</sup>Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño, Nov. 20, 1989, 1577 U.N.T.S.

<sup>426</sup>Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, Dec. 13, 2006, 2515 U.N.T.S. 3.

<sup>427</sup>REDESCA-CIDH. *Informe sobre Personas Trans y de Género Diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales*, párr. 317; Corte IDH Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 23 de agosto de 2018), párr. 105; Caso Poblete Vilches y otros Vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 3 de agosto de 2018), párr. 118.

<sup>428</sup>Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021), párr. 89.

- Estado<sup>429</sup>, y es éste quien tiene la obligación de respetar y garantizar el derecho a la salud, sin discriminación alguna, de conformidad con el artículo 1.1 de la CADH.
158. En esta línea, la REDESCA recuerda que el derecho a la salud requiere “dar especial cuidado a los grupos vulnerables y marginados”<sup>430</sup>. Los Estados deben adoptar medidas especiales que garanticen el acceso a la salud con un enfoque étnico, intercultural y social, que tome en cuenta el contexto histórico de discriminación en el que viven algunos grupos sociales, como las personas trans y de género diverso<sup>431</sup>, las personas afrodescendientes<sup>432</sup>, las comunidades indígenas y tribales<sup>433</sup>, los grupos en situación de pobreza<sup>434</sup>, las mujeres<sup>435</sup>, las niñas, niños y adolescentes<sup>436</sup>, las personas con discapacidad<sup>437</sup>, entre otros.
159. La CIDH ha reconocido que las múltiples formas de discriminación obstruyen el acceso al derecho a la salud y tienen efectos a nivel individual y colectivo<sup>438</sup>. La REDESCA recuerda que, de conformidad con el artículo 1.1 de la CADH y como condición transversal de la accesibilidad a los servicios de salud, los Estados deben garantizar un trato igual a todas las personas, y que, no son permitidos tratos discriminatorios “por motivos de raza, color, sexo, [...] posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social”<sup>439</sup>, o por otros motivos, pues el listado de este precepto es enunciativo y no limitativo<sup>440</sup>. Así, puede haber una violación de la obligación de respeto al derecho a la salud al denegar o postergar sin justificación el acceso a servicios de salud de personas que viven con ENT y en situación de vulnerabilidad para priorizar la atención médica de personas con otras enfermedades, o cuando a personas con sobrepeso u obesidad, se les niega atención de calidad que les permita acceder a un diagnóstico oportuno y de calidad, así como a los tratamientos apropiados para la condición de salud que puedan tener. Igualmente, la CIDH ha reconocido que existe una correspondencia entre la raza y la etnicidad de las personas, con el nivel de acceso a servicios sociales vitales, como aquellos relacionados con la salud<sup>441</sup>. La prohibición de discriminación es igualmente aplicable tratándose de acciones estatales preventivas a efecto de proteger el derecho a la salud<sup>442</sup>.
160. En sus sentencias, la Corte IDH ha remitido al corpus iuris internacional sobre el derecho a la salud, dentro del cual se encuentra el PIDESC<sup>443</sup>, para establecer el ámbito de protección de este derecho. El Comité DESC ha considerado que el derecho a la salud “debe entenderse como un derecho al disfrute

<sup>429</sup> Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021), párr. 89.

<sup>430</sup> Corte IDH. Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 23 de agosto de 2018), párr. 107.

<sup>431</sup> CIDH-REDESCA. *Informe sobre Personas Trans y de Género Diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales*, adoptado el 7 de agosto de 2020, párr. 322.

<sup>432</sup> CIDH-REDESCA, *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural*, párr. 177.

<sup>433</sup> CIDH. *Derechos de los pueblos indígenas y tribales sobre sus tierras ancestrales y recursos naturales*, 30 de diciembre de 2009, párrs. 271 y 272 disponible en [Derechos de los Pueblos Indígenas y Tribales sobre sus Tierras Ancestrales \(cidh.org\)](https://www.cidh.org/Derechos_de_los_Pueblos_Indigenas_y_Tribales_sobre_sus_Tierras_Ancestrales_cidh.org)

<sup>434</sup> CIDH. *Informe sobre pobreza y derechos humanos en las Américas*, 2017 párr. 3 disponible en [oas.org/es/cidh/informes/pdfs/PobrezaDDHH2017.pdf](https://oas.org/es/cidh/informes/pdfs/PobrezaDDHH2017.pdf)

<sup>435</sup> CIDH, *Violencia y discriminación contra mujeres, niñas y adolescentes: Buenas prácticas y desafíos en América Latina y en el Caribe*, el 14 de noviembre de 2019, párr. 3.

<sup>436</sup> Caso de los “Niños de la Calle” (Villagrán Morales y otros) Vs. Guatemala. Fondo (Corte IDH el 19 de noviembre de 1999); Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021) párr. 104.

<sup>437</sup> Guachalá Chimbo y otros Vs. Ecuador. Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 26 de marzo de 2021).

<sup>438</sup> CIDH-REDESCA. *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructura*, párr. 12.

<sup>439</sup> Corte IDH. Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 23 de agosto de 2018), párr. 129.

<sup>440</sup> Corte IDH. Caso Atala Rizzo y niñas Vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 24 de febrero de 2012); Corte IDH. Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 23 de agosto de 2018), párr. 129.

<sup>441</sup> CIDH. *La situación de las Personas Afrodescendientes en las Américas*, el 5 de diciembre de 2011, párr. 17; CIDH, “Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural”, 7 y 11.

<sup>442</sup> Corte IDH. Caso Guachalá Chimbo y otros Vs. Ecuador. Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 26 de marzo de 2021), párr. 143; Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 23 de agosto de 2018), párr. 84 y 193.

<sup>443</sup> Corte IDH. Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 23 de agosto de 2018), párr. 104; Caso Poblete Vilches y otros Vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 3 de agosto de 2018), párr. 114.



de toda una gama de facilidades, bienes, servicios y condiciones necesarios para alcanzar el más alto nivel posible de salud<sup>444</sup>, y que abarca una “amplia gama de factores socioeconómicos”<sup>445</sup> necesarios para llevar una vida sana, e incluye “los factores determinantes básicos de la salud, como la alimentación y la nutrición, la vivienda, el acceso a agua limpia potable y a condiciones sanitarias adecuadas, condiciones de trabajo seguras y sanas, y un medio ambiente sano”<sup>446</sup>, entre otros. La prestación de los servicios de salud debe ser de calidad y eficaz<sup>447</sup>, oportuna y apropiada<sup>448</sup>, y debe realizarse de acuerdo con cuatro elementos esenciales e interrelacionados, tal y como lo ha sostenido el Comité DESC en su Observación General No. 14<sup>449</sup>, y como se ha adoptado en el Sistema Interamericano<sup>450</sup>: disponibilidad<sup>451</sup>, accesibilidad<sup>452</sup>, aceptabilidad<sup>453</sup> y calidad<sup>454</sup>.

161. En relación con el abordaje de enfermedades, el artículo 12 del PIDESC recoge la obligación estatal de implementar medidas para “[l]a prevención y el tratamiento de las enfermedades epidémicas, endémicas, profesionales y de otra índole, y la lucha contra ellas”<sup>455</sup>, enfermedades entre las que se encuentran las ENT. A su vez, el Comité DESC ha señalado que la obligación de prevenir, tratar y

<sup>444</sup>Comité DESC. *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud*, ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 9.

<sup>445</sup> Comité DESC. *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud*, ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 4.

<sup>446</sup> Comité DESC. *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud*, ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000),

<sup>447</sup>Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021), párr. 100.

<sup>448</sup>Comité DESC, *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud* ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 11.

<sup>449</sup> Comité DESC, *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud* ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 12.

<sup>450</sup> Corte IDH. Caso Poblete Vilches y otros Vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 3 de agosto de 2018), párr. 121; Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 23 de agosto de 2018), párr. 106.

<sup>451</sup> “Disponibilidad. Cada Estado Parte deberá contar con un número suficiente de establecimientos, bienes y servicios públicos de salud y centros de atención de la salud, así como de programas. La naturaleza precisa de los establecimientos, bienes y servicios dependerá de diversos factores, en particular el nivel de desarrollo del Estado Parte. Con todo, esos servicios incluirán los factores determinantes básicos de la salud, como agua limpia potable y condiciones sanitarias adecuadas, hospitales, clínicas y demás establecimientos relacionados con la salud, personal médico y profesional capacitado y bien remunerado habida cuenta de las condiciones que existen en el país, así como los medicamentos esenciales definidos en el Programa de Acción sobre medicamentos esenciales de la OMS.”

<sup>452</sup> “Accesibilidad. Los establecimientos, bienes y servicios de salud deben ser accesibles a todos, sin discriminación alguna, dentro de la jurisdicción del Estado Parte. La accesibilidad presenta cuatro dimensiones superpuestas:

(i) No discriminación: los establecimientos, bienes y servicios de salud deben ser accesibles, de hecho y de derecho, a los sectores más vulnerables y marginados de la población, sin discriminación alguna por cualquiera de los motivos prohibidos.

ii) Accesibilidad física: los establecimientos, bienes y servicios de salud deberán estar al alcance geográfico de todos los sectores de la población, en especial los grupos vulnerables o marginados, como las minorías étnicas y poblaciones indígenas, las mujeres, los niños, los adolescentes, las personas mayores, las personas con discapacidades y las personas con VIH/SIDA. La accesibilidad también implica que los servicios médicos y los factores determinantes básicos de la salud, como el agua limpia potable y los servicios sanitarios adecuados, se encuentran a una distancia geográfica razonable, incluso en lo que se refiere a las zonas rurales. Además, la accesibilidad comprende el acceso adecuado a los edificios para las personas con discapacidades.

iii) Accesibilidad económica (asequibilidad): los establecimientos, bienes y servicios de salud deberán estar al alcance de todos. Los pagos por servicios de atención de la salud y servicios relacionados con los factores determinantes básicos de la salud deberán basarse en el principio de la equidad, a fin de asegurar que esos servicios, sean públicos o privados, estén al alcance de todos, incluidos los grupos socialmente desfavorecidos. La equidad exige que sobre los hogares más pobres no recaiga una carga desproporcionada, en lo que se refiere a los gastos de salud, en comparación con los hogares más ricos. iv) Acceso a la información: ese acceso comprende el derecho de solicitar, recibir y difundir información e ideas acerca de las cuestiones relacionadas con la salud. Con todo, el acceso a la información no debe menoscabar el derecho de que los datos personales relativos a la salud sean tratados con confidencialidad”.

<sup>453</sup> “Aceptabilidad. Todos los establecimientos, bienes y servicios de salud deberán ser respetuosos de la ética médica y culturalmente apropiados, es decir respetuosos de la cultura de las personas, las minorías, los pueblos y las comunidades, a la par que sensibles a los requisitos del género y el ciclo de vida, y deberán estar concebidos para respetar la confidencialidad y mejorar el estado de salud de

las personas de que se trate”.

<sup>454</sup> “Calidad. Además de aceptables desde el punto de vista cultural, los establecimientos, bienes y servicios de salud deberán ser también apropiados desde el punto de vista científico y médico y ser de buena calidad. Ello requiere, entre otras cosas, personal médico capacitado, medicamentos y equipo hospitalario científicamente aprobados y en buen estado, agua limpia potable y condiciones sanitarias adecuadas”.

<sup>455</sup> Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales art. 12, Dic. 16, 1966, 993 U.N.T.S. 3

combatir enfermedades endémicas y epidémicas es de prioridad comparable a las básicas contempladas en el artículo 12 del PIDESC<sup>456</sup>.

162. A su vez, la Corte IDH se ha pronunciado previamente sobre las obligaciones estatales en materia de salud tratándose de marcos fácticos relativos a otros tipos de enfermedades. En el caso Cuscul Pivaral, al abordar el derecho a la salud de las personas que viven con el VIH/SIDA, la Corte consideró que los Estados deben adoptar medidas dirigidas a “regular el acceso a los bienes, servicios e información relacionados con el VIH, de modo que haya suficientes prestaciones y servicios de prevención y atención de los casos de VIH”<sup>457</sup>; así como aquellas medidas necesarias para “asegurar a todas las personas el suministro y la accesibilidad a bienes de calidad, servicios e información para la prevención, tratamiento, atención y apoyo del VIH”<sup>458</sup>. En este análisis, la Corte recordó el compromiso estatal de poner “fin a epidemias como el SIDA y a otras enfermedades transmisibles como el VIH”<sup>459</sup>. Estas mismas obligaciones resultan aplicables a las enfermedades no transmisibles.
163. La REDESCA recuerda que los Objetivos de Desarrollo Sostenible descritos en la Agenda 2030 se constituyen “como un nuevo paradigma de desarrollo orientado hacia la desaparición de las condiciones que producen la desigualdad sistemática en el planeta”<sup>460</sup> y que muchos DESCA están “reflejados desde una perspectiva transversal, en una lectura de derechos humanos del desarrollo”<sup>461</sup>. En particular sobre las ENT, la REDESCA toma nota de que la Agenda 2030 establece en su compromiso 3.4 el “reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante su prevención y tratamiento, y promover la salud mental y el bienestar”<sup>462</sup> para el 2030.
164. A la luz de la disposición del artículo 12 del PIDESC, que obliga a los Estados adoptar medidas de prevención, tratamiento y combate de las enfermedades, del compromiso de los Estados de reducir la mortalidad prematura por ENT como parte de los objetivos de desarrollo sostenible, así como de los estándares que la Corte IDH ha desarrollado en materia de enfermedades transmisibles como el VIH, la REDESCA considera que los Estados deben tomar medidas dirigidas a la prevención de ENT, incluyendo a través de la provisión de información y la adopción de políticas y regulaciones a nivel poblacional, así como a su detección y tratamiento, a través de toda una gama de bienes y servicios que cumplan con los elementos de disponibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y calidad.
165. Las ENT están asimismo asociadas con la generación de discapacidades por lo que los Estados tienen un deber reforzado de adoptar medidas para prevenir su aparición y proporcionar un tratamiento adecuado. En ese sentido, la Corte ha indicado que los Estados “deben proporcionar los servicios de salud necesarios para prevenir posibles discapacidades, así como prevenir y reducir al máximo la aparición de nuevas” de éstas<sup>463</sup>.
166. Además, la REDESCA recuerda que los Estados tienen la obligación general de “asegurar el acceso de las personas a servicios esenciales de salud, garantizando una prestación médica de calidad y eficaz”<sup>464</sup>. En el marco de las ENT, la OMS y OPS han definido un conjunto intervenciones mínimas en la atención

---

<sup>456</sup>Comité DESC, “Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud”, ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 44 c)

<sup>457</sup>Corte IDH. Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 23 de agosto de 2018), párr. 108.

<sup>458</sup>Corte IDH. Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 23 de agosto de 2018), párr. 108.

<sup>459</sup>Corte IDH. Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 23 de agosto de 2018), párr. 109.

<sup>460</sup>CIDH-REDESCA. *Informe sobre Personas Trans y de Género Diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales*, 2020, párr. 153, disponible en OEA/Ser.L/V/II)

<sup>461</sup>CIDH-REDESCA. *Informe sobre Personas Trans y de Género Diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales*, 2020, párr. 153, disponible en OEA/Ser.L/V/II)

<sup>462</sup>CEPAL. *La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una oportunidad para América Latina y el Caribe* 2018 pág. 24 disponible en [La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe. Objetivos, metas e indicadores mundiales | CEPAL](#)

<sup>463</sup>Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros et al Vs. Chile, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021) párr. 101.

<sup>464</sup>Corte IDH. Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 23 de agosto de 2018).

primaria de la salud, orientadas a la detección, el diagnóstico, el tratamiento y la atención de las principales ENT, exigibles incluso en contextos de escasos recursos. En ese contexto consideran que “los servicios para las ENT forman parte de los servicios de salud básicos y deben ser garantizados en situaciones de emergencia y crisis humanitaria”<sup>465</sup>. Es por ello que la Comisión estima que el manejo de las ENT, entendido como la detección, tamizaje, tratamiento y cuidados paliativos de las personas,<sup>466</sup> debe considerarse comprendido dentro de los servicios esenciales de salud. Lo anterior sin perjuicio de la necesidad de intervenciones a nivel poblacional para reducir la exposición a factores de riesgo de ENT, ampliamente recomendadas como medidas costo-efectivas para prevenir su desarrollo<sup>467</sup>.

167. Como parte de la obligación de garantizar el derecho a la salud, la REDESCA considera que los Estados deben adoptar medidas concretas para lograr que las personas puedan vivir de forma más saludable. En este sentido, los Estados deben tomar medidas dirigidas a favorecer y fomentar los factores determinantes que facilitan que las personas puedan alcanzar el nivel más alto de salud<sup>468</sup>, al tiempo que modifican aquellos que lo obstaculizan. En este sentido, esta CIDH considera que los Estados deben asumir un rol proactivo para modificar aquellos factores que facilitan el desarrollo de ENT, y promover aquellos que facilitan que las personas gocen de un estado de bienestar general.
168. Al respecto, la CIDH ha tenido conocimiento sobre la asociación entre el desarrollo de estas enfermedades y el consumo de tabaco, alcohol, y de productos comestibles y bebidas no saludables<sup>469</sup>. En la audiencia temática regional sobre el “Derecho a la alimentación, a la vida, a la salud de niños, niñas y adolescentes en países de América Latina y el Caribe”, tuvo conocimiento del impacto que el consumo de productos ultra procesados y bebidas endulzadas tiene en la salud de niños, niñas y adolescentes (NNA)<sup>470</sup>. Asimismo, en la audiencia temática “Derecho a la salud y tabaquismos en América”, la CIDH fue informada que la industria del tabaco manufactura un producto que “es [la] causa principal de enfermedad y discapacidad”<sup>471</sup> debido a la conexión causal entre el tabaquismo y las ENT, llevando a la muerte a la mitad de sus consumidores<sup>472</sup>.
169. Tomando en cuenta esta relación estrecha entre los factores de riesgo arriba mencionados y el desarrollo de las ENT, la REDESCA considera que los Estados deben adoptar las medidas necesarias para desincentivar el consumo de estos productos, a la vez que fomentan los factores que facilitan que las personas no sufran estas enfermedades, como la dieta adecuada y la actividad física. A juicio de esta REDESCA, dadas las implicaciones para el derecho a la salud de estas enfermedades, una conducta estatal de fomento o incentivo de los factores asociados a las mismas por parte del Estado podría tener implicaciones para el cumplimiento de la obligación de respeto.
170. Dentro de las medidas estatales tendientes a garantizar el derecho a la salud en el contexto de las ENT, se encuentra el prevenir que las actividades de actores privados incidan perjudicialmente en el derecho

<sup>465</sup> OPS/OMS. *Conjunto de intervenciones esenciales de la OMS contra las enfermedades no transmisibles para la atención primaria de salud*. 2020, p. 2. Disponible en [Conjunto de intervenciones esenciales de la OMS contra las enfermedades no transmisibles para la atención primaria de salud - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>466</sup>OPS/ OMS, “Conjunto de intervenciones esenciales de la OMS contra las enfermedades no transmisibles para la atención primaria de salud”, 2020, p. 1. Disponible en [Conjunto de intervenciones esenciales de la OMS contra las enfermedades no transmisibles para la atención primaria de salud - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>467</sup>Véase, por ejemplo: WHO, *Best buys and other recommended interventions for the prevention and control of non-communicable diseases*. 2017 disponible en [Best buys short report AW.indd \(who.int\)](#)

<sup>468</sup>Comité DESC. *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud*, ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 16.

<sup>469</sup> Entre los tipos de productos no saludables que han sido identificados por las autoridades internacionales y regionales de salud se encuentran los productos comestibles y bebidas ultra procesados que han sido definidos como “formulaciones industriales elaboradas principal o totalmente a partir de sustancias derivadas de componentes de los alimentos, además de los aditivos usados para imitar e intensificar las cualidades sensoriales de los productos sin procesar o mínimamente procesados y los platos y comidas preparados con esos productos y con ingredientes culinarios procesados”. Véase OPS, “Alimentos y bebidas ultra procesados en América Latina: ventas, fuentes, perfiles de nutrientes e implicaciones normativas” (Washington DC, 2019), 6.

<sup>470</sup>CIDH. *Audiencia temática. Derecho a la alimentación, a la vida, a la salud de niños, niñas y adolescentes en países de América Latina y el Caribe*, vol. 182º periodo de sesiones, 2021.

<sup>471</sup>CIDH. *Comunicado de prensa. Informe sobre el 157º Período de Sesiones de la CIDH*, el 13 de junio de 2016 disponible en [informe-157.pdf \(oas.org\)](#)

<sup>472</sup> CIDH, “Comunicado de prensa. Informe sobre el 157º Período de Sesiones de la CIDH”, el 13 de junio de 2016 disponible en [informe-157.pdf \(oas.org\)](#)

a la salud. La Corte IDH ha recalcado que los Estados tienen la obligación de prevenir cualquier intervención indebida de terceros en el goce del derecho a la salud<sup>473</sup>. También, como se dijo en el informe temático *Derechos económicos sociales, culturales y ambientales de personas afrodescendientes*, los Estados están llamados a implementar marcos regulatorios y políticas públicas claras basadas en el contenido del derecho a la salud, aun y cuando intervengan actores privados o empresas<sup>474</sup>. En el mismo tenor, en una resolución en el contexto de la pandemia ocasionada por una enfermedad infecciosa, la Comisión consideró que los Estados tienen el deber de “exigir a los actores privados cuya actividad está relacionada con el sector salud el respeto de los derechos humanos y la adopción de la debida diligencia en la ejecución de sus operaciones”<sup>475</sup>. Asimismo, los Estados deben supervisar y fiscalizar, entre otras actividades<sup>476</sup>, la asistencia a la salud<sup>477</sup>, tanto la brindada por prestadores públicos como privados<sup>478</sup>, así como las actividades peligrosas<sup>479</sup>.

171. A la luz del deber de prevención, la REDESCA considera que al contar con datos que muestran la morbilidad y mortalidad y el impacto en el bienestar de las personas derivados de las ENT, así como la relación de éstas con ciertas actividades empresariales, existe una obligación estatal de formular e implementar normativas y políticas públicas para su adecuada prevención y control, incluyendo en el contexto de actividades empresariales. De igual modo, se derivan los deberes de regular, supervisar y fiscalizar las actividades empresariales vinculadas a los factores de riesgo asociados al desarrollo de estas enfermedades, así como aquellas relativas a la prestación de servicios integrales de salud para el manejo de las ENT.
172. Para esclarecer el contenido de ciertas obligaciones estatales en materia de salud, la Corte IDH ha estimado importante atender las consideraciones de la OPS, mismas que “constituyen una referencia autorizada para aclarar algunas obligaciones internacionales del Estado en materia de atención a la salud”<sup>480</sup>. Así, previamente un informe de la OPS sobre salud, derechos humanos y discapacidad entre los pueblos indígenas<sup>481</sup> fue tomado en cuenta por la Corte IDH en el caso *Buzos Miskitos Vs. Honduras*, para determinar el contenido de la obligación estatal de garantizar el derecho a la salud, conforme a los principios de accesibilidad y calidad de los servicios de salud, en un caso en el que las víctimas sobrevivientes que adquirieron una discapacidad no recibieron atención médica especial para su rehabilitación y reinserción<sup>482</sup>. En ese mismo caso, el referido informe de la OPS fue utilizado por la Corte IDH para indicar que en el marco fáctico existían las obligaciones estatales de: prevención primaria (protección de personas sanas); prevención secundaria (atención de personas en riesgo: diagnóstico temprano y tratamiento oportuno); y terciaria (atención de las personas enfermas: rehabilitación y reinserción laboral)<sup>483</sup>.
173. La OMS y la OPS han recomendado a los Estados de la región adoptar medidas para reducir y mitigar los factores de riesgo asociados a las ENT. En ese sentido, la REDESCA considera importante la adopción e

---

<sup>473</sup> CIDH, “Comunicado de prensa. Informe sobre el 157º Período de Sesiones de la CIDH”, el 13 de junio de 2016, párr. 124, disponible en [informe-157.pdf \(oas.org\)](https://oas.org/informe-157.pdf)

<sup>474</sup> CIDH-REDESCA. *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural*, p.171.

<sup>475</sup> CIDH. Resolución 1/2021. *Las vacunas contra el COVID-19 en el marco de las obligaciones interamericanas de derechos humanos*. Adoptada el 6 de abril de 2021 disponible en [Microsoft Word - Resolucion-1-21-es.docx \(oas.org\)](https://oas.org/Microsoft%20Word%20-%20Resolucion-1-21-es.docx)

<sup>476</sup> Véase por ejemplo, en relación con actividades peligrosas: Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemoth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021).

<sup>477</sup> Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021), párr. 89.

<sup>478</sup> Corte IDH. Caso Vera Rojas et al V. Chile, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021), párr. 89; Caso XimenesLopes Vs. Brasil, Sentencia (Corte IDH el 4 de julio de 2006).

<sup>479</sup> CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 97; Corte IDH Caso de los Buzos Miskitos (Lemoth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021) párr. 46.

<sup>480</sup> Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemoth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021) párr. 84.

<sup>481</sup> OPS. *Derechos humanos y discapacidad entre los pueblos indígenas. Atención integral de los buzos Miskito de Honduras* (Honduras, el 3 de septiembre de 2004).

<sup>482</sup> Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemoth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021) párr. 95.

<sup>483</sup> OPS. *Derechos humanos y discapacidad entre los pueblos indígenas. Atención integral de los buzos Miskito de Honduras*, 2004 párr. 19; Caso de los Buzos Miskitos (Lemoth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021) párr. 84.

implementación de marcos jurídicos que prevengan y mitiguen los impactos adversos en la salud de las actividades realizadas por empresas cuya actividad es particularmente riesgosa para la salud, tal como lo han recomendado la OMS y la OPS. La REDESCA hará referencia a la forma en que se materializa la obligación de regulación en el contexto de las ENT, en el último apartado de este capítulo.

174. En el contexto de las ENT, las acciones que los Estados implementen en materia de salud deben considerar los contextos en los que estos grupos sociales viven y direccionar sus esfuerzos hacia erradicar o disminuir los diversos factores sociales, económicos, políticos y culturales que inciden negativamente en su bienestar incluida la manera en que ciertas actividades empresariales repercuten en ellos de manera más severa. Como la Comisión lo ha identificado previamente, ciertos grupos sociales pueden verse afectados desproporcionalmente por abusos y prácticas empresariales, tal y como es el caso de las personas afrodescendientes<sup>484</sup>. De igual modo, se considera que todas las medidas estatales adoptadas por los Estados para reducir la exposición a los factores de riesgo de las ENT y a la incidencia de estas enfermedades deben tener en cuenta su particular afectación en ciertos grupos poblacionales<sup>485</sup>.
175. Por otro lado, la REDESCA nota la especial situación de vulnerabilidad en la que se encuentran las personas con ENT. Así, por ejemplo, durante la pandemia de COVID-19 la OMS y OPS reportaron que las personas que viven con enfermedades cardiovasculares y cáncer, y otras ENT, tienen mayor riesgo de desarrollar un cuadro grave del virus y de morir<sup>486</sup>. Sumado a esta situación, muchas personas con ENT no tuvieron acceso a servicios médicos de calidad durante la pandemia pues algunos Estados optaron por prestar atención prioritaria a los casos relacionados con el COVID-19<sup>487</sup>. En ese sentido, los servicios de diagnóstico y tratamiento de cáncer, entre otros, fueron seriamente alterados<sup>488</sup>, lo cual representó un riesgo mortal para muchos pacientes. Además, se ha reportado que la perturbación a los servicios de prevención, manejo, tratamiento y cuidado para las personas que viven con ENT ha sido más severa en comunidades rurales y periurbanas, en las poblaciones indígenas<sup>489</sup>, así como en los países de más bajos ingresos<sup>490</sup>. A raíz de esta información, la REDESCA recuerda que todas las personas tienen derecho a acceder a los servicios médicos de salud en condiciones de igualdad, con independencia a su estado o condición de salud, como en el caso son las personas que viven con ENT<sup>491</sup>.
176. Por su parte, la Comisión ha coincidido con la OMS sobre la interrelación entre la pobreza y diversas enfermedades<sup>492</sup>. En ese sentido, la OMS ha destacado la necesidad de mitigar la pobreza como problema conexo a las tasas de morbilidad y mortalidad de ENT<sup>493</sup>, dado que las personas que viven en situación de pobreza tienen más probabilidad de no tener acceso a una alimentación saludable, de sufrir alguna

---

<sup>484</sup>CIDH-REDESCA. *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural*, 2021, párr. 149.

<sup>485</sup>OMS/OPS. *Factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles en la Región de las Américas: Consideraciones para fortalecer la capacidad regulatoria. Documento técnico de referencia REGULA*. Washington DC, 2015, pp. 39 y 40 disponible en [9789275318669\\_spa.pdf \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/documentos/9789275318669_spa.pdf)

<sup>486</sup>OMS, UN Interagency Task Force on NCDs, y PNUD. *Responder a las enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 y después de esta. Situación de las pruebas relativas a la COVID-19 y las enfermedades no transmisibles: una revisión rápida*, 2020, 2020, p. 10; OPS, “OPS Insta a garantizar el diagnóstico y tratamiento del cáncer, la segunda causa principal de muerte en las Américas”, el 3 de febrero de 2021; OMS y OPS, “Respuesta de la Organización Panamericana de la Salud a la COVID-19 en la región de las Américas, 17 de enero al 31 de mayo de 2020”.

<sup>487</sup>OMS/OPS, *Respuesta de la Organización Panamericana de la Salud a la COVID-19 en la región de las Américas, 17 de enero al 31 de mayo de 2020*, p. 6; OMS y OPS, *Informe de la evaluación rápida de la prestación de servicios para enfermedades no transmisibles durante la pandemia de COVID-19 en las Américas*, el 4 de junio de 2020, p.4.

<sup>488</sup>OPS. *OPS Insta a garantizar el diagnóstico y tratamiento del cáncer, la segunda causa principal de muerte en las Américas*. Comunicado del 2 de febrero del 2021 disponible en [OPS insta a garantizar el diagnóstico y tratamiento del cáncer, la segunda causa principal de muerte en las Américas - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/comunicaciones/ops-insta-a-garantizar-el-diagnostico-y-tratamiento-del-cancer-la-segunda-causa-principal-de-muerte-en-las-americas)

<sup>489</sup>OPS. *Respuesta de la Organización Panamericana de la Salud a la COVID-19 en la región de las Américas*. 17 de enero al 31 de mayo de 2020, p. 6 disponible en [Respuesta de la Organización Panamericana de la Salud a la COVID-19 en la Región de las Américas, del 17 de enero al 31 de mayo del 2020 \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/documentos/respuesta-de-la-organizacion-panamericana-de-la-salud-a-la-covid-19-en-la-region-de-las-americas-del-17-de-enero-al-31-de-mayo-del-2020).

<sup>490</sup>Noticias ONU. *La pandemia de coronavirus interrumpe los tratamientos contra el cáncer y otras enfermedades crónicas*, noticia del 1 de junio de 2020 disponible en [La pandemia de coronavirus interrumpe los tratamientos contra el cáncer y otras enfermedades crónicas | Noticias ONU \(un.org\)](https://www.un.org/es/news/story/2020/06/la-pandemia-de-coronavirus-interrumpe-los-tratamientos-contra-el-cancer-y-otras-enfermedades-cronicas)

<sup>491</sup>Corte IDH. *Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas* (Corte IDH el 23 de agosto de 2018).

<sup>492</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 336.

<sup>493</sup>OMS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles: aplicación de la estrategia mundial* Informe de la Secretaría. 61a Asamblea Mundial de la Salud, el 18 de abril de 2008, párr.13.



forma de malnutrición y de contraer ENT; todo lo cual aumenta los costos de la atención de salud, reduce la productividad y frena el crecimiento económico<sup>494</sup>.

## **b. Determinantes sociales, ambientales y comerciales del derecho a la salud**

177. De acuerdo con la OMS, los determinantes sociales de la salud son “las circunstancias en que las personas crecen, trabajan, viven y envejecen, incluido el conjunto más amplio de fuerzas y sistemas que influyen sobre las condiciones de la vida cotidiana”<sup>495</sup>. Estos determinantes pueden impactar positiva o negativamente la salud y tienen el potencial de contrarrestar o profundizar inequidades en salud. La OMS y la OPS han hecho énfasis en que aquellos factores del entorno que inciden en el bienestar de una persona o de una comunidad son determinantes de la salud.
178. El derecho a la salud es un derecho “de carácter inclusivo, que guarda correspondencia con el goce de otros derechos, [y] que comprende sus determinantes básicos y sociales como el conjunto de factores que condicionan su efectivo ejercicio y disfrute”<sup>496</sup>. Así, a efecto de garantizar el derecho a la salud, los Estados deben abarcar sus determinantes básicos y sociales<sup>497</sup>. Entre los determinantes básicos, el Comité DESC ha enunciado “la alimentación y la nutrición, la vivienda, el acceso a agua limpia potable y condiciones sanitarias adecuadas, condiciones de trabajo seguras y sanas y un medio ambiente sano”<sup>498</sup>; el acceso a educación e información en cuestiones de salud<sup>499</sup>; y la gestión de los residuos sólidos, la higiene, los entornos saludables y la planificación urbana”<sup>500</sup>.
179. Se desprende de las consideraciones del Comité DESC, que los determinantes de la salud son enunciativos y no taxativos, pues dado que la salud experimenta cambios en cuanto a su contenido, alcance y desafíos para su goce efectivo, la definición de los determinantes de la salud también atiende a criterios evolutivos<sup>501</sup>. En el informe Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de personas afrodescendientes la CIDH y la REDESCA incluyeron específicamente como determinantes sociales de la salud “la distribución equitativa de recursos, las perspectivas culturales, étnicas, de edad, migratorias, de discapacidad y de género, [y] la participación efectiva de la población en las políticas de salud”<sup>502</sup>. Además, la CIDH ha abordado anteriormente la necesidad de identificar otros determinantes sociales de la salud, “como las relaciones de poder, la violencia, la discriminación normativa, institucional y social o entornos familiares y comunitarios nocivos que impidan la realización del derecho a la salud”<sup>503</sup>.
180. Los factores determinantes de la salud también tienen relevancia en relación con los elementos de disponibilidad y accesibilidad del derecho a la salud. Así, en los servicios de salud debe haber disponibilidad de los factores determinantes básicos de la salud, entre los que se encuentra el agua

---

<sup>494</sup>OMS. *Malnutrición. Notas descriptivas* (blog), 9 de junio 2021 disponible en [Malnutrición \(who.int\)](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/malnutrition)

<sup>495</sup> OMS. *Social determinants of health* disponible en [Social determinants of health \(who.int\)](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/social-determinants-of-health)

<sup>496</sup>CIDH. Resolución 1/2020 *Pandemia y Derechos Humanos en las Américas*, adoptada el 10 de abril de 2020, p. 5.

<sup>497</sup>Véase CIDH-REDESCA *Informe Sobre Personas Trans y de Género Diverso y Sus Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales*, 2020, OEA/Ser.L/V/II. para 322; CIDH-REDESCA, ‘Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de Las Personas Afrodescendientes Estándares Interamericanos Para La Prevención, Combate y Erradicación de La Discriminación Racial Estructural’ (2021) OEA/Ser.L/V/II. para 173.

<sup>498</sup>Comité DESC. *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud*. ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000) párr. 4.

<sup>499</sup>Comité DESC. *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud* ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000) párr.11

<sup>500</sup>OMS/OPS. *Abordaje de los determinantes ambientales de la salud en las estrategias de vigilancia y control de vectores: orientaciones para promover intervenciones clave*. Washington DC, 2019, p. 7 disponible en [Abordaje de los determinantes ambientales de la salud en las estrategias de vigilancia y control de vectores: orientaciones para promover intervenciones clave \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/documentos/abordaje-de-los-determinantes-ambientales-de-la-salud-en-las-estrategias-de-vigilancia-y-control-de-vectores-orientaciones-para-promover-intervenciones-clave); OMS, *Social and environmental determinants of health and health inequalities in Europe*, factsheet”, 2012 disponible en [Environmental health inequalities in Europe: assessment report \(who.int\)](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/social-and-environmental-determinants-of-health-and-health-inequalities-in-europe).

<sup>501</sup>OMS/OPS. *Abordaje de los determinantes ambientales de la salud en las estrategias de vigilancia y control de vectores: orientaciones para promover intervenciones clave*. Washington DC, 2019, p. 7 disponible en [Abordaje de los determinantes ambientales de la salud en las estrategias de vigilancia y control de vectores: orientaciones para promover intervenciones clave \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/documentos/abordaje-de-los-determinantes-ambientales-de-la-salud-en-las-estrategias-de-vigilancia-y-control-de-vectores-orientaciones-para-promover-intervenciones-clave); OMS, *Social and environmental determinants of health and health inequalities in Europe*, factsheet”, 2012 disponible en [Environmental health inequalities in Europe: assessment report \(who.int\)](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/social-and-environmental-determinants-of-health-and-health-inequalities-in-europe).

<sup>502</sup>CIDH-REDESCA. *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural*, párr. 173.

<sup>503</sup>CIDH-REDESCA. *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural*, párr. 173.

potable<sup>504</sup>. A su vez, es necesario garantizar la accesibilidad física, geográfica y económica a los factores determinantes de salud, entre los que se encuentra el acceso a la información relativa a la salud<sup>505</sup>. El acceso a la información se constituye así en parte del elemento accesibilidad del derecho a la salud, un determinante de ésta, así como un derecho humano protegido por la CADH<sup>506</sup>.

181. La CIDH ha considerado que el derecho a la salud y sus determinantes básicos y sociales se relacionan con “el contenido de otros derechos humanos, como la vida e integridad personal y de otros DESC, tales como acceso a agua potable, acceso a alimentación nutritiva, acceso a medios de limpieza, vivienda adecuada, cooperación comunitaria, soporte en salud mental, e integración de servicios públicos de salud; así como respuestas para la prevención y atención de las violencias, asegurando efectiva protección social (...)”<sup>507</sup>.
182. En una opinión consultiva relativa al medio ambiente, la Corte IDH expresó que el goce del derecho a la salud requiere de ciertas precondiciones necesarias para una vida saludable, entre las cuales se encuentra la alimentación, el agua y el medio ambiente<sup>508</sup>. Así, el medio ambiente se constituye en un factor determinante de la salud<sup>509</sup>, a la vez que el derecho al medio ambiente sano se encuentra protegido por el artículo 26 de la CADH y el artículo 11 del Protocolo de San Salvador<sup>510</sup>, tal y como lo ha sostenido la Corte IDH<sup>511</sup>, que también ha hecho énfasis en la interdependencia e indivisibilidad de todos los derechos humanos y de como todos estos, incluido el derecho a la salud, son vulnerables a la degradación ambiental<sup>512</sup>.
183. El derecho a un ambiente sano, equilibrado y libre de contaminación forma parte del conjunto de derechos que los Estados deben garantizar y proteger en razón de sus obligaciones a nivel nacional y regional<sup>513</sup>. Asimismo, la Comisión ha considerado que el cambio climático, la gestión del agua, y de las redes de saneamiento, así como la gestión de residuos inciden en el derecho a la salud<sup>514</sup>. Como lo ha sostenido la CIDH, “la implementación de los estándares internacionales de derechos humanos junto con la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible son un marco eficaz propuesto por la Comunidad Internacional, los Estados y la sociedad civil para adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y una hoja de ruta necesaria para asegurar la protección del derecho a un medio ambiente sano y los derechos humanos conexos”<sup>515</sup>. A su vez, de acuerdo con la OMS, los determinantes ambientales “incluyen factores físicos, químicos y biológicos, y todos los comportamientos relacionados con estos”<sup>516</sup>.

<sup>504</sup>CIDH-REDESCA. *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural*, párr. 12.

<sup>505</sup>CIDH-REDESCA. *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural*, párr. 12 b).

<sup>506</sup> CADH. Artículo 13.

<sup>507</sup>CIDH. Resolución 1/2020 *Pandemia y Derechos Humanos en las Américas*, párr. 4.

<sup>508</sup> Corte IDH. *Opinión Consultiva OC-23/17. Medio ambiente y derechos humanos* (obligaciones estatales en relación con el medio ambiente en el marco de la protección y garantía de los derechos a la vida y a la integridad personal - interpretación y alcance de los artículos 4.1 y 5.1, en relación con los artículos 1.1 y 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos), No. Serie A No. 23 (Corte IDH el 15 de noviembre de 2017).

<sup>509</sup>Comité DESC, *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud* ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 11.

<sup>510</sup>Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación LhakaHonhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH el 6 de febrero de 2020).

<sup>511</sup>Corte IDH. *Opinión Consultiva OC-23/17. Medio ambiente y derechos humanos* (obligaciones estatales en relación con el medio ambiente en el marco de la protección y garantía de los derechos a la vida y a la integridad personal - interpretación y alcance de los artículos 4.1 y 5.1, en relación con los artículos 1.1 y 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos), No. Serie A No. 23 (Corte IDH el 15 de noviembre de 2017).

<sup>512</sup> Corte IDH. *Opinión Consultiva OC-23/17*, párr. 54.

<sup>513</sup> CIDH-REDESCA. Resolución N°. 3/2021 *Emergencia climática: Alcance de las obligaciones interamericanas en materia de derechos humanos*. (Adoptada por la CIDH el 31 de diciembre de 2021.) disponible en [Resolucion 3-21 SPA.pdf \(oas.org\)](https://oas.org/resolucion/3-21-SPA.pdf)

<sup>514</sup>CIDH- REDESCA. Resolución 3/2021 *Emergencia Climática Alcance y obligaciones interamericanas de derechos humanos*, adoptada el 31 de diciembre de 2021, párr. 20 a 23 y 56.

<sup>515</sup> CIDH-REDESCA. Resolución N°. 3/2021 *Emergencia climática: Alcance de las obligaciones interamericanas en materia de derechos humanos*. (Adoptada por la CIDH el 31 de diciembre de 2021)

<sup>516</sup>OPS. *Determinantes Ambientales de Salud* “Temas (blog), s/f, disponible en <https://www.paho.org/es/temas/determinantes-ambientales-salud>.

184. Tomando en cuenta los desafíos que enfrenta en la actualidad el derecho a la salud, la OMS ha reconocido la necesidad de abordar los determinantes comerciales de la salud<sup>517</sup>; es decir las actividades del sector privado que repercuten en la salud pública<sup>518</sup>, y que incluyen las estrategias y métodos utilizados por el sector privado para promover productos y opciones que son perjudiciales para la salud<sup>519</sup>. El Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (Convenio Marco), reconoce de forma explícita el impacto negativo en la salud del consumo del tabaco, y de actividades de la industria de tabaco en las políticas relativas a la salud pública. El artículo 5.3. de dicho Convenio establece que los Estados, deben actuar “de una manera que proteja dichas políticas contra los intereses comerciales y otros intereses creados de la industria tabacalera”<sup>520</sup>. Del mismo modo, la Relatoría Especial de la ONU sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental (Relatora sobre el derecho a la salud) ha reconocido el rol que tienen los determinantes comerciales en la creación y profundización desigualdades en materia de salud, así como en los sistemas alimentarios<sup>521</sup>.
185. Atender los determinantes de la salud es esencial para reducir la carga de las ENT<sup>522</sup>. Esta REDESCA recuerda que la contaminación ambiental y atmosférica, las dietas no saludables y la falta de ejercicio físico, son factores modificables que contribuyen al desarrollo de ENT<sup>523</sup>. Por lo tanto, el abordaje de los determinantes sociales de la salud o las condiciones del entorno en que se desarrollan las personas (el medio ambiente sano, el acceso a alimentos nutritivos, el acceso a la información en materia de salud, la distribución de recursos, entre otros), así como del comportamiento de las empresas que manufacturan y comercializan productos asociados con el desarrollo de ENT, es decisivo para prevenir y controlar estas enfermedades. El derecho a la salud exige que los Estados adopten medidas no solo respecto de la asistencia sanitaria a través de la prestación de servicios y bienes de salud, sino también respecto de los entornos físicos y psicosociales que condicionan el disfrute del derecho a la salud de las personas<sup>524</sup>.
186. Los Estados deben tomar medidas dirigidas a facilitar que las personas lleven modos de vida más saludables. De acuerdo con el Comité DESC, los Estados deben promover “los factores sociales determinantes de la buena salud, como la seguridad ambiental, la educación, el desarrollo económico y la igualdad de género”<sup>525</sup> para prevenir y tratar las enfermedades epidémicas, endémicas, profesionales y de otra índole”<sup>526</sup>. Asimismo, deben abordar los determinantes que facilitan que las personas se enfermen, por lo que el Comité DESC ha considerado, por ejemplo, que los Estados deben “disuadir la producción, la comercialización y el consumo de tabaco, estupefacientes y otras sustancias nocivas”<sup>527</sup>.

<sup>517</sup>OMS. *Seguimiento de la declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, el 27 de abril de 2022, 75a Asamblea Mundial de la Salud, A75/10 Add.6, párr. 11 disponible en [EB Document Format \(who.int\)](#)

<sup>518</sup> OMS, “Commercial determinants of health”, *Health Topics* (blog), 21 de marzo 2023, disponible en [Commercial determinants of health \(who.int\)](#)

<sup>519</sup> Ilona Kickbusch, Luke Allen and Christian Franz, “The Commercial Determinants of Health’ (2016) 4 The Lancet Global Health e895; Véase Melissa Mialon, ‘An Overview of the Commercial Determinants of Health’ (2020) 16 Globalization and Health 74; Lacy-Vawdon, Cassandra de, y Charles Livingstone. “Defining the Commercial Determinants of Health: A Systematic Review”. *BMC Public Health* 20, núm. 1 (el 29 de junio de 2020).

<sup>520</sup> OMS, Adoptado por unanimidad por la 56ª Asamblea Mundial de la Salud de 21 de mayo del 2003, Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (2005), art. 5.3.

<sup>521</sup> Naciones Unidas. *Informe de la Relatora Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental - El racismo y el derecho a la salud*, 22 de julio de 2022, A/77/197, párrs. 44 y 46 disponible en [N2243267.pdf \(un.org\)](#)

<sup>522</sup>Michael Marmot y Ruth Bell, “Social Determinants and Non-Communicable Diseases: Time for Integrated Action”, *BMJ*, el 28 de enero de 2019, 1

<sup>523</sup>WHO *Preventing noncommunicable diseases (NCDs) by reducing environmental risk factors*. Geneva 2017 (WHO/FWC/EPE/17.1) disponible en [Preventing noncommunicable diseases \(NCDs\) by reducing environmental risk factors \(who.int\)](#);OMS, “Environmental health”, *Health Topics* (blog), 2022;

<sup>524</sup>WHO. *Preventing noncommunicable diseases (NCDs) by reducing environmental risk factors*. Geneva 2017 (WHO/FWC/EPE/17.1) disponible en [Preventing noncommunicable diseases \(NCDs\) by reducing environmental risk factors \(who.int\)](#);OMS, “Environmental health”, *Health Topics* (blog), 2022

<sup>525</sup>Comité DESC, *.Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud*. ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 16.

<sup>526</sup> Comité DESC, *.Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud*. ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 16..

<sup>527</sup>Comité DESC, *.Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud*. ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 51.



187. Respecto de los determinantes comerciales de la salud, la REDESCA considera que los problemas en la salud derivados de las ENT son influenciados por las actividades de las industrias de productos no saludables cuyo uso y consumo se constituyen en factores de riesgo para el desarrollo de las ENT, formando parte del ambiente que condiciona las conductas y las opciones de los consumidores. El reconocimiento de estos determinantes ofrece una explicación distinta a la idea preconcebida de que las ENT son principalmente autoinfligidas, y resalta el rol que las empresas tienen en la propagación de estas enfermedades, lanzando luces en sus potenciales implicaciones jurídicas en el Sistema Interamericano<sup>528</sup>. Dada la relación de las actividades empresariales con los impactos adversos en la salud en el contexto del desarrollo de las ENT, la Relatoría Especial considera que una de las formas de abordar estos determinantes comerciales de la salud, es mediante el cumplimiento de la obligación de garantía del derecho a la salud, y concretamente a través de ejercicio del deber de regulación, supervisión y fiscalización de las actividades de actores privados.

#### **D. Interdependencia entre el derecho a la salud y otros derechos interrelacionados**

188. En el Sistema Interamericano se ha reiterado la interdependencia e indivisibilidad de todos los derechos humanos<sup>529</sup>. Como se ha mencionado, el derecho a la salud está interrelacionado con muchos otros derechos, algunos de los cuales serán abordados en esta sección por su especial importancia en el contexto de las ENT: el derecho a la alimentación adecuada, el derecho al agua, el principio de igualdad y no discriminación, el derecho de acceso a la información, el derecho a gozar de los beneficios del progreso científico y el derecho a contar con recursos efectivos.

##### **a. El derecho a la alimentación adecuada**

189. De acuerdo con la Carta de la OEA, los Estados miembros convienen en “dedicar sus máximos esfuerzos a la consecución de (...) nutrición adecuada”<sup>530</sup>. A su vez, el artículo XI de la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre establece que, a efecto de preservar la salud, deben implementarse medidas sanitarias y sociales en materia de alimentación. El derecho a la alimentación adecuada ha sido protegido por la Corte IDH por conexidad con el artículo 4.1 de la CADH<sup>531</sup>, y actualmente es justiciable de manera directa por virtud del artículo 26 de la CADH<sup>532</sup>. Por su parte, el Protocolo de San Salvador consagra el derecho de toda persona a una nutrición adecuada<sup>533</sup> y la obligación estatal de garantizar a las niñas y niños una adecuada alimentación<sup>534</sup>.

190. Este derecho se encuentra también reconocido en el corpus iuris internacional<sup>535</sup>, incluidas la Declaración Universal de los Derechos Humanos<sup>536</sup>, que en su artículo 25.1 prevé que: “[t]oda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación”; así como en el PIDESC<sup>537</sup>, a través del artículo 11.1 que establece que “[l]os Estados Partes [...] reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación”. De igual modo, este derecho se protege también en otros instrumentos internacionales, como la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra

---

<sup>528</sup> Isabel Barbosa, Belen Ríos, y Tovar Ariadna, “State Obligations in the Context of Unhealth Diets: Paving the Way within the Inter-American Human Rights System”, *Revista Internacional de Derechos Humanos* 11, núm. 1 (2021): 52.

<sup>529</sup>Corte IDH. *Opinión Consultiva OC-23/17. Medio ambiente y derechos humanos* (obligaciones estatales en relación con el medio ambiente en el marco de la protección y garantía de los derechos a la vida y a la integridad personal - interpretación y alcance de los artículos 4.1 y 5.1, en relación con los artículos 1.1 y 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos), No. Serie A No. 23 (Corte IDH sentencia del 15 de noviembre de 2017).

<sup>530</sup>OEA. *Carta de la Organización de los Estados Americanos*, 1951, p. 34.j.

<sup>531</sup>Corte IDH. Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay. Fondo, Reparaciones y Costas, No. Serie C No. 125 (Corte IDH sentencia del 17 de junio de 2005).

<sup>532</sup>Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020).

<sup>533</sup>Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales: ‘Protocolo de San Salvador’ art. 12.1, Nov. 16, 1999, O.A.S.T.S. No. 69.

<sup>534</sup>Comité DESC, *.Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud*. ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 15

<sup>535</sup> Tal y como también ha sido recogido por la Corte IDH, véase Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH el 6 de febrero de 2020), párrs. 213 y 217.

<sup>536</sup>ONU. *Declaración Universal de Derechos Humanos*. Pub. L. No. resolución 217 A (III) (1948).

<sup>537</sup> ONU. *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*, 1966, 993 U.N.T.S. 3

la Mujer (artículo 12)<sup>538</sup>; la Convención sobre los Derechos del Niño, (artículos 24 y 27)<sup>539</sup>; y la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, (artículos 25 y 28)<sup>540</sup>.

191. Por su parte, la Corte IDH ha considerado que la alimentación “es indispensable para el goce de otros derechos”<sup>541</sup>. Al igual que el Comité DESC<sup>542</sup>, la Corte IDH ha estimado que este derecho no debe entenderse de forma restrictiva<sup>543</sup> y que no cualquier tipo de alimentación lo satisface<sup>544</sup>. En ese sentido, uno de los factores a tener en cuenta es la aceptabilidad de los alimentos para una cultura o consumidores determinados, lo que significa que se deben considerar “valores no relacionados con la nutrición que se asocian a los alimentos y al consumo” de éstos<sup>545</sup>.
192. En sus sentencias, la Corte IDH ha retomado lo establecido por el Comité DESC en relación con el contenido esencial del derecho a la alimentación<sup>546</sup>. En su Observación General 12, el Comité DESC señaló que el contenido básico del derecho a la alimentación adecuada comprende: “[l]a disponibilidad de alimentos en cantidad y calidad suficientes para satisfacer las necesidades alimentarias de los individuos, sin sustancias nocivas, y aceptables para una cultura determinada”, y “[l]a accesibilidad de esos alimentos en formas que sean sostenibles y que no dificulten el goce de otros derechos humanos”<sup>547</sup>. Por lo que hace al elemento de disponibilidad, el Comité DESC ha dicho que deben tomarse en cuenta las posibilidades que tienen las personas de alimentarse, considerando “sistemas de distribución, elaboración y de comercialización que funcionen adecuadamente”<sup>548</sup>. Por su parte, el elemento de accesibilidad “comprende la accesibilidad económica y física”<sup>549</sup>.
193. Asimismo, el Comité DESC ha considerado como esenciales al derecho a la alimentación los conceptos de adecuación y seguridad alimentaria<sup>550</sup>. El primero, como lo ha retomado la Corte IDH, implica que “no cualquier tipo de alimentación satisface el derecho, sino que hay factores que deben tomarse en cuenta, que hacen a la alimentación ‘adecuada’”<sup>551</sup>, lo que está “determinado en buena medida por las condiciones sociales, económicas, culturales, climáticas, ecológicas y de otro tipo imperantes en el momento”<sup>552</sup>. El segundo “se relaciona con el de ‘sostenibilidad’, y entraña ‘la posibilidad de acceso a los alimentos por parte de las generaciones presentes y futuras’”<sup>553</sup>. La seguridad alimentaria, de acuerdo con el Comité DESC, “entraña el concepto de disponibilidad y accesibilidad a largo plazo”<sup>554</sup>. A su vez, la

---

<sup>538</sup> ONU. *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer*, 1979, 1249 U.N.T.S. 13.

<sup>539</sup> ONU. *Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño*, 1989, 1577 U.N.T.S.

<sup>540</sup> ONU. *Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad*, 2006, 2515 U.N.T.S. 3.

<sup>541</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Interpretación de la Sentencia de Fondo, Reparaciones y Costas (2020).

<sup>542</sup> Comité DESC. *Observación General No. 12: El derecho a una alimentación adecuada* (art. 11), ONU E/C.12/1999/5 (12 de mayo de 1999), párrs. 7 y 11.

<sup>543</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020), párr. 254.

<sup>544</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Interpretación de la Sentencia de Fondo, Reparaciones y Costas (2020), párr. 220.

<sup>545</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Interpretación de la Sentencia de Fondo, Reparaciones y Costas (2020) párrs. 220 y 274.

<sup>546</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020), párr. 218 y 219.

<sup>547</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020), párr. 8.

<sup>548</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020), párr. 12 y 13.

<sup>549</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020), párr. 12 y 13.

<sup>550</sup> Comité DESC. *Observación General No. 12: El derecho a una alimentación adecuada* (art. 11), ONU E/C.12/1999/5 (12 de mayo de 1999), párr. 220.

<sup>551</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Interpretación de la Sentencia de Fondo, Reparaciones y Costas (2020), párr. 220.

<sup>552</sup> Comité DESC. *Observación General No. 12: El derecho a una alimentación adecuada* (art. 11). ONU E/C.12/1999/5 (12 de mayo de 1999), párr. 7.

<sup>553</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Interpretación de la Sentencia de Fondo, Reparaciones y Costas (2020), párr. 220.

<sup>554</sup> Comité DESC. *Observación General No. 12: El derecho a una alimentación adecuada* (art. 11). ONU E/C.12/1999/5 (12 de mayo de 1999), párr. 7.

Corte IDH ha considerado que este derecho protege, principalmente, “el acceso de las personas a alimentos que permitan una nutrición adecuada y apta para la preservación de la salud”<sup>555</sup>.

194. De conformidad con el Comité DESC, para garantizar el contenido básico del derecho a la alimentación, es necesario, que exista una disponibilidad de alimentos en cantidad y calidad suficiente para satisfacer las necesidades dietéticas de cada persona, sin sustancias dañinas y culturalmente aceptables<sup>556</sup>. La REDESCA considera relevante destacar que, respecto de la inocuidad alimentaria, la Relatoría Especial de la ONU sobre el derecho a la alimentación, ha señalado que ésta debería entenderse de forma amplia para incluir “el valor nutricional de los productos alimenticios”<sup>557</sup>.
195. Sobre el alcance de las obligaciones estatales que se desprenden del derecho a la alimentación, la Corte IDH ha dicho que los Estados tienen las obligaciones de respetarlo y garantizarlo, y que esta última incluye el deber de protegerlo<sup>558</sup>; es decir la adopción de “medidas para velar por que las empresas o los particulares no priven a las personas del acceso a una alimentación adecuada”<sup>559</sup>. Al respecto, en un caso relativo al reclamo de 132 comunidades indígenas a la propiedad de su tierra, la Corte IDH estimó que el cambio en la forma de vida de las comunidades estaba relacionado con la interferencia en su territorio de pobladores no indígenas y actividades ajenas a sus costumbres, que habían afectado su modo de alimentación tradicional y su acceso al agua<sup>560</sup>.
196. En el Informe sobre pobreza y derechos humanos en las Américas, la CIDH reiteró la importancia de que los Estados adopten marcos nacionales para lograr los Objetivo de Desarrollo Sostenible<sup>561</sup>; entre los cuales se encuentra el objetivo 2, consistente en lograr que toda persona tenga acceso a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año<sup>562</sup>. La CIDH ha considerado que la garantía del derecho a la alimentación de ciertos grupos sociales, como los pueblos indígenas y afrodescendientes, pasa por el acceso a alimentos culturalmente aceptables y por considerar valores no asociados a la nutrición<sup>563</sup>. También ha señalado que el PIDESC obliga a los Estados “al mejoramiento de la producción, conservación y distribución de alimentos, así como la difusión de principios sobre nutrición y reforma de regímenes agrarios”<sup>564</sup>.
197. Por otro lado, en la audiencia temática regional sobre el “Derecho a la alimentación, a la vida, a la salud de niños, niñas y adolescentes en países de América Latina y el Caribe”, las organizaciones de la sociedad civil resaltaron que el uso de agrotóxicos, contaminación de agua, proliferación de semillas transgénicas, la pérdida de suelo y la pobreza rural afectan el derecho a la alimentación de los NNA de la región, especialmente de NNA indígenas, afrodescendientes y pertenecientes a comunidades rurales<sup>565</sup>.
198. La malnutrición en todas sus formas y la falta de accesibilidad a alimentos sanos es un problema que se encuentra más extendido en comunidades integradas por personas y grupos sociales que viven en circunstancias de vulnerabilidad o que han sido históricamente discriminados<sup>566</sup>. Para los efectos de este

---

<sup>555</sup>Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020), párr. 216.

<sup>556</sup>Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020), párr. 8.

<sup>557</sup>OACDH. *Informe provisional de la Relatora Especial sobre el derecho a la alimentación*, HilalElver, el 3 de agosto de 2016, párr. 74.

<sup>558</sup>Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Interpretación de la Sentencia de Fondo, Reparaciones y Costas (2020), párr. 221.

<sup>559</sup>Ibid., 221, citando Comité DESC, “Observación General No. 12: El derecho a una alimentación adecuada (art. 11)”, ONU E/C.12/1999/5 (12 de mayo de 1999), párrs. 15 y 19.

<sup>560</sup>Ibid., párr. 284.

<sup>561</sup>Como la propia CIDH lo ha reconocido, los ODS no son jurídicamente obligatorios, sin embargo, “se espera que los gobiernos los adopten como metas oficiales y establezcan marcos nacionales para el logro de los objetivos propuestos: CIDH. *Informe sobre pobreza y derechos humanos en las Américas*, adoptado el 7 de septiembre de 2017, párr. 291

<sup>562</sup>CIDH. *Informe sobre pobreza y derechos humanos en las Américas*, el 7 de septiembre de 2017, párr. 294.

<sup>563</sup>CIDH-REDESCA. *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural*, 2021, párr. 188.

<sup>564</sup>CIDH-REDESCA. *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural*, 2021, párr. 190.

<sup>565</sup>CIDH. *Audiencia temática. Derecho a la alimentación, a la vida, a la salud de niños, niñas y adolescentes en países de América Latina y el Caribe*, vol. 182º periodo de sesiones, 2021.

<sup>566</sup>WHO. *Chapter 2: NCDs and development*, 2019, [https://www.who.int/nmh/publications/ncd\\_report\\_chapter2.pdf](https://www.who.int/nmh/publications/ncd_report_chapter2.pdf); Michael Marmot y Ruth Bell, “Social determinants and non-communicable diseases: time for integrated action”, *Bmj* 364 (2019); Mariachiara Di

reporte y en consonancia con lo abordado por la OMS, el término “malnutrición” se refiere a “las carencias, los excesos y los desequilibrios de la ingesta calórica y de nutrientes de una persona”<sup>567</sup>, de manera que abarca tanto la desnutrición y la malnutrición relacionada con los micronutrientes, como el sobrepeso y la obesidad<sup>568</sup>. Para hacer frente a la malnutrición en todas sus formas, el anterior titular de la Relatoría Especial de la ONU sobre el derecho a la alimentación ha considerado que se deben reformar los sistemas agroalimentarios, y por ende, dar “prioridad al acceso a dietas adecuadas sostenibles desde el punto de vista social y medioambiental sobre la mera provisión de calorías baratas”<sup>569</sup>.

199. La OMS ha reportado que, en particular, la prevalencia del sobrepeso y la obesidad en las niñas, niños y adolescentes (NNA) de la región —causadas por la mala alimentación— es un problema que ha alcanzado “proporciones epidémicas”<sup>570</sup>. En ese sentido, se ha afirmado que los NNA son más propensos a ingerir alimentos con poco o nulo valor nutricional, entre otras razones, por el uso de estrategias de comunicación innovadoras, divertidas y atractivas<sup>571</sup>. Asimismo, las personas que viven en situación de pobreza tienen más probabilidad de no tener acceso a una alimentación saludable y de contraer ENT<sup>572</sup>.
200. Como se expuso anteriormente, la alimentación se constituye como un factor determinante de la salud y tiene un rol transcendental en la prevención y tratamiento de las ENT<sup>573</sup>. La mala alimentación guarda estrecha relación con por lo menos tres factores de riesgo metabólicos de las ENT<sup>574</sup> y es producto del aumento en la ingesta de productos comestibles de baja calidad nutricional —con alto contenido calórico y exceso de nutrientes críticos, como grasas saturadas, grasas trans, sodio y azúcar— que principalmente son productos procesados y ultra procesados<sup>575</sup>. Así, la mala alimentación en relación con el desarrollo de las ENT es un fenómeno que debe ser atendido por el Estado, en cumplimiento de sus obligaciones de respetar y garantizar el derecho a la alimentación, además del derecho a la salud y otros derechos relacionados que se desarrollarán a continuación. En particular sobre la obligación de respetar el derecho a la alimentación, la REDESCA considera que ésta exige que los Estados se abstengan de actuar de forma tal que obstaculicen el acceso a una alimentación adecuada<sup>576</sup>, lo que incluye el no promocionar el consumo de productos comestibles y bebidas no saludables, que no cumplen con las características para ser considerados alimentos de calidad suficiente por estar asociados al desarrollo de ENT.

---

Cesare PhD et al., “Inequalities in non-communicable diseases and effective responses”, *The Lancet (British edition)* 381, núm. 9866 (2013): 585–97, [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(12\)61851-0](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(12)61851-0). Rotimi Alao et al., “Economic inequality in malnutrition: a global systematic review and meta-analysis”, *BMJ Global Health* 6, núm. 12 (el 9 de diciembre de 2021); The Global Nutrition Report, “Action on equity to end malnutrition”, 2020; Fic Argentina y UNICEF Argentina, “Brechas sociales de la obesidad en la niñez y adolescencia”, 2016.

<sup>567</sup>OMS. *Malnutrición. Notas descriptivas* (blog), 9 de junio de 2021 disponible en [Malnutrición \(who.int\)](https://www.who.int/es/malnutrition)

<sup>568</sup>OMS. *Malnutrición. Notas descriptivas* (blog), 9 de junio de 2021 disponible en [Malnutrición \(who.int\)](https://www.who.int/es/malnutrition)

<sup>569</sup>Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre el derecho a la alimentación, relativo a la relación existente entre salud y malnutrición*, Olivier De Schutter, 26 de diciembre de 2011, párr. 12.

<sup>570</sup>UNICEF. *Estado mundial de la infancia 2019. Niños, alimentos y nutrición. Crecer bien en un mundo en transformación.*, 2019, p. 9 disponible en [Niños, alimentos y nutrición: crecer bien en un mundo en transformación \(unicef.es\)](https://www.unicef.org/es/ninos-alimentos-y-nutricion)

<sup>571</sup>UNICEF. *Estado mundial de la infancia 2019. Niños, alimentos y nutrición. Crecer bien en un mundo en transformación.*, 2019, p. 9 disponible en [Niños, alimentos y nutrición: crecer bien en un mundo en transformación \(unicef.es\)](https://www.unicef.org/es/ninos-alimentos-y-nutricion), pp. 9 y 12.

<sup>572</sup>UNICEF. *Estado mundial de la infancia 2019. Niños, alimentos y nutrición. Crecer bien en un mundo en transformación.*, 2019, p. 11 disponible en [Niños, alimentos y nutrición: crecer bien en un mundo en transformación \(unicef.es\)](https://www.unicef.org/es/ninos-alimentos-y-nutricion); OMS. *Malnutrición. Notas descriptivas* (blog), 9 de junio de 2021 disponible en [Malnutrición \(who.int\)](https://www.who.int/es/malnutrition)

<sup>573</sup>Véase Consejo de Derechos Humanos. “Informe del Relator Especial sobre la cuestión de las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el disfrute de un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible. Alimentos sanos y sostenibles: reducir el impacto ambiental de los sistemas alimentarios en los derechos humanos” Relator David Boyd (ONU, Secretario General, el 19 de julio de 2021), párr. 30.

<sup>574</sup>De acuerdo con la OPS, estos son “la hipertensión, hiperglucemia en ayunas y el sobrepeso u obesidad”. Véase OPS. *El etiquetado frontal como instrumento de política para prevenir enfermedades no transmisibles en la Región de las Américas* (Washington DC, 2020) disponible en [El etiquetado frontal como instrumento de política para prevenir enfermedades no transmisibles en la Región de las Américas \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/el-etiquetado-frontal-como-instrumento-de-politica-para-prevenir-enfermedades-no-transmisibles-en-la-region-de-las-americas).

<sup>575</sup>OPS, “El etiquetado frontal como instrumento de política para prevenir enfermedades no transmisibles en la Región de las Américas”, p. 7 disponible en [El etiquetado frontal como instrumento de política para prevenir enfermedades no transmisibles en la Región de las Américas \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/el-etiquetado-frontal-como-instrumento-de-politica-para-prevenir-enfermedades-no-transmisibles-en-la-region-de-las-americas); OACDH/ONU *Informe del Relator Especial sobre la cuestión de las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el disfrute de un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible. Alimentos sanos y sostenibles: reducir el impacto ambiental de los sistemas alimentarios en los derechos humanos*, párrs. 36 y 77.

<sup>576</sup>Véase, por ejemplo, Comité DESC, *Observación General No. 12: El derecho a una alimentación adecuada (art. 11)* ONU E/C.12/1999/5 (12 de mayo de 1999), párr. 15.

201. Por su parte, de la obligación de garantizar se desprende un deber de proteger el derecho a una alimentación adecuada respecto de acciones de empresas o particulares a efecto de que no se prive a las personas de este derecho<sup>577</sup>. La REDESCA considera que una manera de proteger este derecho es a través de la regulación de la actuación del sector privado<sup>578</sup>, en este caso el sector de alimentos y bebidas, para que éste no restrinja, limite u obstaculice con sus actividades el acceso a una alimentación adecuada, y de esta forma se prevengan los impactos negativos en la salud y la preservación del derecho a la vida<sup>579</sup>. La obligación de garantizar también requiere tomar las medidas necesarias para reducir o eliminar los factores, condicionantes o determinantes que impidan o restrinjan el acceso a una alimentación adecuada, y promover los que facilitan el acceso a alimentos en cantidad y calidad adecuada, así como culturalmente apropiados. La Relatoría Especial exhorta a los Estados a adoptar medidas dirigidas a desincentivar el consumo de productos de baja calidad nutricional, y a promover la disponibilidad, el acceso y consumo de alimentos inocuos, aceptables, de calidad y culturalmente apropiados para satisfacer las necesidades alimentarias de las personas.
202. Igualmente, la REDESCA considera que las medidas adoptadas en algunas partes de la región, dirigidas a limitar la disponibilidad de productos de baja calidad nutricional en espacios de garantía de derechos para grupos de especial protección, como son NNA, son concordantes con la obligación de garantía de los derechos a la alimentación adecuada y a la salud<sup>580</sup>. La REDESCA considera pertinente la adopción de políticas de contratación pública que apoyen la producción y el consumo de productos alimenticios saludables, sostenibles y locales<sup>581</sup>, tal y como ha sido recomendado por la Relatoría Especial sobre el disfrute a un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible<sup>582</sup>.

## **b. El derecho al agua**

203. En el Sistema Interamericano el derecho al agua se desprende de las normas de la Carta de la OEA y está protegido por el artículo 26 de la CADH<sup>583</sup>. En el Sistema Universal, se encuentra protegido a partir de la interpretación del artículo 25 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos en conjunto con el artículo 11 del PIDESC<sup>584</sup>. De igual modo, resoluciones de la ONU<sup>585</sup> y la OEA<sup>586</sup> han reconocido también este derecho, así como su interrelación con el derecho a la salud.
204. El Comité DESC ha expresado que el derecho al agua “es el derecho de todos a disponer de agua suficiente, salubre, aceptable, accesible y asequible para el uso personal y doméstico”<sup>587</sup>, que “debe

<sup>577</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Interpretación de la Sentencia de Fondo, Reparaciones y Costas (2020), párr. 221.

<sup>578</sup> Véase, por ejemplo, Comité DESC. *Observación General No. 12: El derecho a una alimentación adecuada (art. 11)*, ONU E/C.12/1999/5 (12 de mayo de 1999), párr. 15.

<sup>579</sup> Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, No. Serie C No. 439 (Corte IDH el 1 de octubre de 2021); Caso Ximenes Lopes Vs. Brasil, Sentencia (Corte IDH el 4 de julio de 2006).

<sup>580</sup> Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental*, Anand Grover. Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud”, el 1 de abril de 2014, párr. 38.

<sup>581</sup> Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre la cuestión de las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el disfrute de un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible. Alimentos sanos y sostenibles: reducir el impacto ambiental de los sistemas alimentarios en los derechos humanos*, párr. 94 b) d.

<sup>582</sup> Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre la cuestión de las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el disfrute de un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible. Alimentos sanos y sostenibles: reducir el impacto ambiental de los sistemas alimentarios en los derechos humanos*, párr. 94 b) d.

<sup>583</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020).

<sup>584</sup> Comité DESC. *Observación general No. 15 (2002). El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)*. ONU E/C.12/2002/11 (20 de enero de 2003), párrs. 3 y 4; Corte IDH Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020), párr. 223.

<sup>585</sup> ONU. Resolución 64/292. *El derecho humano al agua y el saneamiento*. ONU, Asamblea General el 28 de julio de 2010.

<sup>586</sup> “La Asamblea General de la OEA adoptó también, en 2007 y 2012, las resoluciones 2349/07 y 2760/12, denominadas respectivamente ‘[e]l agua, la salud y los derechos humanos’ y ‘[e]l derecho humano al agua potable y el saneamiento’” véase Corte IDH Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020), párr. 224.

<sup>587</sup> Comité DESC. *Observación general No. 15 (2002). El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/2002/11 (20 de enero de 2003), párr. 2; Corte IDH Caso Comunidades Indígenas

tratarse como un bien social y cultural, y no fundamentalmente como un bien económico”<sup>588</sup>; asimismo, debe manejarse de forma sustentable para asegurar su goce para todas las personas y las generaciones futuras<sup>589</sup>. El Comité DESC se ha referido a los elementos de disponibilidad, calidad y accesibilidad en relación con el derecho al agua<sup>590</sup>. Sobre la disponibilidad ha indicado que el abastecimiento de agua debe ser suficiente para usos personales y domésticos, así como que la cantidad de agua para uso personal debe ser concordante con las recomendaciones de la OMS<sup>591</sup>. El elemento de calidad requiere que ésta sea salubre, es decir, no debe contener microorganismos o sustancias que pongan en peligro la salud, así como tener características aceptables para el uso a darle<sup>592</sup>. Finalmente, en relación con la accesibilidad, ésta debe ser física y económica, sin discriminación, e incluir acceso a información en la materia<sup>593</sup>.

205. Como lo ha reconocido la Corte IDH, el derecho al agua está vinculado con otros derechos<sup>594</sup>. Así, por ejemplo, el acceso al agua potable en cantidades suficientes es esencial para materializar el derecho a la alimentación<sup>595</sup>, está también interconectado con el derecho a un medio ambiente sano<sup>596</sup>, y con la salud<sup>597</sup>. En relación con este último, como se mencionó anteriormente, el acceso a agua potable es uno de sus determinantes.
206. Las obligaciones generales de respetar y garantizar el derecho al agua deben ser cumplidas sin discriminación y atender a las circunstancias particulares en las que ciertas personas y grupos sociales se encuentran. Así, como ha sido reconocido por la Relatoría de la ONU sobre los derechos humanos al agua potable y al saneamiento (Relatoría sobre el derecho al agua), históricamente ciertas comunidades se han enfrentado a obstáculos específicos para acceder al agua, como es el caso de los pueblos indígenas<sup>598</sup>.
207. En virtud de las obligaciones generales del artículo 1.1 de la CADH, los Estados están obligados a respetar y garantizar el derecho al agua<sup>599</sup>. La obligación de respetar exige que los Estados se abstengan de cualquier práctica o actividad “que deniegue o restrinja [su] acceso, en condiciones de igualdad”<sup>600</sup>,

---

Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH Sentencia del 6 de febrero de 2020), párr. 226.

<sup>588</sup>Comité DESC. *Observación general No. 15 (2002). El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/2002/11 (20 de enero de 2003), párr. 11.

<sup>589</sup>Comité DESC. *Observación general No. 15 (2002). El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/2002/11 (20 de enero de 2003).

<sup>590</sup>Comité DESC. *Observación general No. 15 (2002). El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/2002/11 (20 de enero de 2003) párr. 12.

<sup>591</sup>Comité DESC. *Observación general No. 15 (2002). El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/2002/11 (20 de enero de 2003) párr. 12 a).

<sup>592</sup>Comité DESC. *Observación general No. 15 (2002). El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/2002/11 (20 de enero de 2003) párr. 12 b).

<sup>593</sup>Comité DESC. *Observación general No. 15 (2002). El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/2002/11 (20 de enero de 2003), párr. 12 c).

<sup>594</sup>Comité DESC. *Observación general No. 15 (2002). El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/2002/11 (20 de enero de 2003), párr. 222.

<sup>595</sup>Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre la cuestión de las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el disfrute de un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible. Alimentos sanos y sostenibles: reducir el impacto ambiental de los sistemas alimentarios en los derechos humanos*, Boyd, párr. 41.

<sup>596</sup>Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020), párr. 228.

<sup>597</sup>Comité DESC. *Observación general No. 15 (2002). El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/2002/11 (20 de enero de 2003), párr. 3.

<sup>598</sup>Consejo de Derechos Humanos. *Derechos humanos de los pueblos indígenas al agua potable y al saneamiento: estado de la cuestión y enseñanzas de las culturas ancestrales*. Informe del Relator Especial sobre los derechos humanos al agua potable y al saneamiento “Pedro Arrojo Agudo, el 27 de junio de 2022, párr. 78.

<sup>599</sup>Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas, (Corte IDH sentencia del 6 de febrero de 2020), párr. 229.

<sup>600</sup>Corte IDH. Opinión Consultiva OC-23/17. *Medio ambiente y derechos humanos* (obligaciones estatales en relación con el medio ambiente en el marco de la protección y garantía de los derechos a la vida y a la integridad personal - interpretación y alcance de los artículos 4.1 y 5.1, en relación con los artículos 1.1 y 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos), párr. 117.

siendo el agua un requisito para una vida digna<sup>601</sup>, tal y como la Corte IDH lo ha señalado citando al Comité DESC<sup>602</sup>. De igual modo, esta obligación requiere que los Estados se abstengan de “contaminar ilícitamente el medio ambiente de forma que se afecte las condiciones que permiten la vida digna de las personas”<sup>603</sup>. Por otra parte, la obligación estatal de garantizar el derecho al agua implica la adopción de medidas para que las personas puedan gozar efectivamente de este derecho, lo que incluye medidas dirigidas a difundir información sobre el uso y protección del agua, al igual que la provisión de un mínimo de agua para personas que no están en condiciones de proveérsela por motivos ajenos a su voluntad<sup>604</sup>. Asimismo, la obligación de garantía implica que los Estados brinden protección frente a actos de particulares que interfieran o impacten negativamente en el goce del derecho al agua<sup>605</sup>.

208. La REDESCA considera esencial que los Estados garanticen el acceso equitativo al agua y que la aprobación de permisos de explotación de los recursos acuíferos tome en cuenta las necesidades y la opinión de las comunidades locales, así como que se dé tratamiento al agua como bien público por sí mismo y por su relación con la salud<sup>606</sup>. En ese sentido, la Relatoría Especial considera pertinente retomar lo señalado por el Relator sobre el derecho al agua, en el sentido que se debe dar la máxima prioridad al uso del agua para aquellos usos y funciones que sustentan la vida y protegen la salud de las personas<sup>607</sup>. Al respecto, la REDESCA ha recibido información en relación con la existencia de comunidades que enfrentan problemas de acceso al agua potable en ciertas regiones de Colombia en donde empresas productoras de bebidas azucaradas y cerveceras tienen permisos de uso y manejo del agua otorgados por el Estado<sup>608</sup>. Igualmente, ciertas regiones de México, como San Cristóbal de las Casas, en el estado de Chiapas, enfrentan carencias severas de agua potable en un contexto donde se han dado concesiones de agua a compañías productoras de bebidas azucaradas<sup>609</sup>. Tal y como lo ha reconocido la Relatoría Especial de la ONU sobre los derechos humanos y el medio ambiente (Relatoría sobre el medio ambiente), el uso excesivo del agua por parte de grandes empresas productoras de refrescos, bebidas azucaradas y agua embotellada causa escasez de agua en las comunidades aledañas<sup>610</sup>. Estas circunstancias inciden en el principio de accesibilidad, en su vertiente de no discriminación pues

<sup>601</sup> Corte IDH. Opinión Consultiva OC-23/17. *Medio ambiente y derechos humanos* (obligaciones estatales en relación con el medio ambiente en el marco de la protección y garantía de los derechos a la vida y a la integridad personal - interpretación y alcance de los artículos 4.1 y 5.1, en relación con los artículos 1.1 y 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos). párr. 117.

<sup>602</sup> Comité DESC. *Observación general N° 15 (2002). El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* 20 de enero de 2003, párr. 17 a 19.

<sup>603</sup> Corte IDH. Opinión Consultiva OC-23/17. *Medio ambiente y derechos humanos* (obligaciones estatales en relación con el medio ambiente en el marco de la protección y garantía de los derechos a la vida y a la integridad personal - interpretación y alcance de los artículos 4.1 y 5.1, en relación con los artículos 1.1 y 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos). párr. 117. Véase también Comité DESC, *Observación general N° 15 (2002). El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* 20 de enero de 2003, párr. 17 a 19.

<sup>604</sup> Corte IDH. Opinión Consultiva OC-23/17. *Medio ambiente y derechos humanos* (obligaciones estatales en relación con el medio ambiente en el marco de la protección y garantía de los derechos a la vida y a la integridad personal - interpretación y alcance de los artículos 4.1 y 5.1, en relación con los artículos 1.1 y 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos). párr. 121. Véase también Comité DESC, “Observación General No. 12: El derecho a una alimentación adecuada (art. 11)”, el 12 de mayo de 1999, párr. 17.

<sup>605</sup> Corte IDH. Caso Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat (Nuestra Tierra) Vs. Argentina. Interpretación de la Sentencia de Fondo, Reparaciones y Costas (2020), párr. 229.

<sup>606</sup> Consejo de Derechos Humanos. *Riesgos e impactos de la mercantilización y financiarización del agua sobre los derechos humanos al agua potable y al saneamiento*, Informe del Relator Especial sobre el derecho humano al agua y el saneamiento, presentado a la 76ª Asamblea General de la ONU por el Relator Especial sobre el derecho humano al agua y al saneamiento” Pedro Arrojo Agudo, 2021, p. 11; Corte IDH Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay. Fondo, Reparaciones y Costas, No. Serie C No. 125 (Corte IDH el 17 de junio de 2005); CIDH, “Capítulo IV. A Acceso al agua en las Américas. Una aproximación al derecho humano al agua en el sistema interamericano”, s/f, párrs. 75 y 152; Corte IDH Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021).

<sup>607</sup> Consejo de Derechos Humanos *Riesgos e impactos de la mercantilización y financiarización del agua sobre los derechos humanos al agua potable y al saneamiento*, Informe del Relator Especial sobre el derecho humano al agua y el saneamiento, presentado a la 76ª Asamblea General de la ONU por el Relator Especial sobre el derecho humano al agua y al saneamiento” Pedro Arrojo Agudo, 2021, pp. 3 y 11.

<sup>608</sup> Laila Abu Shihab, “Cuando hay agua para las plantas de gaseosa y no para las comunidades. Vorágine, periodismo contracorriente”, *Vorágine, periodismo contracorriente*, el 21 de enero de 2021.

<sup>609</sup> Universidad Autónoma de la Ciudad de México y Karla Gabriela Rangel Dorantes, *Acaparamiento de agua por parte de FEMSA Coca Cola en San Cristóbal de las Casas, Chiapas, México*, 20 de septiembre de 2022.

<sup>610</sup> Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre la cuestión de las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el disfrute de un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible. Alimentos sanos y sostenibles: reducir el impacto ambiental de los sistemas alimentarios en los derechos humanos*, Boyd, párr. 41.

usualmente son los sectores en contextos más vulnerables y marginados quienes se ven más afectados al no tener acceso a un mínimo de agua potable.

209. El acceso al potable es fundamental para generar entornos en que las personas puedan gozar del mayor nivel de salud posible. Su carencia implica que el entorno impulse a las personas a satisfacer sus requerimientos de uso de agua personal con otro tipo de bebidas como las azucaradas, cuyo consumo se encuentra asociado al desarrollo de ENT. La Relatoría Especial considera que los Estados deben revisar su marco jurídico para verificar que éste promueve el derecho al agua para uso personal y doméstico, y no primordialmente para usos extractivos o empresariales. Asimismo, debe adoptar medidas para facilitar el acceso a agua potable para las personas sin discriminación, con particular atención frente a grupos en situación de vulnerabilidad<sup>611</sup>, así como para personas que sufren ENT. De esta forma, la REDESCA recomienda a los Estados tomar medidas para garantizar el acceso a agua potable en lugares frecuentados por estos grupos, como escuelas y otros espacios de garantía de los derechos de NNA, en hospitales y otras instituciones de salud que frecuentan personas que viven con ENT o están en riesgo de padecerlas, en las penitenciarías, así como en oficinas públicas y entidades estatales, y otros lugares de alta concurrencia como plazas comerciales, parques o estadios.

### **c. El principio de igualdad y no discriminación**

210. La igualdad y la no discriminación están protegidas bajo el artículo 24 de la CADH, que prohíbe la discriminación de derecho o de hecho en relación con el ejercicio de los derechos consagrados en este instrumento y en todas las leyes que apruebe el Estado, así como la discriminación en la aplicación de dichas normas<sup>612</sup>. El principio de igualdad y no discriminación es una norma de ius cogens sobre la que descansa el andamiaje jurídico del orden público nacional e internacional y permea todo el ordenamiento jurídico<sup>613</sup>. De acuerdo con este principio, los Estados tienen la obligación de no adoptar normativas discriminatorias y eliminar las que tengan este carácter. Asimismo, los Estados deben combatir las prácticas discriminatorias y establecer normas y otras medidas que reconozcan y aseguren la efectiva igualdad ante la ley de todas las personas<sup>614</sup>. La REDESCA reitera la importancia de eliminar todas las formas de discriminación, directas<sup>615</sup>, indirectas<sup>616</sup>, múltiples e interseccionales<sup>617</sup>, que afectan a las personas en contextos de vulnerabilidad<sup>618</sup>.
211. Tanto la Corte como la Comisión Interamericanas han hecho énfasis en la necesidad de adoptar un enfoque de interseccionalidad, por medio del cual se identifiquen los factores que pueden poner en condición de vulnerabilidad a las personas, entre ellas el origen étnico-racial, el vivir con VIH, la nacionalidad, la discapacidad, la orientación sexual, la identidad de género, la condición migratoria y la

---

<sup>611</sup>Véase, por ejemplo, CIDH, “Capítulo IV. A Acceso al agua en las Américas. Una aproximación al derecho humano al agua en el sistema interamericano”, párrs. 5 y 152.

<sup>612</sup>Corte IDH. Caso Yatama Vs. Nicaragua, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 23 de junio de 2005).

<sup>613</sup>Corte IDH. Caso Yatama Vs. Nicaragua, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 23 de junio de 2005). párr. 184.

<sup>614</sup>Corte IDH. Caso Yatama Vs. Nicaragua, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 23 de junio de 2005). párr. 185.

<sup>615</sup>De acuerdo con el Comité DESC “[H]ay discriminación directa cuando un individuo recibe un trato menos favorable que otro en situación similar por alguna causa relacionada con uno de los motivos prohibidos de discriminación, por ejemplo, cuando la contratación para puestos en instituciones educativas o culturales se basa en las opiniones políticas de los solicitantes de empleo o los empleados. También constituyen discriminación directa aquellos actos u omisiones que causen perjuicio y se basen en alguno de los motivos prohibidos de discriminación cuando no exista una situación similar comparable (por ejemplo, en el caso de una embarazada)”.

Comité DESC, *Observación General N° 20. La no discriminación y los derechos económicos, sociales y culturales (artículo 2, párr. 2 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)*, ONU E/C.12/GC/20 (2 de julio de 2009), párr. 10.

<sup>616</sup>De acuerdo con el Comité DESC “[l]a discriminación indirecta hace referencia a leyes, políticas o prácticas en apariencia neutras pero que influyen de manera desproporcionada en los derechos del Pacto afectados por los motivos prohibidos de discriminación. Por ejemplo, exigir una partida de nacimiento para poder matricularse en una escuela puede ser una forma de discriminar a las minorías étnicas o a los no nacionales que no posean, o a quienes se hayan denegado, esas partidas”. Ibid.

<sup>617</sup>De acuerdo con el Comité DESC, existe discriminación múltiple cuando: “[a]lgunos individuos o grupos sufren discriminación por más de uno de los motivos prohibidos, por ejemplo, las mujeres pertenecientes a una minoría étnica o religiosa. Esa discriminación acumulativa afecta a las personas de forma especial y concreta y merece particular consideración y medidas específicas para combatirla”. Ibid., párr. 17.

<sup>618</sup>CIDH-REDESCA. *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural* 2021, párr. 26.



clase socioeconómica, entre otras, y se tome en cuenta cómo el entrecruce de estas situaciones genera afectaciones diferenciadas<sup>619</sup>. La perspectiva interseccional permite visibilizar las brechas sociales, económicas, educativas, de salud y otras que enfrentan distintas personas y grupos sociales, como las personas afrodescendientes y las mujeres<sup>620</sup>. Así, la REDESCA ha destacado la importancia de los indicadores sobre acceso a servicios de vivienda, educación, salud, nutrición, entre otros, para visibilizar la discriminación estructural en la que se encuentran estas personas y grupos sociales<sup>621</sup>.

212. El uso de la perspectiva interseccional ha permitido entrever cómo una de las poblaciones más afectadas por la pandemia del COVID-19 han sido las “personas con enfermedades preexistentes que las hacen especialmente vulnerables al virus”<sup>622</sup>. En ese sentido, las recomendaciones de la CIDH contenidas en su resolución 1/2020 “Pandemia y Derechos Humanos en las Américas” reconocen la necesidad de prestar especial atención sanitaria sin discriminación a los grupos con “condiciones crónicas y enfermedades (...) que requieren medicación y atención regular como pacientes de diabetes, hipertensión, demencia senil, alzhéimer, entre otras”<sup>623</sup>.
213. La Relatoría del derecho a la salud ha identificado prácticas empresariales dirigidas a ciertos grupos sociales que han resultado en el aprovechamiento económico de sus desventajas sociales, así como el acrecentamiento de las mismas. Así, por ejemplo, dicha Relatora ha considerado que “las empresas tabacaleras se han dirigido de forma agresiva a determinadas poblaciones”<sup>624</sup>, como las personas afrodescendientes y quienes que viven en situación de pobreza<sup>625</sup>. De igual modo, ha reconocido la existencia de asimetrías de poder y desigualdades estructurales en los sistemas alimentarios, los cuales tienen “un impacto desproporcionado en ciertas comunidades que están sometidas a una comercialización agresiva, que suelen carecer de acceso a opciones alimentarias nutritivas y asequibles y que se enfrentan a altos índices de inseguridad alimentaria”<sup>626</sup>. De esta manera, las personas habitantes del Sur Global han estado “especialmente expuest[a]s a las agresivas técnicas de comercialización de las empresas de alimentos y bebidas cuyos productos contienen una combinación de grasas, sales, azúcares y aditivos que se asocian a factores de riesgo de enfermedades no transmisibles”<sup>627</sup>. Todo esto ha generado, “mayores tasas de enfermedades crónicas relacionadas con la dieta, como la diabetes y las enfermedades cardiovasculares”<sup>628</sup>.
214. Por su parte, la Relatoría Especial sobre el derecho a la salud de Naciones Unidas señaló que las personas con menos ingresos económicos suelen tener dietas no sanas. Lo anterior puede ocurrir dado que productos saludables, como las frutas y verduras, son inasequibles en ciertos contextos<sup>629</sup>, o por el tipo de trabajos que las personas con menos recursos económicos realizan, en los que tienen menos tiempo para cocinar y prefieren consumir productos más fáciles de preparar, de menor calidad y más

---

<sup>619</sup>Corte IDH. Caso Gonzales Lluy et al V. Ecuador, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 9 de enero de 2015); I.V. v. Bolivia, Serie C No. 329 (Corte IDH 2016); CIDH-REDESCA. *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural*, párrs. 45 y 50; Corte IDH. Caso Atala Riffo y niñas Vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas, No. Serie C No. 239 (Corte IDH sentencia del 24 de febrero de 2012).

<sup>620</sup>CIDH-REDESCA. *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas afrodescendientes Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural*, párr. 48.

<sup>621</sup>CIDH. *La situación de las Personas Afrodescendientes en las Américas*, 5 de diciembre de 2011, párr. 46.

<sup>622</sup>CIDH. Resolución 1/2020 *Pandemia y Derechos Humanos en las Américas*, adoptada el 10 de abril de 2020, párr. 8.

<sup>623</sup>Corte IDH. Caso Yatama Vs. Nicaragua, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 23 de junio de 2005). párr. 43.

<sup>624</sup> Consejo de Derechos Humanos. *Informe de la Relatora Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental - El racismo y el derecho a la salud* Tlaleng Mofokeng, 12 de julio de 2022, párr. 45.

<sup>625</sup> Consejo de Derechos Humanos. *Informe de la Relatora Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental - El racismo y el derecho a la salud* Tlaleng Mofokeng, 12 de julio de 2022, párr. 45, citando Romeo-Stuppy et al., “TobaccoIndustry”, 2.

<sup>626</sup> Consejo de Derechos Humanos. *Informe de la Relatora Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental - El racismo y el derecho a la salud* Tlaleng Mofokeng, 12 de julio de 2022, párr. 46.

<sup>627</sup> Consejo de Derechos Humanos. *Informe de la Relatora Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental - El racismo y el derecho a la salud* Tlaleng Mofokeng, 12 de julio de 2022,

<sup>628</sup> Consejo de Derechos Humanos. *Informe de la Relatora Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental - El racismo y el derecho a la salud* Tlaleng Mofokeng, 12 de julio de 2022,

<sup>629</sup> Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental*, Anand Grover. *Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud*, 1 de abril de 2014”, párr. 43.

atractivos<sup>630</sup>. Esto puede generar problemas de malnutrición, que a su vez está relacionada con factores de riesgo metabólicos de las ENT<sup>631</sup>. Al respecto, son llamativas las cifras incluidas por la OMS y la OPS en distintos documentos sobre la manera en que la exposición a los factores de riesgo de las ENT y la carga de morbilidad y mortalidad por ENT tienen impactos diferenciados teniendo en cuenta características como el sexo, la raza, el grupo étnico, la ocupación y otras condiciones socioeconómicas<sup>632</sup>. Los Estados deben tomar medidas para modificar los factores que permiten que las personas de ciertos grupos sociales desarrollen ENT con más facilidad, así como para abordar los impactos diferenciados que las ENT generan en estos grupos.

215. Por otro lado, la Corte IDH ha señalado que dada la especial condición de vulnerabilidad en la que se encuentran ciertas personas y grupos sociales, los Estados tienen el deber de adoptar medidas de protección especial. Esto ha acontecido tratándose, por ejemplo, de NNA, en cuyo caso los Estados deben atender a su interés superior<sup>633</sup>, sobre todo tomando en cuenta que se trata de un grupo particularmente que está expuesta en mayor medida a factores de riesgo<sup>634</sup>. Es de recordar que la Corte IDH ha establecido que el interés superior de los NNA debe ser una consideración central de todas las decisiones que afectan su salud y desarrollo, aun y cuando las acciones que inciden en sus derechos provengan de agentes no estatales<sup>635</sup>.
216. En su informe Políticas públicas con enfoque de derechos humanos la Comisión destacó que en la formulación, implementación y monitoreo de políticas públicas debe tomarse en cuenta la igualdad formal y sustantiva. En ese sentido, la REDESCA recuerda que esta igualdad tiene tres dimensiones en materia de políticas públicas. En primer lugar, implica que el Estado debe adoptar medidas fundadas en el reconocimiento de la dignidad y derechos de todas las personas en condiciones de igualdad y sin distinción alguna; en segundo lugar, requiere diseñar mecanismos y herramientas bajo un enfoque diferenciado que atienda las condiciones particulares de ciertas personas, grupos o poblaciones; por último, reclama la activa participación de las personas, grupos y poblaciones en situación de discriminación histórica en el diseño de políticas públicas que les conciernen<sup>636</sup>. La REDESCA considera que estas tres dimensiones deben ser tomadas en cuenta por los Estados al formular e implementar políticas públicas dirigidas a la prevención, tratamiento y combate de las ENT.
217. La Relatoría Especial entiende que las normativas y políticas públicas que sean diseñadas e implementadas por los Estados en materia de prevención y tratamiento de ENT deben tomar en cuenta las inequidades a que se enfrentan ciertos grupos o personas en materia de acceso a servicios de salud, así como su especial vulnerabilidad derivada de la exposición a factores de riesgo de las ENT, de modo que busquen garantizar la igualdad sustantiva para estos grupos y eviten la profundización de las inequidades. Igualmente, dichas normativas y regulaciones deben garantizar la protección especial de

---

<sup>630</sup>Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental*, Anand Grover. *Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud*, 1 de abril de 2014", párr. 43

<sup>631</sup> De acuerdo con la OPS, estos son "la hipertensión, hiperglucemia en ayunas y el sobrepeso u obesidad". Véase OPS/OMS, *El etiquetado frontal como instrumento de política para prevenir enfermedades no transmisibles en la Región de las Américas*, p. 7. Por lo que hace a lo que se consideran factores de riesgo metabólicos, véase OMS, "Enfermedades no transmisibles. Datos y cifras disponibles en [Enfermedades no transmisibles \(who.int\)](http://www.who.int)

<sup>632</sup>OMS/OPS *Plan de Acción para la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles*, 2013, p. 9; OMS y OPS, *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013-2019*, 2014, p. 9.

<sup>633</sup> "Se trata de un concepto triple: a) un derecho sustantivo, en el sentido que el niño y la niña tienen el derecho a que su interés superior sea una consideración primordial que se debe poner en práctica cuando se adopte una decisión que afecte a un niño o niña; b) un principio jurídico interpretativo fundamental, de forma que las normas se interpreten de forma que satisfaga el interés superior del niño o niña; y c) una norma de procedimiento, que requiere que siempre que se adopte una decisión que afecte a niños y niñas se tome en cuenta las repercusiones que puede tener en ellos" Corte IDH Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021) párrs. 104 y 106.

<sup>634</sup>Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental*, Anand Grover. *Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud*, 1 de abril de 2014, párrs. 34 y 37.

<sup>635</sup>Corte IDH Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021), párr. 107.

<sup>636</sup>CIDH. *Políticas públicas con enfoque de derechos humanos*, adoptado el 15 de septiembre de 2018, párr. 48.

grupos como NNA, e incluir en su evaluación su impacto en grupos tradicionalmente discriminados y los mayormente expuestos a los factores de riesgo de las ENT.

#### **d. El derecho de acceso a la información**

218. El derecho de acceso a la información se encuentra protegido en el artículo 13 de la CADH<sup>637</sup>, e implica la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas<sup>638</sup>. El acceso a la información se rige por los principios de transparencia, máxima divulgación, publicidad y participación ciudadana a través de sistemas de control efectivos<sup>639</sup>. La Comisión ha considerado que del artículo 13 de la CADH se desprende una “obligación positiva en cabeza del Estado de brindar a los ciudadanos acceso a la información que está en su poder, y un derecho correlativo de las personas a acceder a la información en poder del Estado”<sup>640</sup>.
219. La Corte IDH ha hecho hincapié en el carácter instrumental del derecho a acceder a la información para satisfacer otros derechos de la CADH<sup>641</sup>. En materia de salud, la Corte IDH estableció que el suministro de información oportuna, completa, comprensible y fidedigna debe hacerse “de oficio, debido a que esta es imprescindible para la toma de decisiones informadas en dicho ámbito”<sup>642</sup>. El deber de suministrar la información necesaria a las personas en materia de salud contribuye a “la accesibilidad a los servicios de salud y a que las personas puedan tomar decisiones libres, bien informadas, de forma plena”<sup>643</sup>. Igualmente, el Comité DESC ha considerado que los Estados deben proteger el derecho de acceso a la información, por medio de, por ejemplo, tomar medidas para que terceros no limiten el acceso a la información y los servicios relacionados con la salud<sup>644</sup>.
220. Varios organismos internacionales han abordado el derecho de acceso a la información de ciertas personas o grupos sociales, como los NNA. El Comité DESC, ha indicado que los NNA deben tener acceso a información amigable en relación con conductas y hábitos que prevengan enfermedades y que promueva la salud<sup>645</sup>, como por ejemplo información sobre el tabaco, alcohol, otras sustancias y su dieta<sup>646</sup>. Por su parte, el Comité de los Derechos del Niño ha dicho que los NNA deben tener acceso a información adecuada y apropiada a su edad para tomar decisiones sobre conductas y hábitos en materia de salud<sup>647</sup>. La Corte IDH ha considerado que los NNA y sus cuidadores deben “tener acceso a la información relacionada con las enfermedades o discapacidades que sufran, incluidas sus causas, cuidados y pronósticos”<sup>648</sup>.
221. Además, el contar con información permite conocer los riesgos que el uso y consumo que ciertos productos acarrear en la salud, de manera que el acceso a la información es necesario tanto en la prevención de problemas a la salud, como para que las personas puedan tomar decisiones libres e informadas en el contexto de la prestación de servicios sanitarios. De esta manera, por ejemplo, el Convenio Marco en materia de tabaco reconoce la importancia de que las personas consumidoras del

---

<sup>637</sup> Corte IDH, Caso Claude Reyes y otros Vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas, No. Serie C No. 151 (el 19 de septiembre de 2006).

<sup>638</sup> Corte IDH, Caso Claude Reyes y otros Vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas, No. Serie C No. 151 (el 19 de septiembre de 2006, párr. 76).

<sup>639</sup> CIDH- RELE *Estudio especial sobre el derecho de acceso a la información*, Washington DC, 2007, párr. 3.

<sup>640</sup> CIDH. *El derecho de acceso a la información*, 2009, párr. 3; Corte IDH, Caso Claude Reyes y otros Vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas párr. 77.

<sup>641</sup> Corte IDH Caso I.V. vs. Bolivia, sentencia de **30 de noviembre de 2016** (Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas)

<sup>642</sup> Corte IDH Caso I.V. vs. Bolivia, sentencia de **30 de noviembre de 2016** (Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas) párr. 155.

<sup>643</sup> Corte IDH Caso I.V. vs. Bolivia, sentencia de **30 de noviembre de 2016** (Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas) párr. 156.

<sup>644</sup> Comité DESC. *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud* ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 35.

<sup>645</sup> Comité DESC. *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud* ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000) párr. 22.

<sup>646</sup> Comité de los Derechos del Niño, *Observación General No. 4, La salud y el desarrollo de los adolescentes en el contexto de la Convención sobre los Derechos del Niño*, ONU CRC/GC/2003/4 (1 de Julio de 2003), párr. 26.

<sup>647</sup> Comité de los Derechos del Niño, *Observación General No. 4, La salud y el desarrollo de los adolescentes en el contexto de la Convención sobre los Derechos del Niño*, ONU CRC/GC/2003/4 (1 de Julio de 2003), párrs. 23 y 39.

<sup>648</sup> Corte IDH Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021).

tabaco conozcan “la información relativa a los componentes tóxicos de los productos de tabaco y las emisiones que éstos pueden producir”<sup>649</sup>. De acuerdo con las Directrices para la aplicación de dicho Convenio, dentro de la información que debe ser compartida se encuentra la toxicidad, el poder adictivo del tabaco y “su amenaza mortal”<sup>650</sup>. En consonancia con lo abordado por mecanismos de la ONU, la REDESCA considera que las personas deben tener acceso a la información sobre el contenido nutricional, el impacto ambiental y los efectos de los productos comestibles y bebidas en la salud<sup>651</sup>.

222. La información a la que las personas tengan acceso debe ser la más actual, y en la medida de lo posible y de conformidad con el ámbito respectivo, deber ser obtenida como resultado de investigaciones serias en el ámbito de las ciencias naturales o sociales, sobre todo si se refiere a la existencia de riesgos para los derechos humanos de las personas<sup>652</sup>.

e. El derecho a gozar de los beneficios del progreso científico

223. El artículo XIII de la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre prevé que toda persona tiene el derecho de “disfrutar de los beneficios que resulten de los progresos intelectuales y especialmente de los descubrimientos científicos”<sup>653</sup>, mientras que el Protocolo de San Salvador consagra el derecho a gozar de los beneficios del progreso científico y tecnológico en su artículo 14.1 b). De igual modo, en su precepto 38, la Carta de la Organización de la OEA, insta a sus Estados miembros a “difundir(...) entre sí los beneficios de la ciencia y de la tecnología”<sup>654</sup>. Por su parte, en el Sistema Universal el artículo 15 b) del PIDESC<sup>655</sup> reconoce el derecho a gozar del progreso científico y sus aplicaciones, también conocido como “derecho a la ciencia”<sup>656</sup>.
224. La Corte IDH ha estimado que existe una relación entre el derecho a gozar de los beneficios del progreso científico y la satisfacción de las necesidades materiales y espirituales de todos los sectores de la población<sup>657</sup>. Igualmente, la CIDH y la REDESCA han reconocido la necesidad de que las personas se beneficien del progreso científico y tecnológico para gozar del derecho a la salud<sup>658</sup>.
225. Por su parte, el Comité DESC ha considerado que la expresión “progreso científico” contenida en el PIDESC pone de relieve la capacidad de la ciencia para contribuir al bienestar de las personas y la humanidad, y su aplicación se refiere a la “utilización concreta de la ciencia en relación con las preocupaciones y las necesidades específicas de la población”<sup>659</sup>. Por su parte, el término “beneficios” se

<sup>649</sup> OMS, Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco, adoptado en la 56ª Asamblea Mundial de la Salud de 21 de mayo del 2003, art. 10.

<sup>650</sup> OMS. *Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco: directrices para la aplicación Artículo 5.3, Artículo 8, Artículos 9 y 10 Artículo 11, Artículo 12, Artículo 13 y Artículo 14*, 2013, p. 41.

<sup>651</sup> Comité DESC. “Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud, ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párrs. 11, 12 b) iv), 22, 23, 35, 44 d) y 50; Comité DESC, “Observación General No. 12: El derecho a una alimentación adecuada [art. 11]”, Doc. de la ONU E/C.12/1999/5 (12 de mayo de 1999), párr. 25; OACDH/ONU, “Informe del Relator Especial sobre la cuestión de las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el disfrute de un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible. Alimentos sanos y sostenibles: reducir el impacto ambiental de los sistemas alimentarios en los derechos humanos” David Boyd y (ONU, Secretario General, el 19 de julio de 2021), párr. 70 (a); OACDH/ONU “Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, Anand Grover. Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud”, el 1 de abril de 2014, párr. 32; OHCHR “Statement by the UN Special Rapporteur on the right to health on the adoption of front-of-package warning labelling to tackle NCDs” Dainius Pūras., 27 de julio de 2020.

<sup>652</sup> Consejo de Derechos Humanos. *El derecho a la ciencia en el contexto de las sustancias tóxicas. Informe del Relator Especial sobre las implicaciones para los derechos humanos de la gestión y eliminación ambientalmente racionales de las sustancias y los desechos peligrosos*, Marcos Orellana, 26 de julio de 2021, párr. 44.

<sup>653</sup> Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, 2 May. 1948.

<sup>654</sup> Carta de la Organización de los Estados Americanos, 30 Abril 1948.

<sup>655</sup> Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Dic. 16, 1966, 993 U.N.T.S. 3

<sup>656</sup> Consejo de Derechos Humanos. *El derecho a la ciencia en el contexto de las sustancias tóxicas. Informe del Relator Especial sobre las implicaciones para los derechos humanos de la gestión y eliminación ambientalmente racionales de las sustancias y los desechos peligrosos*, Marcos Orellana, 26 de julio de 2021, párr. 8.

<sup>657</sup> Corte IDH. Caso Artavia Murillo y otros (Fecundación in Vitro) v. Costa Rica, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH, sentencia del 28 de noviembre de 2012); ONU, proclamada por la Asamblea General su resolución 3384 (XXX), “Declaración sobre la Utilización del Progreso Científico y Tecnológico en Interés de la Paz y en Beneficio de la Humanidad” (1975), párr. 3.

<sup>658</sup> REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 225.

<sup>659</sup> Comité DESC. *Observación general No. 25 (2020), relativa a la ciencia y los derechos económicos, sociales y culturales (artículo 15, párrs. 1 b), 2, 3 y 4, del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/GC/25 (30 de abril de 2020), párrs. 6 y 7.

refiere tanto a los resultados materiales de la investigación científica como a los conocimientos y la información obtenida como resultado de la actividad científica sobre fenómenos que ocurren en la naturaleza o en la sociedad<sup>660</sup>. El derecho a gozar los beneficios del progreso científico incluye el poder recibir los “beneficios de las aplicaciones [de éste]”<sup>661</sup>.

226. Algunas de las obligaciones básicas que los Estados deben cumplir de forma prioritaria derivadas de este derecho están relacionadas con la salud y la alimentación<sup>662</sup>. Así, el Comité DESC estableció que los Estados deben asegurar el acceso a las aplicaciones de la ciencia que sean esenciales para el disfrute del derecho a la salud y otros derechos económicos, sociales y culturales, velar para que en la asignación de recursos se dé prioridad a la investigación relacionada con necesidades en materia de derechos a la salud, a la alimentación y otros DESC, especialmente frente a grupos en situación de vulnerabilidad. Igualmente, como parte de las obligaciones básicas, el Comité DESC identificó la de adoptar mecanismos para que las políticas públicas se alineen con la mejor evidencia científica disponible<sup>663</sup>, tomando en cuenta que el uso del conocimiento científico para la adopción de decisiones y políticas es un claro ejemplo de un beneficio de la ciencia<sup>664</sup>.
227. Adicionalmente, dado el vínculo entre el derecho a beneficiarse del progreso científico y sus aplicaciones, y el derecho a la salud, el Comité DESC ha recomendado a los Estados dar prioridad al progreso científico “para facilitar medios mejores y más accesibles de prevención y tratamiento de las enfermedades epidémicas, endémicas, profesionales y de otra índole, y lucha contra ellas”<sup>665</sup>, como las ENT, en consonancia con la obligación establecida en el artículo 12, párr. 2 c del PIDESC.
228. Adicionalmente, el Comité DESC ha considerado como obligaciones básicas de los Estados, difundir información científica exacta, abstenerse de desinformar o menospreciar la ciencia y adoptar mecanismos para proteger a la población de prácticas falsas, engañosas o basadas en pseudociencia, especialmente cuando éstas ponen en riesgo los DESC<sup>666</sup>. En esta línea, el Relator Especial de la ONU sobre las implicaciones para los derechos humanos de la gestión y eliminación ambientalmente racionales de las sustancias y los desechos peligrosos (Relator sobre sustancias y desechos peligrosos) ha considerado que “el derecho a la ciencia exige que los gobiernos adopten medidas para evitar la exposición a sustancias peligrosas, basándose en el mejor saber científico disponible”<sup>667</sup>, y que el alinear las políticas públicas con la ciencia, requiere que el Estado acuda a personas investigadoras y estudios independientes, así como realizar revisiones de las mismas teniendo en cuenta el carácter evolutivo del conocimiento científico<sup>668</sup>. Este experto también ha advertido sobre que la posibilidad de que la sociedad se beneficie de los conocimientos científicos se ve “mermado[a] por la propagación de desinformación

<sup>660</sup> Comité DESC. *Observación general No. 25 (2020), relativa a la ciencia y los derechos económicos, sociales y culturales (artículo 15, párrs. 1 b), 2, 3 y 4, del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/GC/25 (30 de abril de 2020), párrs. 4 y 8.

<sup>661</sup> Comité DESC. *Observación general No. 25 (2020), relativa a la ciencia y los derechos económicos, sociales y culturales (artículo 15, párrs. 1 b), 2, 3 y 4, del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/GC/25 (30 de abril de 2020), párr. 11.

<sup>662</sup> Comité DESC. *Observación general No. 25 (2020), relativa a la ciencia y los derechos económicos, sociales y culturales (artículo 15, párrs. 1 b), 2, 3 y 4, del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/GC/25 (30 de abril de 2020), párr. 52.

<sup>663</sup> Comité DESC. *Observación general No. 25 (2020), relativa a la ciencia y los derechos económicos, sociales y culturales (artículo 15, párrs. 1 b), 2, 3 y 4, del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/GC/25 (30 de abril de 2020), párr. 52.

<sup>664</sup> Comité DESC. *Observación general No. 25 (2020), relativa a la ciencia y los derechos económicos, sociales y culturales (artículo 15, párrs. 1 b), 2, 3 y 4, del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/GC/25 (30 de abril de 2020), párr. 54.

<sup>665</sup> Comité DESC. *Observación general No. 25 (2020), relativa a la ciencia y los derechos económicos, sociales y culturales (artículo 15, párrs. 1 b), 2, 3 y 4, del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/GC/25 (30 de abril de 2020), párr. 67.

<sup>666</sup> Comité DESC. *Observación general No. 25 (2020), relativa a la ciencia y los derechos económicos, sociales y culturales (artículo 15, párrs. 1 b), 2, 3 y 4, del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)* ONU E/C.12/GC/25 (30 de abril de 2020), párr. 52.

<sup>667</sup> Orellana, “El derecho a la ciencia en el contexto de las sustancias tóxicas. Informe del Relator Especial sobre las implicaciones para los derechos humanos de la gestión y eliminación ambientalmente racionales de las sustancias y los desechos peligrosos”, párr. 10.

<sup>668</sup> Consejo de Derechos Humanos. *El derecho a la ciencia en el contexto de las sustancias tóxicas. Informe del Relator Especial sobre las implicaciones para los derechos humanos de la gestión y eliminación ambientalmente racionales de las sustancias y los desechos peligrosos*, Marcos Orellana, 26 de julio de 2021, párr. 39.

científica”<sup>669</sup> y por tácticas de “negación, distracción y distorsión”<sup>670</sup> que suele ser usadas por determinadas empresas con el objeto de mantener sus productos peligrosos en el mercado a pesar de los riesgos que representan<sup>671</sup>.

229. La REDESCA acoge lo dicho por el Relator sobre sustancias y desechos peligrosos, acerca de que los conflictos de interés “socavan la libertad y la responsabilidad científicas” y que “[c]uando los organismos reguladores no controlan, declaran o gestionan adecuadamente los conflictos de intereses, estos podrán permear el proceso regulatorio y menoscabar un entorno propicio para la ciencia.”<sup>672</sup> Al respecto, la REDESCA reitera el llamado del Comité DESC a los Estados para que adopten medidas para identificar, evitar y regular adecuadamente los conflictos de interés, sean éstos reales o aparentes, y en particular los que se generan en la formulación de políticas públicas<sup>673</sup>.
230. En virtud de la obligación de respeto, los Estados o sus agentes no deben interferir en el goce de los derechos. Por lo tanto, la REDESCA considera que al ser los conflictos de interés una fuente de riesgo para el efectivo goce de los derechos humanos, los Estados deben identificar, prevenir y regular el manejo de los conflictos de interés en que puedan estar inmersos sus agentes y quienes intervienen en el diseño, formulación e implementación de políticas públicas; asimismo, los Estados deben abstenerse de difundir o basar sus decisiones regulatorias y de política pública en evidencia afectada por conflictos de interés. Igualmente, deben adoptar medidas preventivas y regulatorias para evitar y abordar la difusión de información científica inexacta, tergiversada, o de pseudociencia por parte de personas o entes privados.
231. Debe recordarse que el conflicto de interés ha sido considerado por la CIDH como una forma de corrupción<sup>674</sup>. En el marco de la elaboración de este informe, se ha tenido conocimiento de prácticas de empresas de la industria alimentaria<sup>675</sup> y tabacalera<sup>676</sup> que financian, impulsan o de alguna manera intervienen o direccionan investigaciones científicas para beneficiar sus intereses comerciales o evitar que los mismos se vean afectados o beneficiados. La Relatoría Especial de la ONU sobre el derecho a la salud también ha identificado estas prácticas por parte de la industria alimentaria<sup>677</sup>. Dicha Relatoría ha instado a los Estados a ser transparentes, abordar la influencia indebida de las industrias a ser reguladas, y a usar los mejores conocimientos científicos disponibles libres de conflictos de interés al adoptar normativas y políticas que propendan por la salud pública<sup>678</sup>. En razón de lo anterior, se considera que los estudios científicos que sean considerados para el diseño, implementación y evaluación de políticas

---

<sup>669</sup> Consejo de Derechos Humanos. *El derecho a la ciencia en el contexto de las sustancias tóxicas. Informe del Relator Especial sobre las implicaciones para los derechos humanos de la gestión y eliminación ambientalmente racionales de las sustancias y los desechos peligrosos*, Marcos Orellana, 26 de julio de 2021, párr. 3.

<sup>670</sup> Consejo de Derechos Humanos. *El derecho a la ciencia en el contexto de las sustancias tóxicas. Informe del Relator Especial sobre las implicaciones para los derechos humanos de la gestión y eliminación ambientalmente racionales de las sustancias y los desechos peligrosos*, Marcos Orellana, 26 de julio de 2021,

<sup>671</sup> Consejo de Derechos Humanos. *El derecho a la ciencia en el contexto de las sustancias tóxicas. Informe del Relator Especial sobre las implicaciones para los derechos humanos de la gestión y eliminación ambientalmente racionales de las sustancias y los desechos peligrosos*, Marcos Orellana, 26 de julio de 2021,

<sup>672</sup> Consejo de Derechos Humanos. *El derecho a la ciencia en el contexto de las sustancias tóxicas. Informe del Relator Especial sobre las implicaciones para los derechos humanos de la gestión y eliminación ambientalmente racionales de las sustancias y los desechos peligrosos*, Marcos Orellana, 26 de julio de 2021, párr. 30.

<sup>673</sup> Consejo de Derechos Humanos. *El derecho a la ciencia en el contexto de las sustancias tóxicas. Informe del Relator Especial sobre las implicaciones para los derechos humanos de la gestión y eliminación ambientalmente racionales de las sustancias y los desechos peligrosos*, Marcos Orellana, 26 de julio de 2021, párr. 53.

<sup>674</sup> CIDH. *Corrupción y derechos humanos*, 2019, OEA/Ser.L/V/II. párr. 105 disponible en [CorrupcionDPDHES.pdf \(oas.org\)](#)

<sup>675</sup> Melissa Mialon, “An Overview of the Commercial Determinants of Health”, *Globalization and Health* 16, núm. 1 (diciembre de 2020): p. 4.

<sup>676</sup> WHO, Framework Convention on Tobacco Control, “Guidelines for implementation, articles 5.3, 8, 9, 10, 11, 12, 12 and 14”, 2013, núm. 1; Report of the Committee of Experts on Tobacco Industry Documents, “Tobacco Company Strategies to Undermine Tobacco Control Activities at the World Health Organization”, (2000).

<sup>677</sup> Consejo de Derechos Humanos, *Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental*, Anand Grover. Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud”, párr. 30.

<sup>678</sup> Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental. Comentario relativo a la pandemia de COVID-19* Daniel Púras, 16 de julio de 2020, párr. 41.

públicas en materia de ENT o para regular algún factor de riesgo a ellas asociadas, deben estar libres de conflictos de interés.

232. La REDESCA recuerda que los Estados deben tomar en cuenta la mejor evidencia científica libre de conflicto de interés, tanto sobre la existencia de problemáticas de derechos humanos a ser abordadas, como en relación con medidas efectivas para afrontarlas. En el contexto de las ENT, la evidencia científica debe ser abordada seriamente por los Estados ante su impacto en los derechos humanos. Las medidas adoptadas dirigidas a prevenir, tratar y controlar las ENT deben estar alineadas con la mejor evidencia científica disponible libre de conflictos de interés en la materia, sin que ello implique que en circunstancias en que la evidencia científica sobre la efectividad de una medida particular sea incipiente o todavía se esté desarrollando, los Estados puedan omitir su obligación de garantía y de adoptar medidas.

#### **f. El derecho a contar con recursos efectivos**

233. El artículo 25 de la CADH establece el derecho a la protección judicial y la obligación de los Estados de ofrecer a todas las personas en su jurisdicción un recurso judicial sencillo, rápido y efectivo contra actos violatorios de sus derechos humanos<sup>679</sup>. La Corte Interamericana ha evidenciado la interrelación existente entre el artículo 25 y el 8, relativo a las garantías judiciales, y cómo de acuerdo con este último precepto, los recursos deben ser sustanciados de conformidad con las reglas del debido proceso<sup>680</sup>.
234. Como ha dicho la Corte IDH, contar con un recurso efectivo es uno de los pilares básicos de la CADH y del propio Estado de Derecho en una sociedad democrática<sup>681</sup>. El derecho a un recurso efectivo no debe interpretarse solo en el sentido de un recurso judicial, sino que puede abarcar recursos administrativos<sup>682</sup>. Así, los Estados deben garantizar la existencia de mecanismos judiciales y extrajudiciales que resulten eficaces para remediar las violaciones a los derechos humanos<sup>683</sup>. Para que un recurso sea efectivo debe ser: (i) capaz de determinar la existencia de violaciones a derechos fundamentales; (ii) contar con la posibilidad de remediarlas; (iii) y tener la posibilidad de reparar el daño causado y de permitir el castigo de los responsables<sup>684</sup>. Asimismo, los recursos no son efectivos si por “las condiciones generales del país o incluso por las circunstancias particulares de un caso dado, resulten ilusorios”<sup>685</sup>. La Corte IDH ha considerado que esto ocurre, por ejemplo, cuando la inutilidad de los recursos haya quedado demostrada por la práctica, porque falten los medios para ejecutar sus decisiones o por cualquier otra situación que configure un cuadro de denegación de justicia<sup>686</sup>.
235. En diversas sentencias, la Corte IDH ha abordado la necesidad de contar con recursos sencillos, rápidos y efectivos que amparen contra violaciones a derechos humanos, incluidos los DESC<sup>687</sup>. En materia de salud, conforme a la jurisprudencia de la Corte Interamericana, la REDESCA señala que los Estados deben contar con recursos efectivos en caso de negación de asistencia sanitaria por parte de prestadores de servicios de salud o aseguradoras<sup>688</sup>. En particular, en el contexto de las actividades empresariales, el

---

<sup>679</sup>Corte IDH Caso Maldonado Ordóñez Vs. Guatemala. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, No. Serie C No. 311 (Corte IDH sentencia del 3 de mayo de 2016); CIDH, “Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos”, 2019, párr. 123.

<sup>680</sup> Corte IDH Caso Velásquez Rodríguez Vs. Honduras. Fondo (Corte IDH sentencia del 29 de julio de 1988).

<sup>681</sup>Corte IDH Caso de los “Niños de la Calle” (Villagrán Morales y otros) Vs. Guatemala. Fondo (Corte IDH sentencia del 19 de noviembre de 1999).

<sup>682</sup>Comité DESC. *Cuestiones sustantivas que se plantean en la aplicación del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Proyecto de Observación general N° 9. La aplicación interna del Pacto ONU 3 E/C.12/1998/24* (3 de diciembre de 1998), párr. 9.

<sup>683</sup>Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH sentencia del 31 de agosto de 2021).

<sup>684</sup>CIDH. *El acceso a la justicia como garantía de los derechos económicos, sociales y culturales: estudio de los estándares fijados por el sistema interamericano de derechos humanos*, el 7 de septiembre de 2007, párr. 248; REDESCA- CIDH, *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 124.

<sup>685</sup>REDESCA-CIDH, *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 125.

<sup>686</sup>Corte IDH. Caso Maldonado Ordóñez Vs. Guatemala. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas párr. 109.

<sup>687</sup>Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021); Caso XimenesLopes Vs. Brasil, Sentencia (Corte IDH el 4 de julio de 2006); Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021) párr. 87.

<sup>688</sup>Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021), párrs. 88 y 89.

Comité DESC ha llamado a los Estados a adoptar todas las medidas necesarias para proteger contra la vulneración de los derechos consagrados en el PIDESC y contemplar recursos “preferiblemente judiciales”<sup>689</sup>, efectivos y rápidos<sup>690</sup>; así como proporcionar los medios adecuados de reparación a las personas o grupos perjudicados, “y asegurar la rendición de cuentas de las empresas”<sup>691</sup>.

236. Para asegurar el acceso a un recurso efectivo en el contexto de las actividades de empresas transnacionales, la CIDH y la REDESCA considera que los Estados pueden requerir el establecimiento de regímenes jurídicos de responsabilidad compartida de la empresa matriz o del grupo empresarial, ofrecer asistencia jurídica y otros sistemas de financiación a la parte demandante, permitir las demandas colectivas relacionadas con los derechos humanos y los litigios de interés público. También es importante asegurar el acceso a la información mediante legislación de divulgación obligatoria y normas de procedimiento que permitan a las víctimas obtener la divulgación de pruebas en poder de la empresa acusada, incluso invertir la carga de la prueba cuando la empresa demandada tenga conocimiento o control exclusivo de la totalidad o parte de los hechos y datos pertinentes para resolver una reclamación<sup>692</sup>.
237. Por su parte, el Comité DESC ha hecho énfasis en que toda persona o grupo de personas que sea víctima de una violación del derecho a la salud debe contar con recursos judiciales efectivos, además de tener acceso a una reparación adecuada<sup>693</sup>. Otros instrumentos, como las Directrices de Maastricht sobre Violaciones a los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, afirman que “[t]oda persona o grupo víctima de una violación a los derechos económicos, sociales y culturales debería tener acceso a recursos legales eficaces o a otros recursos adecuados a nivel nacional e internacional”<sup>694</sup>.
238. Tal y como lo ha hecho anteriormente, la REDESCA reconoce que los Estados deben proporcionar medios adecuados de reparación a las personas y grupos afectados y garantizar la rendición de cuentas de las empresas<sup>695</sup>. En razón de lo anterior, es necesario “que haya recursos disponibles, efectivos y rápidos, así como el acceso a información pertinente que permita resolver una denuncia”<sup>696</sup>.

## **E. El marco jurídico interamericano en materia de empresas y derechos humanos**

239. El rol de las actividades empresariales consistentes en producir, comercializar y promover productos no saludables que tienen efectos nocivos en la salud al estar vinculados con el desarrollo de ENT, así como el rol de las empresas en la prestación de servicios de salud<sup>697</sup>, hace relevante considerar el marco de las responsabilidades empresariales en el derecho internacional de los derechos humanos.
240. Corresponde a las empresas evitar que sus actividades “provoquen o contribuyan a provocar violaciones a derechos humanos, y adoptar medidas dirigidas a subsanar dichas violaciones”<sup>698</sup>. Como lo ha mencionado la Corte IDH, “son las empresas las primeras encargadas de tener un comportamiento responsable en las actividades que realicen (...) deben adoptar, por su cuenta, medidas preventivas para

---

<sup>689</sup>Comité DESC. *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud*” ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párrs. 14 y 38.

<sup>690</sup>Comité DESC. *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud*” ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000) párr. 41.

<sup>691</sup>Comité DESC. *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud*” ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000) párr. 39.

<sup>692</sup>REDESCA-CIDH, “Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos”, 2019, párr. 134.

<sup>693</sup>Comité DESC, “Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud” ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 59.

<sup>694</sup>“Directrices de Maastricht sobre Violaciones a los Derechos Económicos, Sociales y Culturales” (Maastricht, el 22 de enero de 1997), párr. 22.

<sup>695</sup>REDESCA-CIDH, “Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos”, 2019, citando al Comité DESC, *Observación General No 24, sobre las obligaciones de los Estados en virtud del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en el contexto de las actividades empresariales* ONU E/C.12/GC/24 (10 de agosto de 2017), para 39.

<sup>696</sup>REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, párr. 124.

<sup>697</sup>Véase, por ejemplo, Corte IDH Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021), párr. 92; Caso Ximenes Lopes Vs. Brasil, Sentencia (Corte IDH el 4 de julio de 2006), párr. 141.

<sup>698</sup>Corte IDH Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021), párr. 85.



la protección de los derechos humanos (...) así como aquellas dirigidas a evitar que sus actividades tengan impactos negativos en las comunidades en que se desarrollen o en el medio ambiente”<sup>699</sup>.

241. En virtud de la obligación de garantía de los derechos humanos y los deberes concomitantes, los Estados deben actuar con debida diligencia<sup>700</sup> al adoptar todas las medidas apropiadas para prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos por parte de terceros<sup>701</sup>. Particularmente, en relación con el deber de regulación, los Estados deben establecer marcos normativos dirigidos a las empresas para que éstas tomen medidas para evitar que sus actividades tengan impactos negativos en el medio social o medio ambiente en que se desarrollan, realicen “evaluaciones continuas respecto a los riesgos a los derechos humanos”<sup>702</sup> que sus actividades generan, y respondan mediante medidas eficaces y proporcionales de mitigación de los riesgos causados por sus actividades y con mecanismos de rendición de cuentas<sup>703</sup>.
242. En ese sentido, algunas de las medidas destinadas a las empresas que los Estados deben adoptar son: “a) políticas apropiadas para la protección de los derechos humanos; b) procesos de diligencia debida en relación con los derechos humanos para la identificación, prevención y corrección de violaciones a los derechos humanos, así como para garantizar el trabajo digno y decente; y c) procesos que permitan a la empresa reparar las violaciones a derechos humanos que ocurran con motivo de las actividades que realicen, especialmente cuando estas afectan a personas que viven en situación de pobreza o pertenecen a grupos en situación de vulnerabilidad”<sup>704</sup>.
243. Como lo han reconocido la Comisión y la REDESCA previamente, los procesos de debida diligencia<sup>705</sup> que las empresas han de seguir deben identificar, prevenir y mitigar las consecuencias negativas de sus actividades sobre los derechos humanos, así como asegurar la rendición de cuentas por las consecuencias negativas que “hayan provocado o contribuido a provocar mediante sus decisiones y operaciones en el disfrute de los derechos humanos”<sup>706</sup>. Se trata de una obligación que debe ser adoptada por las empresas y regulada por el Estado<sup>707</sup>. Esta responsabilidad existe con independencia del tamaño o sector de las empresas, y puede diferir en función de su actividad y del riesgo creado<sup>708</sup>. En esta misma línea, los Principios Rectores<sup>709</sup>, se refieren a la responsabilidad de las empresas de identificar, prevenir

---

<sup>699</sup> Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. (Corte IDH sentencia del 31 de agosto de 2021) párr. 51.

<sup>700</sup> Corte IDH. Caso Velásquez Rodríguez Vs. Honduras. Fondo (Corte IDH sentencia del 29 de julio de 1988), párr. 172.

<sup>701</sup> En ese sentido, se recuerda que, de acuerdo con la jurisprudencia interamericana, “los Estados deben adoptar medidas destinadas a que las empresas cuenten con: a) políticas apropiadas para la protección de los derechos humanos; b) procesos de diligencia debida para la identificación, prevención y corrección de violaciones a los derechos humanos, así como para garantizar el trabajo digno y decente; y c) procesos que permitan a la empresa reparar las violaciones a derechos humanos que ocurran con motivo de las actividades que realicen, especialmente cuando estas afectan a personas que viven en situación de pobreza o pertenecen a grupos en situación de vulnerabilidad. El Tribunal considera que, en este marco de acción, los Estados deben impulsar que las empresas incorporen prácticas de buen gobierno corporativo con enfoque *stakeholder* (interesado o parte interesada), que supongan acciones dirigidas a orientar la actividad empresarial hacia el cumplimiento de las normas y los derechos humanos, incluyendo y promoviendo la participación y compromiso de todos los interesados vinculados, y la reparación de las personas afectadas”. Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. (Corte IDH sentencia del 31 de agosto de 2021), párr. 49.

<sup>702</sup> Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. (Corte IDH sentencia del 31 de agosto de 2021) párr. 51.

<sup>703</sup> Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. (Corte IDH sentencia del 31 de agosto de 2021) párr. 51.

<sup>704</sup> Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021), párr. 86.

<sup>705</sup> En el contexto de los Principios Rectores la diligencia debida en materia de derechos humanos constituye un proceso continuo de gestión que una empresa prudente y razonable debe llevar a cabo, a la luz de sus circunstancias (como el sector en el que opera, el contexto en que realiza su actividad, su tamaño y otros factores) para hacer frente a su responsabilidad. Véase ONU, Oficina del Alto Comisionado, “La responsabilidad de las empresas de respetar los derechos humanos. Guía para la interpretación.”, 2012, 12.

<sup>706</sup> REDESCA-CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, párr. 117; Corte IDH Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. (Corte IDH sentencia del 31 de agosto de 2021) párrs. 48 y 51.

<sup>707</sup> Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, párr. 88.

<sup>708</sup> Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras (Corte IDH sentencia del 31 de agosto de 2021) párr. 48; Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021), párr. 85.

<sup>709</sup> Se recuerda que estos Principios han sido incorporados por la Corte IDH en su análisis sobre las obligaciones estatales en diversas sentencias “por ser fundamentales en la determinación del alcance de las obligaciones en materia de derechos humanos de los

y mitigar las consecuencias negativas, reales o potenciales de sus actividades y de aquellas relacionadas con sus “operaciones, productos o servicios”<sup>710</sup>, lo cual debe hacerse de manera transparente<sup>711</sup>. Las consecuencias negativas pueden ser causadas directa o indirectamente por las empresas, a través de una participación directa, una contribución o, incluso, por sus socios comerciales, a pesar de no haber contribuido a generarlos<sup>712</sup>.

244. La REDESCA ha tenido conocimiento del uso de diferentes acciones de publicidad y promoción<sup>713</sup>, directa e indirecta, para incentivar el consumo de productos que tienen consecuencias perjudiciales en la salud por estar asociadas al desarrollo de ENT, como el tabaco, el alcohol, y productos comestibles y bebidas no saludables<sup>714</sup>. Uno de los ejemplos más reportado a la Relatoría Especial es la existencia de campañas publicitarias de productos comestibles y bebidas no saludables dirigidas o a las que son expuestos NNA<sup>715</sup>.
245. En relación con el tabaco, la REDESCA recuerda que el Convenio Marco, ha establecido la obligación de los Estados parte<sup>716</sup>, de prohibir toda forma de promoción, publicidad y patrocinio de productos de tabaco, y en caso de que su marco constitucional no lo permita, adoptar restricciones amplias de estas actividades. Por otra parte, se ha identificado que las empresas que fomentan el consumo de alimentos y bebidas con alto contenido de azúcar entre NNA contribuyen a generar consecuencias negativas para los derechos humanos<sup>717</sup>. Debido a que las actividades de publicidad y promoción de productos asociados al desarrollo de ENT, por sí mismas pueden crear o incrementar un riesgo para los derechos humanos, deben ser parte de la regulación de actividades empresariales, así como de los procesos de debida diligencia interna de las empresas.
246. Asimismo, la REDESCA considera que entre las regulaciones referidas a las actuaciones empresariales que deben adoptar los Estados en virtud de su obligación de garantía, y como parte de los procesos de debida diligencia que deben realizar las empresas, debe incluirse la relativa a la intervención empresarial en procesos de toma de decisiones por parte del Estado<sup>718</sup>. En ese sentido, el Grupo de Trabajo de la ONU sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas (Grupo de Trabajo sobre Empresas y Derechos Humanos) ha señalado que “las actividades de participación política de las empresas repercuten en los derechos humanos, al igual que cualquier otro

---

Estados y las empresas”, véase Caso de los Buzos Miskitos (Lemonth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH sentencia del 31 de agosto de 2021) párr. 47.

<sup>710</sup>ONU/OACDH, *Principios rectores sobre las empresas y los derechos humanos*, 16 de junio de 2011, pp. 13 y 18 disponible en [guidingprinciplesbusinesshr.sp.pdf\(ohchr.org\)](https://www.ohchr.org/es/docstore/condoc.aspx?id=12632)

<sup>711</sup>ONU/OACDH, *Principios rectores sobre las empresas y los derechos humanos*, 16 de junio de 2011, núm. 21; Grupo de Trabajo sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas, *Influencia de las empresas en la esfera política y reglamentaria: cómo asegurarse de que las prácticas empresariales se ajusten a los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos*, 20 de julio de 2022, párr. 85.

<sup>712</sup>ONU, OACDH, *Principios rectores sobre las empresas y los derechos humanos*, 16 de junio de 2011, pp. 17 y 18 disponible en [guidingprinciplesbusinesshr.sp.pdf\(ohchr.org\)](https://www.ohchr.org/es/docstore/condoc.aspx?id=12632)

<sup>713</sup>La promoción puede ser entendida como “cualquier forma de comunicación comercial, mensaje o acción que publicite o promueva de otra manera un producto o servicio, o su marca relacionada, y esté diseñado para aumentar, o tenga el efecto de aumentar, el reconocimiento, el atractivo y/o el consumo de productos o servicios” (*traducción propia*). VéaseWHO “WHO Policies to protect children from the harmful impact of food marketing: WHO guideline” (2023).

<sup>714</sup>Consejo de Derechos Humanos, *Informe del Relator Especial sobre la cuestión de las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el disfrute de un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible. Alimentos sanos y sostenibles: reducir el impacto ambiental de los sistemas alimentarios en los derechos humanos* Boyd; “Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, Anand Grover. Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud”, párr. 11.

<sup>715</sup>Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre la cuestión de las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el disfrute de un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible. Alimentos sanos y sostenibles: reducir el impacto ambiental de los sistemas alimentarios en los derechos humanos* Boyd, párr. 77; UNICEF. *Nota técnica. Regulación de la publicidad de alimentos y bebidas no saludables dirigida a niños, niñas y adolescentes*. México, 2021.

<sup>716</sup>OMS. Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (2005), art. 13. Adoptado por unanimidad por la 56ª Asamblea Mundial de la Salud de 21 de mayo del 2003

<sup>717</sup>ONU/OACDH, *Principios rectores sobre las empresas y los derechos humanos*, 16 de junio de 2011, p 21 disponible en [guidingprinciplesbusinesshr.sp.pdf\(ohchr.org\)](https://www.ohchr.org/es/docstore/condoc.aspx?id=12632) p

<sup>718</sup>Grupo de Trabajo sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas, *Influencia de las empresas en la esfera política y reglamentaria: cómo asegurarse de que las prácticas empresariales se ajusten a los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos*. párr. 77.

aspecto de las actividades empresariales<sup>719</sup>, y particularmente, la participación política de las empresas cuyos productos o servicios acarrear riesgos “elevados e inherentes” para la salud de las personas o el medio ambiente puede tener efectos más adversos<sup>720</sup>, como sucede con las “industrias del alcohol, el tabaco, los combustibles fósiles y los alimentos y bebidas ultra procesados”<sup>721</sup>. Por esa causa, se ha recomendado a los Estados promulgar leyes que mandaten procesos de debida diligencia en materia de derechos humanos que sean aplicables explícitamente a las actividades de participación política de las empresas<sup>722</sup>.

247. Así, deben identificarse y abordarse los riesgos que la participación de las empresas en los procesos de formulación de políticas públicas puede acarrear para los derechos humanos, particularmente cuando el objetivo de su intervención es inconsistente con su deber de respetar los derechos humanos. Igualmente, el Grupo de Trabajo sobre Empresas y Derechos Humanos ha considerado que prevenir la influencia indebida de intereses privados, requiere fortalecer la transparencia, así como la supervisión independiente de los procesos de toma de decisiones públicas<sup>723</sup>. La ausencia de regulación estatal en materia de debida diligencia y de mecanismos de supervisión facilita el ejercicio de influencia por parte de empresas en la adopción de normativas y de políticas públicas.
248. En el contexto de la prevención y manejo de las ENT, la prevención y regulación de la influencia indebida de actores empresariales es fundamental, teniendo en cuenta los reportes que ha conocido esta CIDH sobre diversas prácticas dirigidas a evitar o debilitar regulaciones, o a dilatar su implementación. Así, en la evaluación de mitad de periodo de la ejecución del Plan de Acción Mundial 2013-2020 para la Prevención y Control de las Enfermedades No Transmisibles (PAM-ENT)<sup>724</sup> se reportó como preocupación la inadecuada gestión de los conflictos de intereses en la implementación de políticas, en particular, se destacó que se han dado caso de “injerencias de la industria<sup>725</sup> que impiden avanzar en la prevención y el control de las ENT”<sup>726</sup>.
249. La REDESCA ha identificado prácticas corporativas, como el cabildeo y las denominadas puertas giratorias<sup>727</sup>, que tienen la finalidad de presionar e influenciar la toma de decisiones de las autoridades competentes para “debilitar regulaciones [y] priorizar el desarrollo de determinadas actividades”<sup>728</sup>. En materia de salud, se han identificado prácticas corporativas tendentes a impedir la adopción o implementación de ciertas políticas públicas, como el etiquetado de advertencia en ciertos productos

<sup>719</sup>Grupo de Trabajo sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas, *Influencia de las empresas en la esfera política y reglamentaria: cómo asegurarse de que las prácticas empresariales se ajusten a los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos*. párr. 3.

<sup>720</sup>Grupo de Trabajo sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas, *Influencia de las empresas en la esfera política y reglamentaria: cómo asegurarse de que las prácticas empresariales se ajusten a los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos*. párr. 14.

<sup>721</sup>Grupo de Trabajo sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas, *Influencia de las empresas en la esfera política y reglamentaria: cómo asegurarse de que las prácticas empresariales se ajusten a los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos*.

<sup>722</sup>Grupo de Trabajo sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas, *Influencia de las empresas en la esfera política y reglamentaria: cómo asegurarse de que las prácticas empresariales se ajusten a los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos*. párr. 78.

<sup>723</sup>Grupo de Trabajo sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas, *Influencia de las empresas en la esfera política y reglamentaria: cómo asegurarse de que las prácticas empresariales se ajusten a los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos*., párr. 22.

<sup>724</sup>OMS, “66.ª Asamblea Mundial de la Salud. Resoluciones y Decisiones.” (Ginebra, el 20 de mayo de 2013), 17.

<sup>725</sup> En particular, la OMS cita como ejemplos la industria del tabaco, del alcohol, de los alimentos procesados y los sucedáneos de la leche materna. Véase OMS, 74a Asamblea Mundial de la Salud, “Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles. Evaluación de la mitad de periodo de ejecución del Plan de acción mundial para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles 2013-2020”, el 15 de abril de 2021, párr. 27.

<sup>726</sup> OMS, 74a Asamblea Mundial de la Salud (n 23), párr. 26.

<sup>727</sup> Ilona Kickbusch, Luke Allen, y Christian Franz, “The Commercial Determinants of Health”, *The Lancet Global Health* 4, núm. 12 (diciembre de 2016): 1; OACDH/ONU *Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental*, Anand Grover. Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud”, el 1 de abril de 2014, párr. 30; Melissa Mialon, “An Overview of the Commercial Determinants of Health”, *Globalization and Health* 16, núm. 1 (diciembre de 2020): 4, <https://doi.org/10.1186/s12992-020-00607-x>; Keiko Marshall et al., “The Role of the Private Sector in Noncommunicable Disease Prevention and Management in Low- and Middle-Income Countries: A Series of Systematic Reviews and Thematic Syntheses”, *International Journal of Qualitative Studies on Health and Well-Being* 18, núm. 1 (el 31 de diciembre de 2023): 2156099.

<sup>728</sup>CIDH. *Corrupción y derechos humanos*, 2019, párr. 173.

comestibles y la fijación de una edad mínima legal para consumir alcohol, ambas medidas destinadas a prevenir el desarrollo de las ENT<sup>729</sup>. Asimismo, la REDESCA fue informada de las acciones implementadas por ciertos sectores de la industria de alimentos y bebidas a efecto de impedir, bloquear, dilatar y desnaturalizar la correcta aprobación e implementación de medidas orientadas a mejorar la salud pública, entre las que se encuentra la tributación de bebidas azucaradas<sup>730</sup>.

250. Por otra parte, la REDESCA considera que el fenómeno de la captura del Estado es una práctica particularmente perversa para los derechos humanos, frente a la que los Estados deben adoptar medidas. En su informe temático Corrupción y derechos humanos la CIDH conceptualizó a la captura del Estado como una forma de corrupción en la que los actores privados tienen el poder para “influir en la toma de decisiones de las autoridades estatales y obtienen un beneficio de dicho poder decisorio, generando una situación de dependencia”<sup>731</sup>. De este modo, la captura del Estado debilita el Estado de derecho e incapacita a las autoridades a tomar medidas para cumplir con sus obligaciones estatales en materia de derechos humanos.
251. La captura del Estado, así como otras formas de corrupción, tiene efectos particularmente nocivos en los DESCA, incluidos el derecho a la salud, a la alimentación y al agua, por la disminución de recursos disponibles para la progresiva realización de los DESCA que provoca, lo que, a su vez, puede tener impactos desproporcionados para las personas y grupos más vulnerables<sup>732</sup>. En específico, sobre el derecho a la alimentación y al agua, la CIDH ha reconocido expresamente que las prácticas corruptas restringen la disponibilidad y calidad de los productos alimenticios o las fuentes hídricas<sup>733</sup>.

## **F. La materialización del deber de regulación, supervisión y fiscalización en relación con las ENT**

252. En esta sección, se abordará principalmente la materialización de los deberes de regular, supervisar y fiscalizar las actividades de terceros para evitar la vulneración de derechos humanos, como parte de la obligación de garantizarlos, en el contexto de las ENT y los factores de riesgo a ellas asociados. Como se señaló anteriormente en este informe, la obligación de garantía no se agota en la existencia de un orden normativo dirigido a hacer posible el ejercicio de derechos, sino que requiere una conducta gubernamental que asegure la existencia de condiciones para el libre y pleno ejercicio de los derechos humanos en la realidad<sup>734</sup>. Así, la obligación se materializa en dos vertientes; por un lado, la expedición de normas que provean garantías para la realización de derechos y; por el otro, el desarrollo de prácticas conducentes a la observancia de dichas garantías<sup>735</sup>. Esto implica un deber de los Estados de, primero, regular y, luego, implementar mecanismos de supervisión y fiscalización adecuados, que prevengan de manera efectiva la vulneración de derechos y promuevan su plena realización.
253. En el ámbito de las ENT, se ha establecido previamente que el consumo de ciertos productos como el tabaco, el alcohol o los productos comestibles y bebidas no saludables, son factores de riesgo modificables para el desarrollo de estas enfermedades, y por lo tanto tienen impactos negativos para los derechos humanos. En este tenor, las prácticas empresariales de producción, comercialización y promoción de estos productos deben ser apropiadamente reguladas, supervisadas y fiscalizadas para

<sup>729</sup> Kickbusch, Allen, y Franz, “The Commercial Determinants of Health”, 1; Isabel Barbosa, Belén Ríos, y Tovar Ariadna, “State Obligations in the Context of Unhealthy Diets: Paving the Way within the Inter-American Human Rights System”, *Revista Internacional de Derechos Humanos* 11, núm. 1 (2021): 13; Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo y El Poder del Consumidor, “La interferencia de la industria es novicia para la salud. Estrategias corporativas contra el etiquetado frontal de advertencia: un estudio comparado de Chile, Perú, México y Uruguay” (México, 2020).

<sup>730</sup> CIDH. Audiencia temática. *Derecho a la alimentación, a la vida, a la salud de niños, niñas y adolescentes en países de América Latina y el Caribe*, vol. 182º periodo de sesiones, 2021.

<sup>731</sup> CIDH. Audiencia temática. *Derecho a la alimentación, a la vida, a la salud de niños, niñas y adolescentes en países de América Latina y el Caribe*, vol. 182º periodo de sesiones, 2021. párr. 109.

<sup>732</sup> ONU. *Informe final del Comité Asesor del Consejo de Derechos Humanos sobre las consecuencias negativas de la corrupción en el disfrute de los derechos humanos*, el 5 de enero de 2015, párrs. 18 y 20; CIDH. *Corrupción y derechos humanos*, párr. 6.

<sup>733</sup> CIDH. *Corrupción y derechos humanos*, 2019, párr. 173.

<sup>734</sup> Corte IDH. Caso Velásquez Rodríguez Vs. Honduras. Fondo (Corte IDH el 29 de julio de 1988); Caso de los Buzos Miskitos (Lemmoth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021), párr. 43; Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021), párr. 82.

<sup>735</sup> Corte IDH. Caso de los Buzos Miskitos (Lemmoth Morris y otros) Vs. Honduras. Sentencia (Corte IDH el 31 de agosto de 2021), párr. 45.

dar cumplimiento a la obligación de garantía contenida en el artículo 1.1. de la CADH, en concordancia con la obligación de adoptar disposiciones de derecho interno contenida en el artículo 2 del mismo instrumento.

254. Lo anterior es particularmente pertinente si se tiene en cuenta que las prácticas empresariales están frecuentemente orientadas a promover activamente el consumo de estos productos perjudiciales para la salud mediante tácticas de mercadotecnia penetrantes, agresivas y a menudo especialmente dirigidas a poblaciones vulnerables<sup>736</sup>. Además, las industrias asociadas a los diferentes factores de riesgo operan con tácticas similares y compartidas a pesar de la diversidad de productos que ofrecen<sup>737</sup>, por lo que, como se mencionó anteriormente, la conducta de éstas debe ser abordada como parte de los determinantes comerciales de la salud<sup>738</sup>.
255. Las mencionadas obligaciones son coherentes con la obligación de protección desarrollada por el Comité DESC frente al actuar de entes privados cuyas actividades tienen impactos adversos en los derechos humanos. En este marco, el mencionado Comité ha destacado que no prevenir o no contrarrestar el accionar de actores privados que conculquen derechos o puedan previsiblemente hacerlo constituye una vulneración de la obligación de protección<sup>739</sup>. Asimismo, en particular en materia de salud, dicho Comité ha considerado que una omisión estatal que genera el incumplimiento de la obligación de proteger es la de no “disuadir la producción, la comercialización y el consumo de tabaco, estupefacientes y otras sustancias nocivas”<sup>740</sup>. Concordantemente, en ocasión de la audiencia temática regional sobre el “Derecho a la alimentación, a la vida, a la salud de niños, niñas y adolescentes en países de América Latina y el Caribe”, la CIDH y la REDESCA consideraron, entre otras cosas, que los Estados tienen la obligación de inspeccionar y monitorear las empresas alimentarias<sup>741</sup>.
256. Igualmente, en el ámbito de la prestación de servicios de salud, los Estados tienen la obligación de regular, supervisar y fiscalizar toda la asistencia de salud para asegurar servicios y bienes de salud para todas las personas, incluyendo aquellas que padecen ENT<sup>742</sup>, conforme a los elementos de disponibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y calidad del derecho a la salud<sup>743</sup>. Lo anterior es independiente de si el prestador del bien o el servicio de salud es el Estado o un particular, conforme la obligación de prevenir que terceros interfieran indebidamente en el goce del derecho a la salud, particularmente frente a

---

<sup>736</sup>Véase, porejemplo: Ce Zhang y Maristela Monteiro, “Tactics and practices of the alcohol industry in Latin America: What can policy makers do?”, *International Journal of Alcohol and Drug Research* 2, núm. 2 (el 1 de mayo de 2013): 75–81; Cati G Brown-Johnson et al., “Tobacco industry marketing to low socioeconomic status women in the USA”, *Tobacco Control* 23, núm. e2 (el 1 de noviembre de 2014); D E Apollonio y R E Malone, “Marketing to the Marginalised: Tobacco Industry Targeting of the Homeless and Mentally Ill”, *Tobacco Control* 14, núm. 6 (Diciembre de 2005): 409; Lisa M. Powell, Roy Wada, y Shiriki K. Kumanyika, “Racial/ethnic and income disparities in child and adolescent exposure to food and beverage television ads across the US media markets”, *Health & place* 29 (2014): 124–31; Jennifer L. Harris et al., “Report detailing 22 companies’ targeted food and beverage marketing to communities of color”, *Yale Rudd Center for Food Policy and Obesity*, 2014. Grilo, Grazielle, Elizabeth Crespi, y Joanna E Cohen. “A scoping review on disparities in exposure to advertising for e-cigarettes and heated tobacco products and implications for advancing a health equity research agenda”. *International journal for equity in health* 20, núm. 1 (2021).

<sup>737</sup> Jennifer L Harris, “Targeted Food Marketing to Black and Hispanic Consumers: The Tobacco Playbook”, *American journal of public health* (1971) 110, núm. 3 (2020): 271–72; Kim H. Nguyen et al., “Transferring racial/ethnic marketing strategies from tobacco to food corporations: Philip Morris and Kraft General Foods”, *American journal of public health* 110, núm. 3 (2020): 329–36; Geoffrey Supran y Naomi Oreskes, “Rhetoric and frame analysis of ExxonMobil’s climate change communications”, *One Earth* 4, núm. 5 (el 21 de mayo de 2021): 696–719.

<sup>738</sup> Para un ejemplo de cómo los determinantes comerciales de la salud se aplican en el campo de las ENT, véase por ejemplo, Knai, Cécile et al. “Systems thinking as a framework for analyzing commercial determinants of health”. *The Milbank Quarterly* 96, núm. 3 (2018): 472–98; Mialon, Melissa. “An overview of the commercial determinants of health”. *Globalization and Health* 16, núm. 1 (Agosto de 2020): 74.

<sup>739</sup> Comité DESC, *Observación General No 24, sobre las obligaciones de los Estados en virtud del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en el contexto de las actividades empresariales*, ONU E/C.12/GC/24 (10 de agosto de 2017), párr. 18.

<sup>740</sup> Comité DESC. *Observación General No. 14, El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud* ONU E/C.12/2000/4 (11 de agosto de 2000), párr. 51.

<sup>741</sup> CIDH. *Derecho a la alimentación, a la vida, a la salud de niños, niñas y adolescentes en países de América Latina y el Caribe*, vol. 182º periodo de sesiones, 2021. Véase CIDH, “Anexo Comunicado de Prensa 344/21 - 182 Periodo de Sesiones”, 2021.

<sup>742</sup> Corte IDH. Caso XimenesLopes Vs. Brasil, Sentencia (Corte IDH el 4 de julio de 2006); Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021), párr. 89.

<sup>743</sup> Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021), párr. 100.

grupos en situación de vulnerabilidad<sup>744</sup>. Además, con independencia de los deberes anteriormente derivados de la obligación de garantía, los Estados también tienen la obligación de regular y fiscalizar los servicios de salud como parte de su deber de respeto. Esto se debe a que la salud es un bien público cuya protección está a cargo del Estado, por lo que las instituciones privadas que actúan en la esfera de la salud lo hacen ejerciendo atribuciones inherentes al poder público<sup>745</sup>.

257. En relación con el uso del tabaco, y el consumo de alcohol y de productos comestibles y bebidas no saludables, la REDESCA recomienda a los Estados tomar medidas para reducir el atractivo, la disponibilidad, la asequibilidad, la exposición y el acceso a estos productos. Lo anterior puede materializarse en intervenciones regulatorias diversas. No obstante, tomando en cuenta el contenido del derecho a la salud, en relación con el derecho a beneficiarse del progreso científico, esta REDESCA reitera que dichas elecciones regulatorias deben hacerse de conformidad con la mejor evidencia científica disponible y libre de conflictos de interés. Asimismo, tales regulaciones deben adoptarse en concordancia con el marco internacional de derechos humanos, en particular, los principios de igualdad y no discriminación y transparencia. Igualmente, estas medidas deben prever mecanismos de monitoreo y evaluación, así como de rendición de cuentas tanto de tomadores de decisión como de sujetos regulados.
258. La REDESCA toma nota de que existen varias medidas recomendadas por los organismos de salud pública mundiales y regionales<sup>746</sup> que materializan el deber de regulación en el contexto de la prevención de las ENT, particularmente respecto a los factores de riesgo para su desarrollo<sup>747</sup>. Diversos organismos de salud pública<sup>748</sup> y de derechos humanos<sup>749</sup> han recalcado que las ENT son un problema que debe ser abordado por el Derecho Internacional de los Derechos Humanos (DIDH), el cual tiene el potencial de influir en el actuar estatal por medio de los sistemas de supervisión y rendición de cuentas ahí previstos. Es decir, el marco legal del DIDH ha sido considerado por diversos actores internacionales como esencial para abordar la problemática de las ENT y los factores de riesgo a ellas asociadas, así como un principio general de las estrategias para la prevención y control de las ENT<sup>750</sup>.
259. En virtud de la obligación de garantía en conjunto con la obligación de adoptar disposiciones de derecho interno, la REDESCA considera que los Estados pueden utilizar las herramientas fiscales a su disposición,

---

<sup>744</sup>Corte IDH. Caso XimenesLopes Vs. Brasil (Corte sentencia del 4 de julio de 2006). párr. 99; Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH el 1 de octubre de 2021), párr. 89.

<sup>745</sup>Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021), párr. 92.

<sup>746</sup> OMM/OPS. *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013-2019*, 2014; OMS y OPS, *Plan de Acción para la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles*, el 9 de septiembre de 2013; OPS, *El etiquetado frontal como instrumento de política para prevenir enfermedades no transmisibles en la Región de las Américas*, 2020; OMS. *"Lucha contra las ENT. Mejores inversiones y otras intervenciones recomendadas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles"*, 2017.

<sup>747</sup> OMS. *Global Action Plan for the Prevention and Control of NCDs 2013-2020*, 27 de mayo de 2013, WHA66.10; OMS y OPS, *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013-2019*; OMS. Adoptado por unanimidad por la 56ª Asamblea Mundial de la Salud de 21 de mayo del 2003, Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (2005); OPS, *Plan de acción para la prevención de la obesidad en la niñez y la adolescencia*, 2014; OPS, *Impuestos saludables: guía breve (síntesis de política de la OMS)*, 2020; OMS, *Conjunto de recomendaciones sobre la promoción de alimentos y bebidas no alcohólicas dirigida a los niños*, 2010; OPS, "Technical Note: Background on alcohol marketing regulation and monitoring for the protection of public health", 2017; OMS, "Action framework for developing and implementing public food procurement and service policies for a healthy diet", 2021; OPS, *El etiquetado frontal como instrumento de política para prevenir enfermedades no transmisibles en la Región de las Américas*.

<sup>748</sup> Véase WHO, *Ambition and action in nutrition 2016-2025*, 2017, pp. 29 y 30; OPS. "Exposure to Secondhand Smoke in the Americas. A Human Rights Perspective", 2009.

<sup>749</sup> Véase, por ejemplo High-Level Meeting of the General Assembly, "Political declaration of the 3rd High-Level Meeting of the General Assembly on the Prevention and Control of Non-Communicable Diseases", ONU A/66/L.1 (16 de septiembre de 2011); Comité de los Derechos del Niño, *Observación General 15 sobre el derecho del niño al disfrute del más alto nivel posible de salud*, ONU CRC/C/GC/15 (el 17 de abril de 2013); Comité DESC, "Observaciones finales sobre el cuarto informe periódico de la Argentina", Doc. de la ONU E/C.12/ARG/CO/4 (el 1 de noviembre de 2018); Comité DESC, "Observaciones finales sobre el quinto informe periódico de Mauricio", Doc. de la ONU E/C.12/MUS/CO/5 (el 5 de abril de 2019); Anand Grover, "Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, Anand Grover. Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud", de abril de 2014; Hilal Elver, "Informe provisional de la Relatora Especial sobre el derecho a la alimentación" (agosto de 2016), Doc. de la ONU A/71/282.

<sup>750</sup> Ibid.

como los impuestos saludables<sup>751</sup> y los subsidios a alimentos saludables<sup>752</sup>, para modificar los factores de riesgo que generan las ENT, y de este modo facilitar que las personas gocen del máximo nivel posible de salud. Las medidas dirigidas a disminuir la asequibilidad de productos no saludables y a promover alternativas saludables, cuando existan, parten de la base de que el precio de los productos influencia su consumo<sup>753</sup>. Asimismo, dan cuenta de que manipulaciones en el precio de productos no saludables son a menudo utilizadas como estrategias para promover su consumo<sup>754</sup>.

260. La Relatoría Especial recuerda que la OMS y la OPS han recomendado la adopción de impuestos frente al tabaco y las bebidas alcohólicas<sup>755</sup>, así como frente a las bebidas azucaradas y otros productos ultra procesados<sup>756</sup>. Igualmente, ha recomendado adoptar subsidios para incentivar el consumo de alimentos saludables<sup>757</sup> y ha considerado que “la reforma de subsidios a los combustibles fósiles y la aplicación de impuestos adecuados permitiría reducir las muertes por contaminación atmosférica en más de 50% en todo el mundo.”<sup>758</sup>
261. En igual sentido se han pronunciado diversos organismos de derechos humanos. En el 2011, la Asamblea General de las Naciones Unidas expresó su preocupación sobre el aumento de las ENT a nivel global, recomendado a los países tomar acción para reducir los efectos de los factores de riesgo, entre éstas, medidas fiscales<sup>759</sup>. El Comité DESC ha expresado similar preocupación en diversas oportunidades<sup>760</sup>, recomendando medidas efectivas para disuadir el consumo de productos dañinos para la salud; entre ellas, impuestos al tabaco y a los productos comestibles y bebidas no saludables, así como restricciones de su publicidad, entre otras<sup>761</sup>. También se han pronunciado a favor de las medidas fiscales como herramientas para disuadir el consumo de productos dañinos y fomentar hábitos saludables diversos Relatores de la ONU en materia de derecho a la salud<sup>762</sup> y la alimentación<sup>763</sup>.

---

<sup>751</sup>OMS/OPS. *Impuestos saludables: guía breve ( síntesis de política de la OMS)*, 2019 p. 3 disponible en [Impuestos saludables: guía breve - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>752</sup>WHO. *Fiscal policies to promote healthy diets: policy brief*, 2022 [Fiscal policies to promote healthy diets: policy brief \(who.int\)](#)

<sup>753</sup>OMS/OPS. *Impuestos saludables: guía breve ( síntesis de política de la OMS)*, 2019 p. 3 disponible en [Impuestos saludables: guía breve - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>754</sup>Dorie E. Apollonio y Stanton A. Glantz, “Tobacco industry promotions and pricing after tax increases: An analysis of internal industry documents”, *Nicotine and Tobacco Research* 22, núm. 6 (2020): 967–74; Peter-Wallace Mathebula, “British American tobacco PLC: an analysis of the group’s pricing strategy across its key markets” (Faculty of Commerce, 2022); Lily Grigsby-Duffy et al., “The healthiness of food and beverages on price promotion at promotional displays: a cross-sectional audit of Australian supermarkets”, *International journal of environmental research and public health* 17, núm. 23 (2020): 9026; Evelyn SY Looi et al., “Price promotions offered by quick service restaurants in Australia: analysis from an obesity prevention perspective”, *Public Health Nutrition* 25, núm. 3 (2022): 513–27; Rebecca Bennett et al., “Prevalence of healthy and unhealthy food and beverage price promotions and their potential influence on shopper purchasing behaviour: a systematic review of the literature”, *Obesity reviews* 21, núm. 1 (2020): e12948.

<sup>755</sup>OMS. *Lucha contra las ENT. Mejores inversiones y otras intervenciones recomendadas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, 2019, pp. 7 y 9 disponible en [Lucha contra las ENT: «mejores inversiones» y otras intervenciones recomendadas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>756</sup>OMS/OPS. *Alimentos y bebidas ultraprocesados en América Latina: tendencias, efecto sobre la obesidad e implicaciones para las políticas públicas* (Washington DC, 2015), 66 disponible en [Alimentos y bebidas ultraprocesados en América Latina: tendencias, efecto sobre la obesidad e implicaciones para las políticas públicas - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>757</sup>WHO. *Fiscal policies to promote healthy diets: policy brief*, 2022 [Fiscal policies to promote healthy diets: policy brief \(who.int\)](#)

<sup>758</sup>OPS. *Impuestos saludables: guía breve ( síntesis de política de la OMS)*, p. 8 disponible en [Impuestos saludables: guía breve - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>759</sup>Asamblea General de Las Naciones Unidas. *Declaración Política de la Reunión de Alto Nivel de la Asamblea General sobre la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles*. ONU A/RES/66/2 (16 de septiembre de 2011), párr. 43.

<sup>760</sup>Véase, por ejemplo: Comité DESC. *Observaciones finales sobre el quinto informe periódico de Mauricio* ONU E/C.12/MUS/CO/5 (el 5 de abril de 2019); Comité DESC, *Observaciones finales sobre el cuarto informe periódico de la Argentina*, ONU E/C.12/ARG/CO/4 (el 1 de noviembre de 2018); Comité DESC, *Observaciones finales sobre el quinto y sexto informe periódico de México*. ONU E/C.12/MEX/CO/5-6 (17 de abril de 2018), párr 48-9.

<sup>761</sup>Comité DESC. *Observaciones finales sobre el cuarto informe periódico de la Argentina*, ONU E/C.12/ARG/CO/4 (el 1 de noviembre de 2018), párrs. 46 y 52.

<sup>762</sup>Consejo de Derechos Humanos *Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental*, Anand Grover. Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud”, el 1 de abril de 2014, párr. 19.

<sup>763</sup>Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre el derecho a la alimentación* Olivier De Schutter, ONU A/HRC/19/59 (diciembre de 2011), párr. 39.

262. La REDESCA recuerda que la política fiscal<sup>764</sup> es un instrumento clave para garantizar los derechos humanos<sup>765</sup>, particularmente los DESCA. Por lo tanto, los Estados deben evaluar su política fiscal tomando en cuenta sus impactos en los derechos humanos de forma integral<sup>766</sup>. Lo anterior es particularmente relevante a la luz de alegaciones de que los impuestos saludables serían regresivos por tener un impacto en las finanzas de personas en situación de mayor vulnerabilidad socioeconómica. Al respecto, la Relatoría Especial considera pertinente recordar que los impuestos saludables se aplican sobre bienes que tienen impacto adverso sobre la salud y otros derechos humanos como la alimentación adecuada, con el objetivo de desincentivar su uso y consumo. Por lo tanto, benefician de forma amplia a la sociedad y garantizan el derecho a la salud y otros derechos relacionados, al contribuir a evitar la mortalidad prematura, la morbilidad y la generación de discapacidades asociadas a las ENT, al tiempo que permiten al Estado acceder a recursos económicos que pueden usarse para promover entornos saludables y garantizar diversos DESCA. Los impuestos saludables pueden tener impactos redistributivos positivos y promover la equidad, por ejemplo, cuando la recaudación es utilizada para promover bienes o servicios de salud.
263. La CIDH y la REDESCA han reconocido que existe una relación directa entre el disfrute de los DESCA y la situación de pobreza y desigualdad que afecta particularmente a personas que pertenecen a grupos que han sido discriminados históricamente<sup>767</sup>. Al mismo tiempo, como se mencionó anteriormente, las ENT tienen un impacto desproporcionado en grupos tradicionalmente discriminados y en situación de vulnerabilidad, incluyendo de tipo socioeconómico<sup>768</sup>. Al considerar el impacto de los impuestos saludables de forma integral, que incluye el desincentivar el uso y consumo de productos no saludables entre grupos en situación de especialidad vulnerabilidad, y al materializarse sus beneficios en la salud, el incremento en la productividad y las reducciones de costos en salud y cuidados<sup>769</sup>, entre otros, a juicio de la Relatoría Especial no deben ser considerados como una medida regresiva.
264. En la misma línea, la política fiscal debe evaluarse considerando tanto el impacto de la carga tributaria, como la existencia de beneficios tributarios otorgados a sujetos o industrias particulares. Esto es relevante a la luz de información recibida por la Relatoría Especial sobre el modo en que el diseño de la política tributaria beneficia a industrias de productos no saludables, además de ser otorgados de forma poco transparente y sin rendición de cuentas<sup>770</sup>. Al respecto, la REDESCA ha recibido información de la existencia de beneficios fiscales que favorecen a entidades de la cadena productiva de gaseosas y bebidas azucaradas, que permite que el precio final de estos productos sea más accesible e incentive su consumo, además de privar a los Estados de valiosos recursos. Este tipo de situaciones generan preocupación, a la luz del rol de las exenciones impositivas como obstáculos para reducir la pobreza y la desigualdad en la región<sup>771</sup>.
265. Por otra parte, la REDESCA reflexiona que se debe restringir la publicidad, promoción y patrocinio de productos relacionados con el desarrollo de ENT, particularmente, aunque no de manera exclusiva, con fines a evitar la exposición de NNA y protegerlos de sus impactos perjudiciales<sup>772</sup>. La REDESCA recuerda que existe un deber estatal reforzado de asegurar que los derechos de las y los NNA sean respetados y de tomar medidas especiales de protección, de acuerdo con el artículo 19 de la CADH. Por consiguiente,

---

<sup>764</sup> Definida como el “conjunto de políticas para la gestión del gasto y de los ingresos públicos, y comprende todas las técnicas a través de las cuales los Estados obtienen y asignan recursos, incluida la tributación, la deuda pública, los ingresos obtenidos por las empresas públicas, la planeación macro-fiscal y todos los procesos asociados al ciclo presupuestario”. Véase Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia, “*Principios de Derechos Humanos en la Política Fiscal*” mayo de 2021, p10.

<sup>765</sup> Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia. “*Principios de Derechos Humanos en la Política Fiscal*”, mayo de 2021, p. 4; CIDH. *Informe sobre pobreza y derechos humanos en las Américas*, 2017, párrs. 494 y 501.

<sup>766</sup> Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ) et al., “*Principios de Derechos Humanos en la Política Fiscal*”, mayo de 2021.

<sup>767</sup> CIDH-REDESCA. *Informe sobre Personas Trans y de Género Diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales*, 2020, OEA/Ser.L/V/II, párr. 126.

<sup>768</sup> WHO. “Chapter 2: NCDs and development”; Marmot y Bell, “Social determinants and non-communicable diseases: time for integrated action”; Di Cesare et al., “Inequalities in non-communicable diseases and effective responses”.

<sup>769</sup> Lisa M. Powell y Frank J Chaloupka, “Chapter 3: Protecting and Promoting Health Through Taxation: Evidence and Gaps”, en *Health Taxes: policy and practice*, de World Health Organization, 2021

<sup>770</sup> Paolo de Renzio “La transparencia en los gastos tributarios en América Latina”, junio de 2019.

<sup>771</sup> CIDH. *Informe sobre pobreza y derechos humanos en las Américas* : aprobado el 7 de septiembre de 2017 el 7 de septiembre de 2017, párr. 495, OEA/Ser.L/V/II.164. Doc. 147, <http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/PobrezaDDHH2017.pdf>.

<sup>772</sup> WHO. Global Action Plan for the Prevention and Control of NCDs 2013-2020”, Objetivo 3.



dado que la publicidad, promoción y patrocinio contribuyen a hacer deseables y socialmente atractivos productos que presentan un riesgo para la salud, con base en el deber de prevención se requiere que los Estados tomen medidas para reducir el impacto que tienen las prácticas de mercadotecnia en NNA.

266. Al respecto, el Comité de los Derechos del Niño, ha considerado que las actividades de mercadotecnia dirigidas a NNA “de productos como cigarrillos y alcohol, así como de alimentos y bebidas con alto contenido en grasas saturadas, ácidos grasos trans, azúcar, sal o aditivos puede tener un impacto a largo plazo sobre su salud.”<sup>773</sup> Asimismo, en el marco del derecho a la salud, el mencionado Comité ha recomendado “reglamentar la publicidad y la venta de sustancias perjudiciales para la salud de los niños [incluidos el tabaco y el alcohol] y la promoción de esos artículos en los lugares donde se reúnen (...), así como en los medios de comunicación y las publicaciones a las que tienen acceso (...)”<sup>774</sup>. Igualmente, el Comité consideró que “[d]ebe limitarse la exposición de NNA a la ‘comida rápida’ de alto contenido en grasas, azúcar o sal, que es muy energética, pero carece de suficientes micronutrientes, y a bebidas de alto contenido en cafeína u otras sustancias con posibles efectos nocivos. Debe controlarse la comercialización de estas sustancias, especialmente cuando sus destinatarios son NNA, así como su disponibilidad en las escuelas y otros lugares”<sup>775</sup>. Concordantemente, la Relatoría sobre el derecho a la salud<sup>776</sup>, y Relatoría Especial sobre el derecho a la alimentación<sup>777</sup> han recomendado regular la mercadotecnia de productos no saludables para dar cumplimiento al derecho a la salud.
267. Aunque la protección especial de NNA es aplicable a todos los contextos, la REDESCA considera que existen ciertos escenarios en los que la obligación de garantía de los derechos de este grupo es reforzada y, por lo tanto, el deber de protección frente a la actuación de terceros se materializa con mayor claridad, por ejemplo, en ambientes escolares o en otros entornos en donde NNA se reúnen o que frecuentan, tales como parques y lugares de juego. En estos casos, la protección de NNA frente a factores de riesgo de ENT es particularmente importante y debe incluir, como ha recomendado el Comité de los Derechos del Niño y otras personas expertas, tanto la restricción de la disponibilidad como de la publicidad, promoción y patrocinio de productos riesgosos para la salud. La Corte IDH ha reconocido la relevancia de los entornos educativos para la protección de derechos, destacando que los Estados tienen el deber de prevenir especialmente violaciones a los derechos humanos de los NNA en el curso del proceso y contexto educativo<sup>778</sup>.
268. Igualmente, la REDESCA considera que la restricción de la disponibilidad y la publicidad, promoción y patrocinio de productos cuyo uso y consumo es un factor de riesgo para el desarrollo de ENT debe alcanzar a las instituciones de salud. Esto es así puesto que las personas que reciben tratamientos de salud se encuentran en condiciones de especial vulnerabilidad y, como tales, requieren protección particular por parte de los Estados para prevenir que terceros, incluidos actores empresariales, vulneren sus derechos<sup>779</sup>.
269. Es importante mencionar que ya existen en el derecho internacional modelos de regulación de la publicidad, promoción y patrocinio de productos nocivos a la salud. Así, el Convenio Marco de la OMS para el Control de Tabaco (Convenio Marco)<sup>780</sup> reconoce que el tabaquismo es un problema con graves consecuencias para la salud y prevé medidas para reducir su oferta, demanda y los daños que produce

---

<sup>773</sup> Comité de los Derechos del Niño. *Observación general No 16 (2013) sobre las obligaciones del Estado en relación con el impacto del sector empresarial en los derechos del niño*, ONU CRC/C/GC/16 (17 de abril de 2013), párr. 19.

<sup>774</sup> Comité de los Derechos del Niño. *Observación general No 15 (2013) sobre el derecho del niño al disfrute del más alto nivel posible de salud (artículo 24)* ONU CRC/C/GC/15 (17 de abril de 2013), párr. 65.

<sup>775</sup> Comité de los Derechos del Niño. *Observación general No 15 (2013) sobre el derecho del niño al disfrute del más alto nivel posible de salud (artículo 24)* ONU CRC/C/GC/15 (17 de abril de 2013), párr. 47.

<sup>776</sup> Comité de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental*, Anand Grover. Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud”, el 1 de abril de 2014, párr. 64.f.

<sup>777</sup> Comité de Derechos Humanos. *Informe provisional de la Relatora Especial sobre el derecho a la alimentación* Elver, Hilal., ONU A/71/282 (3 de agosto de 2016), párrs. 32–5.

<sup>778</sup> Corte IDH. Caso Guzmán Albarracín y otras Vs. Ecuador. Fondo, Reparaciones y Costas., No. Serie C No. 405 (Corte IDH sentencia del 24 de junio de 2020).

<sup>779</sup> Corte IDH. Caso Vera Rojas y Otros Vs. Chile, Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 1 de octubre de 2021), párr. 89.

<sup>780</sup> OMS, Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco, 56ª Asamblea Mundial de la Salud de 21 de mayo del 2003, (2005).

en la población mundial. De acuerdo con el artículo 13 del Convenio Marco, entre las medidas que deben adoptar los Estados Parte se encuentra la prohibición total de la publicidad, promoción<sup>781</sup> y patrocinio<sup>782</sup> del tabaco, pues se ha documentado que estas acciones aumentan el consumo del tabaco, por lo que su prohibición disminuye su consumo<sup>783</sup>. La REDESCA insta a los Estados de la región que aún no lo han hecho a ratificar dicho Convenio como una medida dirigida a garantizar el derecho a la salud, y a los Estados que ya son parte en dicho Convenio a adoptar medidas regulatorias, de supervisión y de fiscalización dirigidas a hacer efectiva tal prohibición.

270. Por otro lado, la Relatoría Especial ha recibido información sobre estrategias en torno a la figura de responsabilidad social empresarial (RSE)<sup>784</sup> como forma de promocionar productos no saludables, mejorar o reparar la reputación de las empresas que los producen y comercializan, y mejorar su relación con una comunidad<sup>785</sup>. Tratándose de la industria del tabaco, la definición que el Convenio Marco proporciona de la “publicidad y promoción” como “toda forma de comunicación, recomendación o acción comercial con el fin, el efecto o el posible efecto de promover directa o indirectamente un producto de tabaco”, podría abarcar las prácticas de RSE en tanto tienen el efecto de promover indirectamente el producto<sup>786</sup>. Asimismo, instrumentos como las Directrices para la aplicación del artículo 13 del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco identifican expresamente el uso de la RSE por parte de las empresas tabacaleras para presentarse como “buenos ciudadanos corporativos”<sup>787</sup> con la finalidad de promocionar sus productos y su consumo. En ese sentido, las mencionadas Directrices recomiendan a los Estados Parte prohibir las contribuciones por parte de las compañías de tabaco para “causas socialmente responsables”, por considerarse como actividades de patrocinio a la luz del artículo 1 g) del Convenio Marco<sup>788</sup>, así como la propaganda de actividades socialmente responsables por considerarse que su objetivo o probable objetivo es la promoción y publicidad de los productos de tabaco<sup>789</sup>. Concordantemente, la recomendación 6 de las Directrices para la aplicación del artículo 5.3 del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco han recomendado regular las actividades de la industria tabacalera que se describen como “socialmente responsables”<sup>790</sup>.
271. La preocupación sobre el uso de prácticas enmarcadas en la RSE, en detrimento de la salud y bienestar de las personas, no es exclusiva de la industria del tabaco. Algunas campañas de pretendida RSE por parte de la industria del alcohol, por ejemplo, han mostrado tener un mayor potencial para promover productos alcohólicos que para atender una finalidad filantrópica<sup>791</sup>; y frecuentemente han tenido el propósito de oponerse a regulaciones que buscan disminuir el consumo de alcohol<sup>792</sup>. En el caso de la industria de productos comestibles no saludables, se ha identificado que, paradójicamente, muchas empresas han llevado a cabo acciones de RSE con el propósito de difundir la salud y de ser un aliado de

<sup>781</sup> El Convenio Marco entiende por publicidad y promoción del tabaco “toda forma de comunicación, recomendación o acción comercial con el fin, el efecto o el posible efecto de promover directa o indirectamente un producto de tabaco o el uso de tabaco” art. 1 c).3

<sup>782</sup> El Convenio Marco entiende por patrocinio del tabaco “toda forma de contribución a cualquier acto, actividad o individuo con el fin, el efecto o el posible efecto de promover directa o indirectamente un producto de tabaco o el uso de tabaco”. art. 1 g).

<sup>783</sup> OMS. *Directrices para la implementación del artículo 13 del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco*, 2013 disponible en [Directrices para la aplicación del artículo 13 \(who.int\)](#)

<sup>784</sup> Ha sido definida como “una acción corporativa voluntaria que afirma está en beneficio del interés público a través de la priorización de objetivos sociales más amplios que el buscar simplemente el beneficio económico”. Véase NCD Alliance y SPECTRUM, “Signaling Virtue, promoting harm. Unhealthy commodity industries and COVID-19”, 2020, 18.

<sup>785</sup> Por ejemplo: FIC, Argentina, Interamerican Heart Foundation, “Corporate Social Responsibility Programs from the Tobacco Industry in Argentina”, 2020.

<sup>786</sup> OMS. Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco, 2003, art. 1.c.

<sup>787</sup> OMS. *Directrices para la aplicación del artículo 13 del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco*, p. 9. disponible en [Directrices para la aplicación del artículo 13 \(who.int\)](#)

<sup>788</sup> OMS. Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco, 2003, art. 1 g). disponible en [Directrices para la aplicación del artículo 13 \(who.int\)](#)

<sup>789</sup> OMS. *Directrices para la aplicación del artículo 13 del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco*, p. 9. disponible en [Directrices para la aplicación del artículo 13 \(who.int\)](#)

<sup>790</sup> OMS. *Directrices para la aplicación del artículo 13 del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco*, p. 10. disponible en [Directrices para la aplicación del artículo 13 \(who.int\)](#)

<sup>791</sup> Daniela Pantani et al., “The Marketing Potential of Corporate Social Responsibility Activities: The Case of the Alcohol Industry in Latin America and the Caribbean: Marketing Potential of CSR Actions”, *Addiction* 112 (enero de 2017): 74–80.

<sup>792</sup> Melissa Mialon y Jim McCambridge, “Alcohol Industry Corporate Social Responsibility Initiatives and Harmful Drinking: A Systematic Review”, *European Journal of Public Health* 28, núm. 4 (el 1 de agosto de 2018): 664–73.

hábitos sanos<sup>793</sup>, mientras que continúan manufacturando y comercializando productos no saludables. Teniendo en cuenta que el uso de la RSE por parte de las industrias que producen y comercializan productos no saludables puede ser usada para promover el consumo de dichos productos de forma directa o indirecta, incluso a través de la promoción de sus marcas, esta REDESCA insta a los Estados a adoptar regulaciones que permitan prevenir y mitigar los impactos negativos de dichas actividades en los derechos humanos.

272. Por lo que hace a las medidas relativas a la difusión de información de forma clara y de fácil comprensión sobre los productos, así como sobre los riesgos que su uso y consumo acarrearán, la REDESCA recuerda que todas las personas tienen el derecho de recibir información oportuna, completa, comprensible y fidedigna sobre aquellos bienes necesarios para gozar plenamente de sus derechos humanos, incluido el derecho a la salud<sup>794</sup>. Esa información debe, de acuerdo con lo establecido en la propia jurisprudencia de la Corte IDH, suministrarse de oficio, sobre todo cuando es imprescindible para que el proceso de toma de decisiones de las personas<sup>795</sup> sea libre, informado y pleno<sup>796</sup>.
273. La Relatoría Especial considera que los Estados deben garantizar el derecho de acceso a la información sobre las consecuencias del uso y consumo de ciertos productos en la salud de las personas, así como a su obligación de atender a su obligación de garantizar el derecho a la salud a través de medidas dirigidas a prevenir el desarrollo de ENT a través de acciones que desincentiven el consumo de productos asociados al desarrollo de estas enfermedades. En ese sentido, una de las medidas por medio de las cuales se logra este propósito es a través del etiquetado de productos nocivos para la salud. Por ejemplo, el Convenio Marco mandata a los Estados Parte a etiquetar los productos de tabaco de manera veraz, inequívoca y no engañosa, así como a incluir advertencias “sanitarias que describan los efectos nocivos del consumo de tabaco<sup>797</sup>. Siguiendo la misma lógica, la REDESCA considera que el uso de etiquetados que adviertan sobre los riesgos para la salud debe extenderse a otros productos relacionados con el desarrollo de ENT, como los productos comestibles no saludables.
274. El etiquetado frontal de advertencia de productos comestibles y bebidas ha sido recomendado por la OPS, por ser el sistema más efectivo para disuadir el consumo de productos no saludables<sup>798</sup>. Igualmente, esta institución recomienda basar el etiquetado de advertencia en su Modelo de Perfil de Nutrientes<sup>799</sup>. La adopción del etiquetado frontal de advertencia en productos comestibles y bebidas no saludables también ha sido respaldada por la Relatoría Especial de la ONU sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental de las Naciones Unidas, como un elemento esencial en una estrategia integral para promover vidas sanas<sup>800</sup>.
275. Igualmente, bajo la obligación de garantía, los Estados deben adoptar medidas para la promoción de la actividad física, incluyendo la adecuación de la infraestructura urbana para facilitar el ejercicio y los traslados a pie o en bicicleta, que a su vez también contribuyen a combatir la contaminación del aire, que como se mencionó es también un factor de riesgo para el desarrollo de ENT. Al respecto, los Estados deben tomar medidas que contribuyan a contrarrestar la contaminación del aire, dirigidas a expandir el

---

<sup>793</sup> Clare Herrick, “Shifting Blame/Selling Health: Corporate Social Responsibility in the Age of Obesity”, *Sociology of Health & Illness* 31, núm. 1 (enero de 2009): 11.

<sup>794</sup> Corte IDH. Caso I.V. v. Bolivia, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH, sentencia del 30 de noviembre de 2016).

<sup>795</sup> Corte IDH. Caso I. V. v. Bolivia, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH, 30 de noviembre de 2016)

<sup>796</sup> Corte IDH. Caso I.V. v. Bolivia, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH, 30 de noviembre de 2016) párr. 156.

<sup>797</sup> OMS. *Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco*. 20003, art. 11 b).

<sup>798</sup> OPS. *El etiquetado frontal como instrumento de política para prevenir enfermedades no transmisibles en la Región de las Américas*, 202, p. 12 disponible en [El etiquetado frontal como instrumento de política para prevenir enfermedades no transmisibles en la Región de las Américas \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/etiquetado-frontal)

<sup>799</sup> OPS/OMS. *Modelo de perfil de nutrientes de la Organización Panamericana de la Salud*. 2016, p. 14 disponible en [9789275318737\\_spa.pdf \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/9789275318737_spa.pdf)

<sup>800</sup> Consejo de Derechos Humanos. *Statement by the UN Special Rapporteur on the right to health on the adoption of front-of-package warning labelling to tackle NCDs* Dainius Pūras, 27 de julio de 2020. Es de mencionar que este pronunciamiento fue también avalado por Michael Fakhri, el Relator Especial sobre el derecho a la alimentación, y Surya Deva, Elżbieta Karska, Githu Muigai, Dante Pesce (Vicepresidente), Anita Ramasastry (Presidenta), integrantes del Grupo de Trabajo sobre Empresas y derechos humanos de la ONU.

uso de tecnologías y energías limpias en los hogares<sup>801</sup> y para el transporte<sup>802</sup>, así como a mejorar el manejo de residuos urbanos y provenientes de la agricultura, incrementar el uso de combustibles de bajas emisiones y de fuentes de energía renovables sin combustión, fomentar el uso de alternativas de bajo costo frente a la incineración a cielo abierto de residuos sólidos y, cuando la incineración es inevitable, adoptar tecnologías de combustión con estrictos controles de emisiones, entre otras<sup>803</sup>. Asimismo, la REDESCA considera que no debe pasarse por alto la interacción entre factores de riesgo de las ENT, así como la importancia de adoptar medidas que atiendan a múltiples factores de riesgo, como las políticas de control de tabaco que también buscan contribuir a la protección del medio ambiente<sup>804</sup>, incluida la contaminación del aire, o la implementación de circuitos cortos para el aprovisionamiento de alimentos saludables producidos localmente, que además de promover la alimentación saludable puede contribuir a la reducción de la polución ambiental<sup>805</sup>.

---

<sup>801</sup> WHO. *Household Air Pollution: Key Facts* 22 de noviembre de 2022 disponible en [Household air pollution \(who.int\)](#)

<sup>802</sup> WHO. *Ambient (Outdoor) Air Pollution: Fact Sheet* 19 de noviembre 2022 disponible en [Ambient \(outdoor\) air pollution \(who.int\)](#)

<sup>803</sup> WHO. *Ambient (Outdoor) Air Pollution: Fact Sheet* 19 de noviembre 2022 disponible en [Ambient \(outdoor\) air pollution \(who.int\)](#)

<sup>804</sup> OMS. *Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco*. 2003, arts. 3, 8, 18.

<sup>805</sup> WHO. *Action framework for developing and implementing public food procurement and service policies for a healthy diet* [Action framework for developing and implementing public food procurement and service policies for a healthy diet \(who.int\)](#)

## CAPÍTULO 4: MEDIDAS DIRIGIDAS A LA PREVENCIÓN Y CONTROL DE ENT

### A. Estrategias para la disminución del impacto de las ENT en las Américas

277. Las ENT son un reto importante para el desarrollo sostenible, siendo la primera causa de muerte a nivel global y de la Región de las Américas, afectando a personas de todos los grupos de edad y países. Desde el año 2000, las resoluciones y los informes sobre las ENT y sus factores de riesgo han ocupado un lugar destacado en las agendas mundiales y regionales, sirviendo de base para la estrategia regional y plan de acción del 2006 para las ENT en las Américas.<sup>806</sup> A nivel global, la Declaración política de la Reunión de Alto Nivel de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre la Prevención y el Control de las Enfermedades no Transmisibles del 2011 y su segunda Reunión de Alto Nivel en 2014, son hitos claves para reforzar el compromiso político de asumir la necesidad de prevenir y disminuir la carga de las ENT en la población mundial<sup>807</sup>. Desde entonces, la OMS ha emitido notas técnicas, marcos de acción y mejores intervenciones para apoyar a los Estados en el cumplimiento de los ODS vinculados a las ENT<sup>808</sup>. Como parte de ello, se desarrollaron una serie de 10 indicadores de progreso, presentados en el año 2015 en la Cumbre del Desarrollo Sostenible y en la Tercera Reunión de Alto Nivel en el 2018, los cuales son periódicamente evaluados y sus resultados publicados cada dos años<sup>809</sup>.
278. Entre los antecedentes regionales, destacan varias declaraciones de política y resoluciones regionales y subregionales que, tal como señala la OMS, han dado más relieve a las ENT en los programas de protección social y desarrollo económico<sup>810</sup>. Entre ellas cabe señalar la Declaración de Puerto España sobre las enfermedades no transmisibles (2007) emitida por la Comunidad del Caribe, la Declaración política de la Consulta Regional de Alto Nivel de las Américas contra las Enfermedades Crónicas No Transmisibles y la Obesidad (2011), la Declaración de la Comisión de los Ministros de Salud de Centroamérica (2011), la resolución de la Unión de Naciones Suramericanas para fortalecer las políticas intersectoriales sobre las ENT (2011), la resolución de los ministros de salud andinos sobre la prevención y el control de las ENT (2010) y la comisión intergubernamental del Mercado Común del Cono Sur para la prevención y el control de las ENT (2011)<sup>811</sup>.
279. La estrategia sobre las ENT para la Región de las Américas fue impulsada en el año 2012, dando continuidad a los cinco años de aplicación de la estrategia regional y Plan de acción para un enfoque integrado sobre la prevención y el control de las enfermedades crónicas, incluyendo el régimen alimentario, la actividad física y la salud (2006), al igual que a la ejecución a nivel regional del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco<sup>812</sup>. El propósito general de la estrategia regional propuesta contra las ENT es “reducir la mortalidad, la morbilidad y los factores de riesgo prevenibles, al igual que los costos asociados con las ENT, de manera de promover el bienestar y mejorar la productividad y las perspectivas de desarrollo en la región”<sup>813</sup>.
280. Importantes avances se registraron en las políticas y las acciones regionales, considerando que la mayoría de los Estados Miembros tienen planes nacionales para las ENT e inversiones relacionadas con

---

<sup>806</sup>OPS *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013–2019*. Washington, DC: OPS, 2014 p.4 disponible en [plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>807</sup>OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas más costoeficientes en América Latina*, Washington, 2019,p.9 disponible en [9789275320662\\_spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>808</sup>PAHO. *Noncommunicable Diseases Progress Monitor* disponible en [NCDs Progress Monitor - PAHO/WHO | Pan American Health Organization](#)

<sup>809</sup>PAHO. *Noncommunicable Diseases Progress Monitor* disponible en [NCDs Progress Monitor - PAHO/WHO | Pan American Health Organization](#)

<sup>810</sup>OPS *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013–2019*. Washington, DC: OPS, 2014 p.9 disponible en [plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>811</sup>OPS. *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013–2019*. Washington, DC: OPS, 2014 p.9 disponible en [plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>812</sup>OPS/OMS *Resolución CSP28.R13 Estrategia para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, Washington, D.C. del 17 al 21 de septiembre del 2012 CSP28.R13 (Esp) p.3 18 de septiembre del 2012 disponible en [CSP28-Res-Strat-Spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>813</sup>OPS/OMS. *Resolución CSP28.R13 Estrategia para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, Washington, D.C. del 17 al 21 de septiembre del 2012 CSP28.R13 (Esp) 18 de septiembre del 2012 disponible p.7 en [CSP28-Res-Strat-Spa.pdf \(paho.org\)](#)

los programas<sup>814</sup>. Sin embargo, la gran mayoría de los países, incluso antes del impacto de la pandemia de la Covid19, estaban lejos de poder alcanzar el cumplimiento de la meta 3.4 de los ODS<sup>815</sup> de reducir un tercio la mortalidad prematura por ENT en el 2030. En año 2019 la Asamblea Mundial de la Salud amplió el Plan de Acción Mundial de la OMS para la Prevención y Control de las ENT 2013-2020 hasta el año 2030 y pidió que se elaborara una hoja de ruta para su aplicación entre 2023 y 2030 a fin de acelerar los avances en la prevención y control de esas enfermedades.<sup>816</sup> El Plan incluye indicadores, define el marco mundial de vigilancia para prevención y control de ENT, con 9 metas voluntarias y 25 indicadores de mortalidad y morbilidad, factores de riesgo y respuesta de los sistemas nacionales<sup>817</sup>.

281. La hoja de ruta apoya las medidas para lograr un conjunto de nueve objetivos mundiales con el mayor impacto en la prevención y gestión de las ENT<sup>818</sup>. Las 9 metas mundiales de aplicación voluntarias son las siguientes: 1. Reducción del 25% en la mortalidad prematura por ENT; 2. Reducción relativa del uso nocivo de alcohol al menos en el 10%; 3. Reducción relativa de la inactividad física de al menos el 10%; 4. Reducción relativa de la ingesta poblacional media de sal o sodio en al menos un 30%; 5. Reducción relativa de la prevalencia actual del consumo de tabaco en un 30%, 6. Reducción relativa de la prevalencia de la hipertensión en un 25%; 7. Detención del aumento de la obesidad y la diabetes; 8. Tratamiento farmacológico y de asesoramiento del 50% para prevenir infartos y accidentes cerebrovasculares; 9. 80% de disponibilidad de tecnologías básicas y medicamentos esenciales para tratar las principales ENT<sup>819</sup>.
282. Alineados con el Plan Mundial de Acción de la OMS y el marco mundial de vigilancia, a nivel regional, los estados miembros de la OPS adoptaron la Estrategia para la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles 2012-2025 y el Plan de Acción para la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles en las Américas 2013-2019<sup>820</sup>. Desde el año 2017 la OPS desarrolló un Marcador para las Américas para poder ofrecer información rápidamente identificable a los tomadores de decisión<sup>821</sup>. Asimismo, como se ha mencionado en el capítulo 2, en la Región se encuentran activos planes de la OPS para prevenir la obesidad en la infancia y adolescencia, para reducir el consumo de alcohol y fortalecer el control del tabaco, entre otros.
283. La Estrategia para la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles para 2012-2025 de la OPS se dirige a diversos actores: los Estados miembros, la oficina de la OPS, asociaciones intergubernamentales y entidades no estatales y consta de cuatro líneas estratégicas: a) políticas y alianzas multisectoriales para la prevención y el control de las ENT; b) factores de riesgo y factores protectores de las ENT; c) respuesta de los sistemas de salud; y d) vigilancia e investigación de las ENT. A su vez, cada línea estratégica está situada en el contexto regional y tiene objetivos, metas e indicadores para monitorear el progreso.<sup>822</sup> El eje de prevención y tratamiento apunta a las cuatro ENT que representan la mayor carga de enfermedad en la región: “enfermedades cardiovasculares (ECV), cáncer, diabetes y enfermedades respiratorias crónicas, así como en sus cuatro factores de riesgo comunes, a

---

<sup>814</sup>OPS. *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013–2019*. Washington, DC: OPS, 2014 p.4 disponible en [plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf \(paho.org\)](https://paho.org/publicaciones/plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf)

<sup>815</sup>NCD Alliance and collaborators *NCD Countdown 2030: efficient pathways and strategic investments to accelerate progress towards the Sustainable Development Goal target 3.4 in low-income and middle-income countries* Lancet 2022; 399: 1266–78 disponible en [NCD Countdown 2030: efficient pathways and strategic investments to accelerate progress towards the Sustainable Development Goal target 3.4 in low-income and middle-income countries - PubMed \(nih.gov\)](https://www.ncdalliance.org/publicaciones/ncd-countdown-2030-efficient-pathways-and-strategic-investments-to-accelerate-progress-towards-the-sustainable-development-goal-target-3.4-in-low-income-and-middle-income-countries)

<sup>816</sup>OMS. *Enfermedades no transmisibles* disponible en [Enfermedades no transmisibles \(who.int\)](https://www.who.int/publicaciones/enfermedades-no-transmisibles)

<sup>817</sup>OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas mas costoeficientes en América Latina*, Washington, 2019,p.9 disponible en [9789275320662 spa.pdf \(paho.org\)](https://paho.org/publicaciones/prevencion-y-control-de-las-enfermedades-no-transmisibles-estado-de-la-aplicacion-de-las-medidas-mas-costoefficientes-en-america-latina)

<sup>818</sup>OMS. *Enfermedades no transmisibles* disponible en [Enfermedades no transmisibles \(who.int\)](https://www.who.int/publicaciones/enfermedades-no-transmisibles)

<sup>819</sup>OMS. *Plan de Acción Global para la Prevención y Control de las Enfermedades No Transmisibles 2013-2020*, pág. 99. Disponible en: <https://www.who.int/publicaciones/i/item/9789241506236>;

<sup>820</sup>OPS. *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013–2019*. Washington, DC: OPS, 2014 disponible en [plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf \(paho.org\)](https://paho.org/publicaciones/plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf)

<sup>821</sup>PAHO. *Noncommunicable Diseases Progress Monitor* disponible en [NCDs Progress Monitor - PAHO/WHO | Pan American Health Organization](https://nccdsp.paho.org/)

<sup>822</sup>OPS. *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013–2019*. Washington, DC: OPS, 2014 disponible en [plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf \(paho.org\)](https://paho.org/publicaciones/plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf)

saber, consumo de tabaco, régimen alimentario poco saludable, inactividad física y consumo nocivo de alcohol, y en los factores biológicos de riesgo relacionados: hipertensión e hiperglucemia”<sup>823</sup>. Asimismo, para orientar las políticas y prioridades es importante hacer el seguimiento de la progresión y las tendencias de las ENT y sus factores de riesgo<sup>824</sup>.

284. Conforme a la OPS<sup>825</sup>, los principios que guían la Estrategia son siete: a) Inclusión de las ENT y sus factores de riesgo en las agendas económicas y de desarrollo, tanto nacionales como regionales; b) Enfoque que abarque a toda la sociedad, para promover alianzas estratégicas dentro y fuera del sector de la salud con la participación de los gobiernos, la sociedad civil, el sector académico, el sector privado y las organizaciones internacionales; c) Énfasis en la promoción de la salud, la educación y la prevención, al igual que en la detección temprana, el tratamiento oportuno y la calidad de la atención para las personas que ya tienen alguna ENT o que muestran señales de alerta por la presencia de factores de riesgo; d) Reconocimiento de que los determinantes sociales, incluida la equidad, la educación, el género, el grupo étnico (especialmente las poblaciones indígenas) y la situación migratoria, al igual que los factores culturales, económicos y ambientales, contribuyen todos considerablemente a las ENT e) Consideración del enfoque de la totalidad del ciclo de vida en las políticas y en los programas contra las ENT; f) Reorientación de los sistemas de salud sobre la base de la atención de las enfermedades crónicas, incluida la capacitación y la creación de capacidad, y haciendo hincapié en que se integre la prevención y el control de las ENT en la atención primaria de salud; g) Aplicación de la mejor evidencia disponible en la elaboración y formulación de políticas y programas, usando datos procedentes de la vigilancia y la investigación, sobre la base de su repercusión e importancia para la salud pública, y en la determinación de las áreas de investigación futura<sup>826</sup>. Resulta crucial que esa evidencia esté libre de conflicto de intereses. Las acciones de seguimiento y evaluación de este plan de acción se realizan mediante dos conjuntos de indicadores, a) uno basado en el marco mundial de vigilancia de la OMS, y b) el segundo mediante una serie de 12 indicadores “que reflejan las especificidades y los adelantos regionales, priorizados sobre la base de otras estrategias y planes regionales que abordan los factores de riesgo, los factores protectores y las ENT que constituyen los principales motivos de preocupación para la estrategia, así como la carga de enfermedad”.<sup>827</sup> La nota técnica se actualizó en septiembre de 2017 para garantizar que esté armonizada con el conjunto revisado de «mejores inversiones» (bestbuys) y otras intervenciones recomendadas para la prevención y el control de las ENT, refrendadas por la Asamblea Mundial de la Salud en mayo de 2017. En la nota técnica se recoge un conjunto de 10 indicadores de seguimiento destinados a mostrar los progresos logrados en los países en la aplicación de determinados compromisos nacionales incluidos en el documento final de 2014<sup>828</sup>.
285. Por su parte, en el año 2015, los ministros de salud de las Américas aprobaron la Estrategia de Legislación Relacionada con la Salud, para promover “la formulación, revisión o implementación de sus marcos jurídicos y reglamentarios” con el objetivo de abordar los determinantes sociales de la salud y los factores de riesgo de las ENT<sup>829</sup>. Esta Estrategia busca armonizar la legislación en la región, bregar por su actualización y consistencia, y promover la vigilancia en materia de cumplimiento normativo, así

---

<sup>823</sup>OPS. *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013–2019*. Washington, DC: OPS, 2014 p.2 disponible en [plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf \(paho.org\)](http://plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf(paho.org))

<sup>824</sup> En la Declaración de la Reunión de Alto Nivel sobre las ENT se reconoció que existen otras enfermedades y afecciones, como los trastornos mentales, las enfermedades renales, bucodentales y oculares, y algunas enfermedades transmisibles como la infección por el VIH/sida, que están relacionadas con las cuatro ENT más importantes

<sup>825</sup>OPS/OMS. *Resolución CSP28.R13 Estrategia para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, Washington, D.C. del 17 al 21 de septiembre del 2012 CSP28.R13 (Esp) p.8 disponible en [CSP28-Res-Strat-Spa.pdf \(paho.org\)](http://CSP28-Res-Strat-Spa.pdf(paho.org))

<sup>826</sup>OPS/OMS. *Resolución CSP28.R13 Estrategia para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, Washington, D.C. del 17 al 21 de septiembre del 2012 CSP28.R13 (Esp) p.8 disponible en [CSP28-Res-Strat-Spa.pdf \(paho.org\)](http://CSP28-Res-Strat-Spa.pdf(paho.org))

<sup>827</sup>OPS. *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013–2019*. Washington, DC: OPS, 2014 p.3 disponible en [plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf \(paho.org\)](http://plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf(paho.org))

<sup>828</sup> OMS. *Informe sobre el seguimiento de los progresos en relación con las enfermedades no transmisibles*, 2017 [NoncommunicableDiseasesProgress Monitor, 2017]. Ginebra: Organización Mundial de la Salud; 2017, p. 7 disponible en [9789243513027-spa.pdf;sequence=1 \(who.int\)](http://9789243513027-spa.pdf;sequence=1(who.int))

<sup>829</sup>OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas mas costoeficientes en América Latina*, Washington, 2019, p.31 disponible en [9789275320662\\_spa.pdf \(paho.org\)](http://9789275320662_spa.pdf(paho.org))

como hacer frente al accionar de las industrias transnacionales afectadas por las iniciativas regulatorias, que realizan prácticas obstructivas<sup>830</sup>.

## **B. Intervenciones costo efectivas recomendadas para la prevención y el control de las ENT**

286. Se considera que no existe una estrategia de carácter universal para reducir el impacto de las ENT, sino que existen diversos caminos epidemiológicos mediante los cuales cada país puede alcanzar el cumplimiento de la meta 3.4 ODS<sup>831</sup>. No obstante, la OMS recomienda un menú de opciones de políticas e intervenciones costoefectivas para la prevención y el control de las ENT, que clasifica como “mejores inversiones” (bestbuys) y otras intervenciones recomendadas<sup>832</sup>.
287. El Plan de Acción Mundial para la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles 2013-2022 de la OMS fue refrendado por la 66.<sup>a</sup> Asamblea Mundial de la Salud en 2013 y contiene un apéndice con un listado de opciones de política e intervenciones costoefectivas para la prevención y el control de las principales ENT denominado “apéndice 3.” La primera actualización del apéndice 3, que se realizó en el año 2017, contenía intervenciones muy costoefectivas y asequibles, así como otras intervenciones costoefectivas para la prevención y el control de las ENT<sup>833</sup>. El apéndice 3 fue nuevamente actualizado en el 2023, con el fin de acelerar los progresos hacia el cumplimiento de las nueve metas mundiales de aplicación voluntaria sobre las ENT<sup>834</sup>. En total, se han establecido 90 intervenciones y 22 medidas generales o instrumentales, lo que representa una ampliación con respecto a la lista de 88 intervenciones publicada en 2017<sup>835</sup>.
288. Del listado presentado por la OMS de 90 intervenciones costoefectivas, 28 son llamadas “mejores inversiones” o “bestbuys”, que se consideran más costo-efectivas por ser factibles de aplicar en países de ingresos bajos y medianos<sup>836</sup>, en entornos con recursos muy limitados<sup>837</sup> y tener un alto nivel de impacto. Estas “mejores inversiones” requieren, en general, de medidas regulatorias<sup>838</sup> que desalienten conductas no saludables e incentiven conductas y productos saludables a fin de propiciar un entorno

---

<sup>830</sup> OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas más costoeficientes en América Latina*, Washington, 2019, p.31 disponible en [en9789275320662\\_spa.pdf \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/documentos/prevencion-y-control-de-las-enfermedades-no-transmisibles-estado-de-la-aplicacion-de-las-medidas-mas-costoeficientes-en-america-latina)

<sup>831</sup> NCD Alliance and collaborators. *NCD Countdown 2030: efficient pathways and strategic investments to accelerate progress towards the Sustainable Development Goal target 3.4 in low-income and middle-income countries* Lancet 2022; 399: 1266–78 disponible en [NCD Countdown 2030: efficient pathways and strategic investments to accelerate progress towards the Sustainable Development Goal target 3.4 in low-income and middle-income countries - PubMed \(nih.gov\)](https://www.ncdalliance.org/our-work/ncd-countdown)

<sup>832</sup> OMS. *Mejores intervenciones y otras intervenciones recomendadas para la prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Lucha contra las ENT, mejores inversiones*. 2017 p.7 disponible en [Best buys SPANISH short report AW.indd \(who.int\)](https://www.who.int/publications-detail/best-buys-spanish-short-report). El menu de opciones fue actualizado el 10 de enero de 2023 por la Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental, disponible en: [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB152/B152\\_6-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB152/B152_6-sp.pdf)

<sup>833</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*. Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costo efectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles Informe del Director General EB152/6 10 de enero de 2023.

<sup>834</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*. Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costo efectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles Informe del Director General EB152/6 10 de enero de 2023.

<sup>835</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*. Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costo efectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles Informe del Director General EB152/6 10 de enero de 2023, p

<sup>836</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*. Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costo efectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles Informe del Director General EB152/6 10 de enero de 2023, p

<sup>837</sup> OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas más costo eficientes en América Latina*, Washington, 2019, p.15 disponible en [en9789275320662\\_spa.pdf \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/documentos/prevencion-y-control-de-las-enfermedades-no-transmisibles-estado-de-la-aplicacion-de-las-medidas-mas-costo-eficientes-en-america-latina)

<sup>838</sup> Los términos “medidas regulatorias”, “intervenciones regulatorias” y “normativa” serán utilizados de manera genérica e intercambiable para englobar a todas aquellas disposiciones normativas emitidas por el poder ejecutivo y/o el poder legislativo (leyes, reglamentos), incluyendo la formulación de políticas públicas.



favorable a la salud<sup>839</sup>. A la par de las bestbuys, existe un amplio listado de otras intervenciones recomendadas para lograr un abordaje integral de las ENT<sup>840</sup>.

289. Se calcula que, si las bestbuys se aplican a nivel mundial, salvarán 10 millones de vidas para el 2025 y evitarán 17 millones de accidentes cerebrovasculares y ataques cardíacos para el año 2030<sup>841</sup>. Además, las bestbuys son un poderoso instrumento económico. Se calcula que por cada dólar invertido en estas medidas se obtendrá un rendimiento de, al menos, siete dólares. Sin embargo, como advierte la OMS, el análisis de costoefectividad no debería utilizarse como base única para adoptar decisiones<sup>842</sup>. La recomendación es “tomar en consideración su eficacia, costo eficacia, asequibilidad, capacidad para aplicarlas, viabilidad en función de las circunstancias nacionales, y repercusiones en la equidad sanitaria, así como la necesidad de aplicar combinaciones de intervenciones normativas dirigidas a toda la población, e intervenciones específicas<sup>843</sup>”.
290. La implementación de las mejores inversiones requiere de medidas regulatorias, que pueden ser tanto de carácter restrictivo como políticas orientadas a promover prácticas y productos saludables en función de fortalecer la salud pública, lo que incluye normativa que regule “las prácticas de ventas al por menor, la disponibilidad de los productos, las políticas fiscales, el mercadeo y los incentivos, como forma de corregir las externalidades negativas del mercado y crear un entorno que propicie las conductas saludables.”<sup>844</sup> Además, las regulaciones deben contener “mecanismos explícitos y sólidos<sup>845</sup>” para que las autoridades respectivas puedan realizar de manera apropiada las tareas de vigilancia y sanción necesarias. Para efectos de este informe, los términos “normativa” y “medidas regulatorias” serán utilizados de manera intercambiable para englobar a todas aquellas disposiciones normativas emitidas por el poder ejecutivo y/o el poder legislativo (leyes, reglamentos), incluyendo la formulación de políticas públicas.
291. Las intervenciones de la OMS<sup>846</sup> están asociadas a los factores de riesgo o a las enfermedades sobre los cuales buscan incidir, a saber: consumo de tabaco, consumo nocivo de alcohol, alimentación no saludable e inactividad física, enfermedades cardiovasculares y diabetes. A la par de ello, se reconoce el rol central de la atención primaria de la salud como la forma más integradora, eficaz y eficiente de reducir la mortalidad prematura por ENT así como de promover la salud.<sup>847</sup> Las intervenciones recomendadas pueden consistir en políticas intersectoriales (políticas públicas – particularmente en relación al tabaco, el alcohol y el contenido de sodio – incluyendo medidas fiscales, prohibición o restricciones de publicidad y promoción<sup>848</sup>, etiquetado, campañas de comunicación) y medidas dirigidas

---

<sup>839</sup> OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas más costo eficientes en América Latina*, Washington, 2019, p.15 disponible en [en9789275320662\\_spa.pdf \(paho.org\)](https://www.paho.org/en/9789275320662_spa.pdf)

<sup>840</sup> OMS. *Mejores intervenciones y otras intervenciones recomendadas para la prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Lucha contra las ENT, mejores inversiones*. 2017 p.7 disponible en [Best buys SPANISH shortreport AW.indd \(who.int\)](https://www.who.int/publications/i/item/Best-buys-SPANISH-shortreport-AW.indd)

<sup>841</sup> OMS. *Monitoreo de avances en materia de las enfermedades no transmisibles 2020*. World Health Organization, 2020. *JSTOR*, <http://www.jstor.org/stable/resrep4413>

<sup>842</sup> OMS. *Mejores intervenciones y otras intervenciones recomendadas para la prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Lucha contra las ENT, mejores inversiones*. 2017 p.3 disponible en [Best buys SPANISH shortreport AW.indd \(who.int\)](https://www.who.int/publications/i/item/Best-buys-SPANISH-shortreport-AW.indd)

<sup>843</sup> OMS. *Mejores intervenciones y otras intervenciones recomendadas para la prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Lucha contra las ENT, mejores inversiones*. 2017 p.4 disponible en [Best buys SPANISH shortreport AW.indd \(who.int\)](https://www.who.int/publications/i/item/Best-buys-SPANISH-shortreport-AW.indd)

<sup>844</sup> OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas más costo eficientes en América Latina*, Washington, 2019, p.15 disponible en

<sup>845</sup> OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas más costo eficientes en América Latina*, Washington, 2019, p.38 disponible en [en9789275320662\\_spa.pdf \(paho.org\)](https://www.paho.org/en/9789275320662_spa.pdf)

<sup>846</sup> OMS. *Plan de Acción Global para la Prevención y Control de las Enfermedades No Transmisibles 2013-2020*, pág. 99 disponible en: <https://www.who.int/publications/i/item/9789241506236>

<sup>847</sup> OMS. *Monitoreo de avances en materia de las enfermedades no transmisibles 2020*. World Health Organization, 2020. *JSTOR*, <http://www.jstor.org/stable/resrep4413>

<sup>848</sup> Conforme la terminología de la OMS se entiende por “promoción”: “Cualquier forma de comunicación comercial, mensaje o acción que publicite o promueva de otra manera un producto o servicio, o su marca relacionada, y esté diseñado para aumentar, o tenga el efecto de aumentar, el reconocimiento, el atractivo y/o el consumo de productos o servicios. WHO Policies to protect children from the harmful impact of food marketing: WHO guideline, 3 de julio de 2023 (*traducción propia*). Disponible en: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240075412>

al servicio de salud (intervenciones farmacoterapéuticas<sup>849</sup>, acceso a tratamiento y medicación oportuna, tamizaje y test de prevención), entre otras.

292. Conforme a la OMS se requieren soluciones normativas multisectoriales y de colaboración, recomendando “una combinación de intervenciones prioritarias para factores de riesgo y enfermedades propios del contexto nacional, junto con la capacidad de los países para lograr que se tomen medidas en diferentes sectores gubernamentales,” para acelerar la respuesta a las ENT.<sup>850</sup> Un enfoque integral de la salud tiene resultados más exitosos y sustentables al largo plazo.<sup>851</sup> Dentro del listado de las intervenciones recomendadas se puede mencionar -de manera no taxativa- la implementación de campañas de educación y sensibilización pública sobre actividad física y alimentación saludable; la farmacoterapia y el asesoramiento para prevenir los infartos de miocardio y los accidentes cerebrovasculares; la implementación de directrices para la atención clínica del cáncer, las ECV, la diabetes y las ERC.<sup>852</sup> Otras medidas consisten en llevar a cabo actividades de prevención, tratamiento y atención de personas por trastornos por consumo de alcohol; aplicar legislación sobre los efectos de la conducción bajo los efectos del alcohol; reducir el consumo de azúcar mediante impuestos eficaces a las bebidas azucaradas; ofrecer subvenciones para mejorar la ingesta de frutas y hortalizas; promover la lactancia materna; formular e implementar políticas de cuidados paliativos para el manejo del dolor<sup>853</sup>.
293. Dentro del listado de la OMS algunas de las bestbuys indicadas son: a) medidas de reducción de la demanda de tabaco (aumento de impuestos especiales y precios, políticas sobre espacios sin humo, advertencias sanitarias gráficas grandes y empaquetado neutro, aumento de impuestos especiales, prohibiciones sobre publicidad, promoción y patrocinio y campañas en los medios de comunicación); b) medidas de reducción del uso nocivo del alcohol: (restricciones a la disponibilidad física, prohibiciones de publicidad o restricciones integrales, aumento de impuestos especiales); c) medidas para desincentivar las dietas no saludables: herramientas fiscales tales como los impuestos saludables y los subsidios a alimentos saludables y, en general, medidas para disminuir la asequibilidad de productos no saludables y promover alternativas saludables cuando existan; políticas para reducir la ingesta de la sal/ sodio; políticas sobre los ácidos grasos saturados y las grasas trans, etiquetado frontal; restricciones a la promoción dirigida a niños; restricciones a la comercialización de sucedáneos de la leche materna; programas escolares de alimentación saludable. También se incluyen otras medidas relacionadas con la prevención y el tratamiento de las ENT principales, como la vacunación contra el virus del HPV en niñas de 9 a 13 años, frontis de papanicolau cada 3 a 5 años y tratamiento de lesiones precancerosas para prevenir cáncer cervicouterino, entre otras<sup>854</sup>.
294. En el nivel regional, el Plan de Acción en las Américas pone foco en 4 de los principales factores de riesgo de ENT, proponiéndose para ello una serie de intervenciones que operen de manera directa o indirecta sobre la prevención y el control de las ENT. El reporte de la OPS sobre el estado de las medidas costo eficaces en las Américas de 2019 considera que, en general, debido a la gran variabilidad de las medidas regulatorias, no es posible hablar de la existencia de un patrón legal uniforme que permita agrupar a los países de la región conforme ciertas características, excepción hecha quizás en relación a las medidas

---

<sup>849</sup>NCD Countdown 2030 Collaborators. *NCD Countdown 2030: efficient pathways and strategic investments to accelerate progress towards the Sustainable Development Goal target 3.4 in low-income and middle-income countries*, *Lancet* 2022; 399: 1266–78 , p. 1287-8 disponible en [NCD Countdown 2030: efficient pathways and strategic investments to accelerate progress towards the Sustainable Development Goal target 3.4 in low-income and middle-income countries - PubMed \(nih.gov\)](#)

<sup>850</sup> OMS. *Declaración política de la tercera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles, y salud mental*. Proyecto de menú actualizado de opciones de política e intervenciones costo efectivas para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles . Informe del Director General. EB 152/6, 10 de enero 2023

<sup>851</sup> Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights (GI-ESCR) *Submission to Special Rapporteurship on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights of the Inter-American Commission on Human Rights. “Non-Communicable Diseases (NCDs) and Human Rights in the Inter-American System”* 14 feb 2023, p.3

<sup>852</sup> OMS. *Monitoreo de avances en materia de las enfermedades no transmisibles 2020*. World Health Organization, 2020. *JSTOR*, <http://www.jstor.org/stable/resrep4413>

<sup>853</sup> OMS. *Mejores intervenciones y otras intervenciones recomendadas para la prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Lucha contra las ENT, mejores inversiones*. 2017 p.4 disponible en [Best buys SPANISH shortreport AW.indd \(who.int\)](#)

<sup>854</sup> OMS. *Monitoreo de avances en materia de las enfermedades no transmisibles 2020*. World Health Organization, 2020. *JSTOR*, <http://www.jstor.org/stable/resrep4413>

relativas al control del tabaco, más allá del dispar grado de aplicación del Convenio Marco para el Control del Tabaco de la OMS en la región.<sup>855</sup>

295. Así, si bien muchos países de la región han logrado avances en la integración y la reorganización de sus redes de prestación de servicios de salud para tratar mejor las ENT, subsisten problemas estructurales tales como la fragmentación de los servicios y el acceso equitativo, integral y continuo al sistema de salud.<sup>856</sup> Mención aparte merece el enfoque muchas veces reduccionista de la salud que tiende a focalizarse en una mirada biologicista de las causas de las ENT, descuidando la importancia de los determinantes sociales, ambientales y comerciales de la salud, así como el rol gravitante de la salud mental.
296. Por otra parte, el acceso a cuidados paliativos es un elemento esencial a considerar en las etapas finales del tratamiento de las ENT. Si bien en algunos países la cobertura a los cuidados paliativos está regulada por ley, el evitar el dolor es una obligación ética esencial de la profesión médica y el acceso a cuidados paliativos es un elemento esencial en el derecho a la salud, dado el impacto en la calidad de vida y la dignidad humana. La REDESCA recuerda que los Estados tienen la obligación general de “asegurar el acceso de las personas a servicios esenciales de salud, garantizando una prestación médica de calidad y eficaz”<sup>857</sup>.

### C. Abordajes multisectoriales y conflictos de interés

297. Generar ambientes saludables y promotores de la salud, requiere un enfoque multisectorial en la prevención y el tratamiento, lo que demanda un fuerte compromiso y liderazgo a nivel nacional para poder desarrollar, implementar y monitorear el cumplimiento de regulaciones pensadas a tal efecto.<sup>858</sup> Por ello, el éxito en la prevención y el control de las ENT requiere “forjar vínculos y alianzas con otros sectores fuera de la salud, en particular la educación, la agricultura y la ganadería, el comercio, el desarrollo, las finanzas, el trabajo, la planificación urbana y el transporte, el agua y el saneamiento, entre otros.”<sup>859</sup>
298. En la región, la OPS puso en marcha el Foro Panamericano de Acción contra las ENT, una plataforma regional para facilitar este tipo de alianzas multisectoriales y servir de modelo para las plataformas de asociación a nivel nacional. La Alianza Panamericana por la Nutrición y el Desarrollo es otro mecanismo que permite poner en marcha programas intersectoriales para abordar el problema de la obesidad y las ENT.<sup>860</sup>
299. Estas iniciativas han señalado a las alianzas intersectoriales como un elemento importante para el diseño de soluciones efectivas, dada su capacidad de combinar recursos, competencias y alcance de múltiples sectores. Estas alianzas deberían incluir no solo al sector público, sino también a las organizaciones no gubernamentales, las asociaciones profesionales, el sector académico, el sector privado y las organizaciones internacionales<sup>861</sup>. En tal sentido, la REDESCA ha sido informada de la conformación de la Alianza por la Nutrición Infantil, una iniciativa de la Cámara de la Industria de los

---

<sup>855</sup> OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas mas costo eficaces en América Latina*, Washington, 2019, p 31 disponible en [9789275320662 spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>856</sup> OPS/OMS. *Resolución CSP28.r13 Estrategia para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, Washington, D.C. del 17 al 21 de septiembre del 2012 CSP28.R13 (Esp) p.11 disponible en [CSP28-Res-Strat-Spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>857</sup> Corte IDH . Caso Cuscul Pivaral y otros Vs. Guatemala, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas (Corte IDH sentencia del 23 de agosto de 2018).

<sup>858</sup> OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas mas costoeficaces en América Latina*, Washington, 2019,p.9 disponible en [9789275320662 spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>859</sup> OPS/OMS. *Resolución CSP28.r13 Estrategia para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, Washington, D.C. del 17 al 21 de septiembre del 2012 CSP28.R13 (Esp) disponible en [CSP28-Res-Strat-Spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>860</sup> OPS/OMS. *Resolución CSP28.r13 Estrategia para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, Washington, D.C. del 17 al 21 de septiembre del 2012 CSP28.R13 (Esp) disponible en [CSP28-Res-Strat-Spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>861</sup> OPS/OMS. *Resolución CSP28.r13 Estrategia para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles*, Washington, D.C. del 17 al 21 de septiembre del 2012 CSP28.R13 (Esp) disponible en [CSP28-Res-Strat-Spa.pdf \(paho.org\)](#)

Alimentos (Colombia) y los Bancos de Alimentos de Colombia “con el fin de acordar, promover, implementar, monitorear y evaluar intervenciones multicausal de la malnutrición”<sup>862</sup>.

300. En este contexto, la REDESCA recuerda a los Estados que los marcos normativos y las respuestas, tanto políticas como económicas, deben enmarcarse dentro de procesos transparentes y participativos, que faciliten el acceso a la información, la rendición de cuentas y el acceso a la justicia, teniendo en cuenta de forma central el enfoque de los derechos humanos. Asimismo, considerando la relación de las actividades empresariales con los impactos adversos en la salud en el contexto del desarrollo de las ENT, la Relatoría Especial reitera que una de las formas de abordar los determinantes comerciales de la salud es a través del cumplimiento de los deberes de regulación, supervisión y fiscalización de las actividades de actores privados. Dentro de las medidas estatales tendientes a garantizar el derecho a la salud en el contexto de las ENT se encuentra las dirigidas a prevenir que las actividades de actores privados incidan perjudicialmente en este derecho.
301. En este marco, la REDESCA advierte que deben identificarse y abordarse los riesgos e impactos adversos que la participación de las empresas en los procesos de formulación de políticas públicas pueden acarrear para los derechos humanos, particularmente cuando sus intereses privados puedan entrar en oposición a los derechos humanos. La prevención y regulación de la influencia indebida de actores empresariales en la formulación e implementación de políticas y normativas de prevención y abordaje de ENT, así como la adecuada identificación y gestión de los conflictos de interés, es fundamental, teniendo en cuenta los reportes sobre diversas prácticas dirigidas a evitar o debilitar regulaciones, o a dilatar su implementación.
302. En este contexto, organizaciones de la sociedad civil advierten sobre la asimetría de poder en los mecanismos “multi – stakeholder”, que a menudo se traduce en que las industrias tengan mejor representación que sectores de la sociedad civil y los movimientos sociales libres de conflicto de interés en los procesos de adopción de regulaciones y políticas, poniendo en riesgo la participación en estos procesos de grupos vulnerables y actores que defienden el interés público.<sup>863</sup>
303. El Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco contiene una disposición específica relativa a los conflictos de interés en el art. 5.3: “al establecer y aplicar sus políticas de salud pública con respecto al control del tabaco las Partes actuarán para proteger esas políticas de los intereses comerciales y otros intereses creados de la industria tabacalera, de conformidad con la legislación nacional.” Según información brindada por organizaciones de la sociedad civil, la Conferencia de las Partes del mencionado Convenio y del Protocolo complementario para la eliminación del comercio ilícito de productos de tabaco adoptó varias decisiones para tratar con el conflicto de intereses de los participantes (incluidos los delegados de los Estados) en estas reuniones para hacer frente a las injerencias de la industria tabacalera<sup>864</sup>.
304. En el ámbito de la política alimentaria y nutricional, la OMS ha definido que un conflicto de intereses surge cuando“(…) existe la posibilidad de que un interés secundario (un interés creado en el resultado del trabajo de los Estados miembros en el ámbito de la salud pública en materia de nutrición) influya indebidamente, o pueda percibirse razonablemente que influye indebidamente en la independencia u objetividad del juicio profesional o de las acciones relativas a un interés primario (relacionado con la labor de los Estados miembros en el ámbito de la salud pública y la nutrición)<sup>865</sup>. A su vez, un conflicto de intereses institucional se ha definido como “una situación en la que el interés primordial de un Estado Miembro, plasmado en su mandato institucional de proteger y promover la salud pública, puede verse influido indebidamente por el interés conflictual de un agente no estatal de manera tal que afecta, o

---

<sup>862</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, Cámara de la Industria de Alimentos de la Asociación de Empresarios de Colombia, ANDI.

<sup>864</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability,

<sup>865</sup> OMS. *Salvaguardias ante posibles conflictos de intereses en los programas de nutrición: proyecto de enfoque para la prevención y el manejo de los conflictos de intereses en la formulación de políticas y la ejecución de programas de nutrición a escala de país: informe del Director General*. Consejo Ejecutivo, 142, 2017 disponible en <https://apps.who.int/iris/handle/10665/27416>

pueda percibirse razonablemente que afecta, a la independencia y objetividad de la labor del Estado Miembro en la esfera de la salud pública en materia de nutrición<sup>866</sup>”.

305. En el año 2017 la OMS emitió el documento “Proyecto de enfoque para la prevención y el manejo de los conflictos de intereses en la formulación de políticas y la ejecución de programas de nutrición a escala de país”, dirigido principalmente a los funcionarios de la administración pública que participan en la elaboración, el diseño y la ejecución de las políticas y los programas de salud pública en materia de nutrición, en el cual se recomienda la adopción de políticas y procedimientos claros, según corresponda, incluyendo un sistema interno de gestión de los conflictos de interés para los funcionarios públicos<sup>867</sup>.
306. El mencionado instrumento propone un procedimiento de seis pasos para prevenir los conflictos de intereses: Paso 1. Análisis del fundamento de la colaboración: esta debería “respaldar la aplicación de las políticas y recomendaciones del Estado, así como la aplicación de normas y reglamentaciones técnicas<sup>868</sup>”. Paso 2: Especificación y ejecución de la diligencia debida y evaluación del riesgo: el Estado debe obtener y verificar la identidad del agente externo y realizar una evaluación de riesgo de conflicto de interés; si fuera un riesgo demasiado alto, debería considerar si llevar adelante o no la colaboración; en caso de mezcla de riesgos, se debe pasar al paso 3. Paso 3: consiste en ponderar riesgos y beneficios: si “los beneficios igualan o son menores que los riesgos, la autoridad nacional no debería entablar la colaboración”<sup>869</sup>. Si los beneficios compensan a los riesgos, se sigue con el paso 4, Paso 4: Gestión de riesgos: se contemplan medidas de mitigación y se elabora un acuerdo formal de colaboración. Paso 5: Supervisión y evaluación y rendición de cuentas: en esta instancia se verifica “si la colaboración ha logrado los objetivos de salud pública en materia de nutrición y decidir si se mantiene o se da por finalizada<sup>870</sup>.” Finalmente, el paso 6: Transparencia y comunicación, cuyo objetivo consiste en comunicar a las audiencias pertinentes las actividades de colaboración y los resultados<sup>871</sup>.
307. La REDESCA ha recibido aportes de la sociedad civil relativos a buenas prácticas para prevenir y gestionar conflictos de intereses que podrían ser consideradas por los Estados, como son incorporar el enfoque de derechos humanos en la formulación de políticas para abordar los conflictos de interés, incluida la protección de los valores democráticos y el principio de transparencia; y adoptar marcos jurídicos integrales para prevenir, gestionar y mitigar la influencia de sectores que puedan afectar negativamente, directa o indirectamente las políticas de salud pública. Estas deberían manejarse conforme una serie de principios: 1) protección de los derechos humanos y los intereses públicos como cuestiones prioritarias; 2) integridad, independencia y reputación del Estado, que no deben ponerse en peligro en ningún momento; 3) cumplimiento de las normas de derechos humanos garantizando la participación de los defensores de los derechos humanos en los debates<sup>872</sup>. Asimismo, las medidas

---

<sup>866</sup>OMS. *Salvaguardias ante posibles conflictos de intereses en los programas de nutrición: proyecto de enfoque para la prevención y el manejo de los conflictos de intereses en la formulación de políticas y la ejecución de programas de nutrición a escala de país: informe del Director General*. Consejo Ejecutivo, 142, 2017, p.3 disponible en <https://apps.who.int/iris/handle/10665/27416>

<sup>867</sup>OMS. *Salvaguardias ante posibles conflictos de intereses en los programas de nutrición: proyecto de enfoque para la prevención y el manejo de los conflictos de intereses en la formulación de políticas y la ejecución de programas de nutrición a escala de país: informe del Director General*. Consejo Ejecutivo, 142, 2017 disponible en <https://apps.who.int/iris/handle/10665/27416>

<sup>868</sup>OMS. *Salvaguardias ante posibles conflictos de intereses en los programas de nutrición: proyecto de enfoque para la prevención y el manejo de los conflictos de intereses en la formulación de políticas y la ejecución de programas de nutrición a escala de país: informe del Director General*. Consejo Ejecutivo, 142., 201,p. 4 Disponible en <https://apps.who.int/iris/handle/10665/27416p.2> disponible en [EB Document Format \(who.int\)](#)

<sup>869</sup>OMS. *Salvaguardias ante posibles conflictos de intereses en los programas de nutrición: proyecto de enfoque para la prevención y el manejo de los conflictos de intereses en la formulación de políticas y la ejecución de programas de nutrición a escala de país: informe del Director General*. Consejo Ejecutivo, 142., 201,p. 5 Disponible en <https://apps.who.int/iris/handle/10665/27416p.2> disponible en [EB Document Format \(who.int\)](#)

<sup>870</sup>OMS. *Salvaguardias ante posibles conflictos de intereses en los programas de nutrición: proyecto de enfoque para la prevención y el manejo de los conflictos de intereses en la formulación de políticas y la ejecución de programas de nutrición a escala de país: informe del Director General*. Consejo Ejecutivo, 142., 201,p. 5 Disponible en <https://apps.who.int/iris/handle/10665/27416p.2> disponible en [EB Document Format \(who.int\)](#)

<sup>871</sup>OMS. *Salvaguardias ante posibles conflictos de intereses en los programas de nutrición: proyecto de enfoque para la prevención y el manejo de los conflictos de intereses en la formulación de políticas y la ejecución de programas de nutrición a escala de país: informe del Director General*. Consejo Ejecutivo, 142., 201,p. 5 Disponible en <https://apps.who.int/iris/handle/10665/27416p.2> disponible en [EB Document Format \(who.int\)](#)

<sup>872</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023.Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) &Corporate Accountability

propuestas deberían desarrollarse sobre la base de las mejores pruebas científicas disponibles<sup>873</sup>, bajo regímenes independientes de supervisión y rendición de cuentas.<sup>874</sup>

308. Generar un entorno propicio para el diseño y la aplicación de regulaciones y políticas integrales para la prevención y tratamiento de las ENT requiere establecer mecanismos adecuados de protección contra posibles conflictos de interés.<sup>875</sup> El respeto a los principios de proporcionalidad, transparencia, responsabilidad e imparcialidad, protege la integridad en la toma de decisiones, la supervisión, la rendición de cuentas y fortalece la confianza de los ciudadanos.<sup>876</sup> Asimismo, es importante reconocer las diferencias y especificidades a la hora de abordar los conflictos de interés a escala de país en la esfera de la nutrición.<sup>877</sup>
309. La Relatoría Especial reitera la necesidad de alertar sobre las prácticas empresarias de posicionamiento y control de daños reputacional – donaciones y acciones solidarias o de la llamada “responsabilidad social” – y someterlas a la evaluación de conflicto de interés desde un enfoque de derechos humanos, considerando cómo el comportamiento empresarial puede influir indebidamente en la integridad del desarrollo y la aplicación de las políticas públicas en materia de ENT, así como en el goce efectivo de los derechos humanos. Al respecto, la REDESCA ha recibido información de que, en el contexto de la pandemia por COVID-19, diferentes empresas donaron productos comestibles y bebidas ultra procesados a poblaciones vulnerables, incluyendo a niños en programas escolares y poblaciones de bajos ingresos, “contribuyendo a empeorar las condiciones de salud como la obesidad, la diabetes y las enfermedades cardiovasculares y exacerbando la desnutrición con alimentos y bebidas nutricionalmente pobres”<sup>878</sup>.
310. De otra parte, también ha recibido información sobre los esfuerzos de algunos países y organismos internacionales para que las donaciones del sector privado no afectaran negativamente el derecho a una alimentación adecuada y garantizaran que los productos donados cumplieran pautas nutricionales y no sólo condiciones de seguridad e higiene alimentaria<sup>879</sup>. Entre éstos se encuentran países como Brasil (Ley nº 14.016/2020), Colombia (Ministerio de Salud Directrices para Donaciones de Alimentos y Bebidas en el Contexto de la Pandemia de COVID-19 en Colombia), y Uruguay (Protocolo para la Evaluación de Donaciones de Alimentos emitido por el Instituto Nacional de Alimentos de Uruguay - Ministerio de Asuntos Sociales); así como organizaciones como la OPS (Distribución de alimentos de Emergencia durante la Pandemia) y UNICEF (Technical Note on Financial Contributions from Food and Beverage Companies in the Context of the Pandemic)<sup>880</sup>.
311. Reconociendo el valor de los mecanismos de colaboración, así como la importancia de una activa participación de los diferentes actores sociales, es necesario contar con procedimientos para prevenir la influencia indebida e identificar y abordar los conflictos de interés en la toma de decisiones para

---

<sup>873</sup> Pedroza-Tobias A, Crosbie E, Mialon M, et al. “Food and beverage industry interference in science and policy: efforts to block soda tax implementation in Mexico and prevent international diffusion”. *BMJ Global Health* 2021;6:e005662. doi:10.1136/bmjgh-2021-005662

<sup>874</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability

<sup>875</sup> OMS. *Salvaguardias ante posibles conflictos de intereses en los programas de nutrición: proyecto de enfoque para la prevención y el manejo de los conflictos de intereses en la formulación de políticas y la ejecución de programas de nutrición a escala de país: informe del Director General*. Consejo Ejecutivo, 142. 2017, p. 1 <https://apps.who.int/iris/handle/10665/27416>

<sup>876</sup> WHO. *Managing conflicts of interest: a how-to guide for public pharmaceutical-sector committees in low- and middle-income countries*. Geneva: World Health Organization; 2022, p.vi disponible en [Managing conflicts of interest, a how-to guide for public pharmaceutical-sector committees in low- and middle-income countries \(who.int\)](https://apps.who.int/iris/handle/10665/27416)

<sup>877</sup> OMS. *Salvaguardias ante posibles conflictos de intereses en los programas de nutrición: proyecto de enfoque para la prevención y el manejo de los conflictos de intereses en la formulación de políticas y la ejecución de programas de nutrición a escala de país: Informe del Director General*. Consejo Ejecutivo, 142., 201, p. 2 disponible en <https://apps.who.int/iris/handle/10665/27416> p.2 disponible en [EB DocumentFormat \(who.int\)](https://apps.who.int/iris/handle/10665/27416)

<sup>878</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability,

<sup>879</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability

<sup>880</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability

salvaguardar la salud pública<sup>881</sup>. La REDESCA reitera la recomendación de adoptar medidas para identificar, evitar y regular adecuadamente los conflictos de interés, sean estos reales o aparentes, así como la recomendación de adoptar medidas para prevenir la influencia indebida de los sectores a ser regulados, en particular en el contexto de la formulación de políticas públicas dirigidas a proteger la salud pública.

#### **D. Aplicación nacional de mejores inversiones para reducir el impacto de las ENT**

312. La REDESCA señala que pese a las amenazas reales y urgentes sobre el derecho a la salud y otros derechos humanos relacionados que representa la carga de las ENT sobre las personas, las familias y los sistemas de salud, también existe una oportunidad extraordinaria para los Estados de incentivar reformas urgentes con el fin de acortar las brechas y desigualdades existentes en el continente americano y enfocar sus respuestas en asegurar el disfrute efectivo de los derechos sin discriminación. Asimismo, la Relatoría Especial reconoce los importantes esfuerzos que los Estados en la región han realizado y continúan realizando en la adopción de medidas dirigidas a la prevención y tratamiento de las ENT. En este sentido, también resulta alentador el interés expresado por la Cámara de la Industria de Alimentos de la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI), la Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria de Alimentos y Bebidas (ALAIAB) y el Grupo Regional para Latinoamérica y el Caribe del Consejo Internacional de Asociaciones de Bebidas (ICBA). en contribuir al presente Informe., ya que como lo han expresado laCIDH y esta Relatoría Especial, “las empresas tienen la capacidad fáctica, de incidir en forma directa, y en algunos casos, decisiva” en la realización de los derechos humanos.<sup>882</sup>
313. Al respecto, la REDESCA destaca la información recibida indicando que gran parte de las empresas que conforman a ICBA y a ALAIAB han acogido voluntariamente los Principios Rectores sobre Empresas y Derechos Humanos. Al respecto se informa sobre la adopción de “medidas para asegurar que la aplicación de las políticas internas en materia de derechos humanos se extienda a toda la cadena productiva de las empresas asociadas”. En síntesis, las medidas implementadas de las que se ha informado a REDESCA habrían comprendido, entre otras: ejercicios de debida diligencia; códigos de conducta para proveedores; programas de educación; sistema de gestión de quejas por la conducta de proveedores; imposición de requisitos cualificados para contratar; y programas de acompañamiento. La REDESCA agradece la información recibida y saluda los esfuerzos a que hace referencia, alentando a profundizarlos con base en los estándares y recomendaciones del presente informe<sup>883</sup>.
314. Sin perjuicio de ello, la REDESCA comparte la preocupación por los limitados avances registrados en la aplicación regional de las intervenciones recomendadas, no obstante la existencia de diferentes estrategias y planes de acción de la OMS y la OPS relacionados con la prevención y el control de las ENT, además de diversos compromisos internacionales, incluyendo la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco, un tratado vinculante del cual son parte diversos países de la región<sup>884</sup>.
315. Conforme el análisis de la OPS “de las 80 medidas analizadas para la prevención y el control en relación con el alcohol, la alimentación no saludable y el tabaco, los países han aprobado normativa para menos de la mitad de ellas (la mayoría de los países tiene normativa sobre entre 20 y 30 intervenciones), y muchas de las medidas existentes no cumplen con las recomendaciones internacionales y con las estrategias y planes de acción regionales y mundiales”.<sup>885</sup> En la misma línea, se advierte que “el 53% de los países analizados ha elaborado un plan nacional multisectorial para la prevención y el control de las

---

<sup>881</sup> WHO. *Managing conflicts of interest: a how-to guide for public pharmaceutical-sector committees in low- and middle-income countries*. Geneva: World Health Organization; 2022, p.1 disponible en [Managing conflicts of interest, a how-to guide for public pharmaceutical-sector committees in low- and middle-income countries \(who.int\)](https://www.who.int/publications/m/item/managing-conflicts-of-interest-a-how-to-guide-for-public-pharmaceutical-sector-committees-in-low-and-middle-income-countries)

<sup>882</sup> REDESCA- CIDH. *Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 194.

<sup>883</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)*

<sup>884</sup> OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas maseoeficaces en América Latina*, Washington, 2019, p.34 disponible en [9789275320662\\_spa.pdf \(paho.org\)](https://www.paho.org/hq/documents/2019/09/9789275320662_spa.pdf)

<sup>885</sup> OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas maseoeficaces en América Latina*, Washington, 2019, p.34 disponible en [9789275320662\\_spa.pdf \(paho.org\)](https://www.paho.org/hq/documents/2019/09/9789275320662_spa.pdf)

ENT, y el 58% ha establecido metas para la reducción de las ENT y sus factores de riesgo basadas en las recomendaciones de la OMS<sup>886</sup>”

316. En esta sección se describen algunas de las principales intervenciones consideradas adecuadas para prevenir y controlar las ENT conforme las recomendaciones internacionales, implementadas por países de la región.

**a. Medidas para promover la alimentación saludable**

317. La seguridad alimentaria y nutricional mediante el acceso a una alimentación sana y nutritiva es un factor determinante del derecho a la salud<sup>887</sup>, así como un derecho humano independiente. Como contracara, la alimentación poco saludable y la malnutrición resultante son los principales impulsores de las ENT; la hipertensión, la hiperglucemia en ayunas, así como el sobrepeso y la obesidad son los tres factores de riesgo más asociados con la mortalidad en la región de las Américas<sup>888</sup>. En el año 2017 estos factores fueron responsables del 44% de todas las muertes en la Región, es decir, cerca de 3,1 millones de personas y de la pérdida de años de vida por muerte prematura,<sup>889</sup> discapacidad sobreviniente o fuerte impacto en la calidad de vida.
318. En la región, la OPS ha alertado sobre la tendencia sostenida al incremento de las ventas de productos procesados y ultra procesados, lo cual se refleja a su vez en el aumento de la obesidad, la diabetes y las ECV.<sup>890</sup> Por su parte, organizaciones de la sociedad civil han hecho saber a la REDESCA que la región del Caribe, por ejemplo, importa más del 80% de los alimentos que consume, con excepción de Belice, Guyana y Haití (que producen más del 50% de lo que consumen)<sup>891</sup>. Lo anterior resulta problemático a la luz de un reporte de FAO y CBD, que señala que “una alta proporción de la comida importada es calóricamente densa, alta en grasas y azúcar. Dado que estos productos son más baratos que alternativas más saludables, los hogares más pobres son más proclives a realizar elecciones nutricionalmente poco saludables, lo que lleva al incremento de los niveles de obesidad en la población”.<sup>892</sup> Por su parte, la Cámara de la Industria de Alimentos (ANDI), ha informado a la REDESCA que “ en sus planes estratégicos”, las empresas de la Cámara “tienen como meta que un porcentaje importante de sus innovaciones en productos sean en salud y nutrición, así como la disminución del uso de (...) el sodio, los azúcares añadidos y las grasas saturadas.”<sup>893</sup>
319. En el caso de México, se ha reportado que la inversión extranjera directa –particularmente en el contexto del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN)- “aceleró la transformación hacia un perfil más industrializado y hacia alimentos ultra procesados (...) con impactos negativos en la agricultura, cultura alimenticia y salud de México”<sup>894</sup>. En paralelo, la REDESCA fue informada por organizaciones

---

<sup>886</sup>OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas mas costoeficaces en América Latina*, Washington, 2019,p.34 disponible en [9789275320662 spa.pdf \(paho.org\)](https://paho.org/public/americas/files/document/OPS-2019-03-Prevencion-y-control-de-las-enfermedades-no-transmisibles.pdf). nota: conforme la más reciente actualización las intervenciones son 90, como se señala luego en el Informe.

<sup>887</sup>Consejo de Derechos Humanos . Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, *Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud*A/HRC/26/31, 2014

<sup>888</sup> OPS. *El etiquetado frontal como instrumento de política para prevenir enfermedades no transmisibles en la Región de las Américas*, 2020 p.7 disponible en [OPSNMHRF200033 spa.pdf \(paho.org\)](https://paho.org/public/americas/files/document/OPS-2020-03-El-etiquetado-frontal-como-instrumento-de-politica-para-prevenir-enfermedades-no-transmisibles.pdf)

<sup>889</sup> OPS. *El etiquetado frontal como instrumento de política para prevenir enfermedades no transmisibles en la Región de las Américas*, 2020 p.7 disponible en [OPSNMHRF200033 spa.pdf \(paho.org\)](https://paho.org/public/americas/files/document/OPS-2020-03-El-etiquetado-frontal-como-instrumento-de-politica-para-prevenir-enfermedades-no-transmisibles.pdf)

<sup>890</sup> OPS. *Alimentos y bebidas ultraprocesados en América Latina: ventas, fuentes, perfiles de nutrientes e implicaciones* 2019 p. 13 disponible en [9789275320327 spa.pdf \(paho.org\)](https://paho.org/public/americas/files/document/OPS-2019-03-Alimentos-y-bebidas-ultraprocesados-en-América-Latina.pdf)

<sup>891</sup>*Submission to the Special Rapporteur on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights Inter-American Commission on Human Rights in response to Questionnaire - Chronic non-communicable diseases and human rights*January 29, 2023, p.4. Healthy Caribbean Coalition (HCC); Jamaica Youth Advocacy Network (JYAN); Heart Foundation of Jamaica (HFJ); Heart and Stroke Foundation of Barbados (HSFB); and the Law and Health Research Unit (LHRU), Faculty of Law, University of the West Indies Cave Hill Campus

<sup>892</sup>FAO and CDB. 2019. *Study on the State of Agriculture in the Caribbean*, Rome. p.23 disponible en [Study on the State of Agriculture in the Caribbean \(fao.org\)](https://www.fao.org/publications/defaultcard.do?lang=en&id=13111)

<sup>893</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, Cámara de la Industria de Alimentos de la Asociación de Empresarios de Colombia, ANDI.

<sup>894</sup>Alyshia Gálvez. *Comer con el TLC: Comercio, políticas alimentarias y la destrucción de México*, 2022.; Clark SE, Hawkes C, Murphy SME, Hansen-Kuhn KA, Wallinga D. Exporting obesity: US farm and trade policy and the transformation of the Mexican consumer food environment. *Int J Occup Environ Health*. 2012;18(1):53-64. <https://doi.org/10.1179/1077352512Z.0000000007> citado por El Poder del



empresariales (ALAIAB/ICBA) sobre la existencia de la iniciativa Agrovita en México, que busca “impactar en la calidad de vida de las mujeres (...) y el empoderamiento económico [mediante] un programa de tres años, destinado a la implementación de prácticas agrícolas regenerativas en el cultivo de plátano, cacao y palma de aceite”.<sup>895</sup>

320. Como se ha mencionado a lo largo de este informe, el consumo de productos del tabaco, alcohol, productos alimenticios y bebidas no saludables, son factores de riesgo para el desarrollo de ENT, contribuyendo a una situación de impacto en la salud pública que debe ser abordada por los Estados. A continuación, se hace referencia a una serie de herramientas regulatorias destacadas para crear entornos saludables que contribuyan a modificar los hábitos alimentarios y facilitar las elecciones más saludables de las personas.

i. Impuestos saludables

321. Los impuestos saludables son impuestos selectivos al consumo, que se aplican a los productos “que tienen un impacto negativo en la salud pública como el tabaco, las bebidas alcohólicas y las bebidas azucaradas”<sup>896</sup> y contribuyen a disminuir su consumo, generar ingresos fiscales inmediatos adicionales y potencialmente a reducir los costos en atención médica así como aumentar la productividad laboral. Por esta razón, además de ser intervenciones altamente costo efectivas, han sido descritas como una opción de política con “triple ganancia.”<sup>897</sup> Estas medidas son consideradas una herramienta valiosa para lograr alcanzar los ODS, ya que colaboran en reducir la carga de la ENT (ODS3), son medidas progresivas que “benefician en gran medida a las poblaciones vulnerables que soportan una mayor carga de salud (ODS 1, 5, 10), e impulsan el desarrollo económico mediante una fuerza laboral más saludable (ODS 8).”<sup>898</sup> En cuanto a argumentos que suelen esgrimirse en relación al impacto en el empleo, vale resaltar que según la OPS y la OMS “la evidencia señala efectos no significativos o efectos positivos netos sobre el empleo; es probable que reducciones en el empleo relacionadas con la producción y venta de productos no saludables se compensen con aumentos de empleo”<sup>899900</sup>

322. La REDESCA recuerda que la política fiscal es un instrumento clave para garantizar los derechos humanos<sup>901</sup>, particularmente los DESCA. Por lo tanto, los Estados deben evaluar su política fiscal tomando en cuenta sus impactos en los derechos humanos de forma integral. La Relatoría reitera que, en virtud de la obligación de garantía en conjunto con la obligación de adoptar disposiciones de derecho interno, los Estados pueden utilizar las herramientas fiscales a su disposición para modificar los factores de riesgo que generan las ENT y crear entornos saludables, y de este modo facilitar que las personas gocen del máximo nivel posible de salud.

ii. Impuestos sobre bebidas azucaradas

323. El consumo promedio de bebidas azucaradas en América Latina y el Caribe es el más alto del mundo registrándose “las tasas más altas por mortalidad absoluta relacionada al consumo de bebidas azucaradas en el mundo con alrededor de 159 muertes por millón de adultos, en comparación a la media global de 46 por millón, donde un 80% de esas muertes están asociadas a la diabetes.”<sup>902</sup> Ello contrasta con lo afirmado por organizaciones empresariales (ALAIAB/ICBA) según las cuales “bajo la

---

Consumidor A.C. en *la Respuesta al Cuestionario de la REDESCA sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles en el marco jurídico interamericano de derechos humanos*, febrero 2023, p.5

<sup>895</sup> PEPSICO México. El impacto de Agrovita contado por sus beneficiarias, citado por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA) en *Respuesta al cuestionario de la REDESCA sobre enfermedades no transmisibles y derechos humanos*.

<sup>896</sup> OPS. *Impuestos saludables: guía breve (síntesis de política de la OMS)*, 2020, p.4 disponible en [OPSWMNHRF200012\\_spa.pdf](https://ops.wmnhrf200012_spa.pdf) ([paho.org](https://paho.org))

<sup>897</sup> OPS. *Impuestos saludables*, disponible en [Impuestos saludables - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>898</sup> OPS. *Impuestos saludables*, disponible en [Impuestos saludables - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>899</sup> OPS. *Impuestos saludables*, disponible en [Impuestos saludables - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>900</sup> Lisa M. Powell, Roy Wada, Joseph J. Persky, Frank J. Chaloupka, “Employment Impact of Sugar-Sweetened Beverage Taxes”, *American Journal of Public Health* 104, no. 4 (April 1, 2014): pp. 672-677. <https://doi.org/10.2105/AJPH.2013.301630> disponible en [Employment Impact of Sugar-Sweetened Beverage Taxes | AJPH | Vol. 104 Issue 4 \(aphapublications.org\)](https://aphapublications.org)

<sup>901</sup> CIDH. *Informe sobre pobreza y derechos humanos en las Américas*, aprobado el 7 de septiembre de 2017, párrs. 494 y 501.

<sup>902</sup> Sandoval RC, Roche M, Belausteguigoitia I, Alvarado M, Galicia L, Gomes FS, et al. Excise taxes on sugar-sweetened beverages in Latin America and the Caribbean. *RevPanamSalud Publica*. 2021;45:e21. <https://doi.org/10.26633/RPSP.2021.21> p.2

implementación de programas totalmente empresariales, en América Latina y el Caribe, desde el año 2000 hasta el 2020, el consumo de azúcar y calorías provenientes de las bebidas no alcohólicas se redujo en 18.6% y 15.4% respectivamente<sup>903</sup>." La OMS señala que las políticas fiscales sobre las bebidas azucaradas que suponen un incremento del precio de venta de al menos un 20% resultarían en reducciones proporcionales en el consumo de estos productos<sup>904</sup>.

324. Como se ha mencionado, la política fiscal es una pieza muy relevante dentro del conjunto de medidas regulatorias que pueden ayudar a mejorar el entorno alimentario y cambiar comportamientos<sup>905</sup> en pos de mejorar la salud y prevenir las ENT. En ese contexto, resulta evidente la importancia de los impuestos sobre las bebidas azucaradas como parte de un enfoque integral para reducir su consumo.<sup>906</sup> Al igual que sucede con otros impuestos saludables, los beneficios resultantes de su imposición pueden ser mayores si se aplican como parte de un paquete de medidas de reducción de la demanda, tales como restringir la promoción y comercialización de las mismas, regular su etiquetado, así como prohibirlas en las escuelas y otros entornos.<sup>907</sup>
325. Según datos de la OPS, al año 2019, 21 de los 33 Estados de América Latina y el Caribe aplicaban impuestos selectivos a nivel nacional sobre las bebidas azucaradas y siete jurisdicciones de Estados Unidos de América las gravaban con impuestos locales<sup>908</sup>. Sin embargo, si bien este número es prometedor, la mayoría de esos impuestos se podría ampliar para mejorar su impacto en la salud.<sup>909</sup> Asimismo, hasta 2019, únicamente México había establecido dichos impuestos como resultado de un análisis de demanda y con un objetivo explícito de salud pública en relación con la reducción del consumo de bebidas azucaradas como medida para prevención de la obesidad<sup>910</sup>.
326. En septiembre de 2013, el Congreso mexicano aprobó un impuesto especial de \$1 por litro a las bebidas azucaradas (que significó un aumento de sus precios en aproximadamente 10%) y un impuesto ad valorem del 8% sobre una lista definida de alimentos no esenciales de alta densidad energética, que entraron en vigor el 1 de enero de 2014<sup>911</sup>. Estos impuestos tienen como objetivo desincentivar el consumo de productos que dañan la salud; pero además pueden tener beneficios adicionales, en tanto su producción implica el despojo de agua a comunidades y la contaminación del medio ambiente por la generación de residuos plásticos<sup>912</sup>.
327. Organizaciones de la sociedad civil informaron que en México las empresas se opusieron abiertamente al impuesto, al tiempo que financiaron a personal científico para que realizara investigaciones que demostraran el fracaso del impuesto "para lograr beneficios para la salud a la vez que perjudica a la economía<sup>913</sup>". Sin embargo, un estudio independiente publicado en enero del año 2016 documentó que,

---

<sup>903</sup>903 *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)*

**904** OMS. La OMS insta a tomar acción a nivel mundial para reducir el consumo de las bebidas azucaradas y su impacto sobre la salud disponible en OPS/OMS | La OMS insta a tomar acción a nivel mundial para reducir el consumo de las bebidas azucaradas y su impacto sobre la salud (paho.org)

<sup>905</sup>OPS/OMS. *La tribulación de las bebidas azucaradas en la Región de las Américas*, 2021, p.2 disponible en [La tributación de las bebidas azucaradas en la Región de las Américas OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>906</sup>OPS/OMS. *La tribulación de las bebidas azucaradas en la Región de las Américas*, 2021 p.2 disponible en [La tributación de las bebidas azucaradas en la Región de las Américas, 2021 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>907</sup> WHO. *Manual on sugar-sweetened beverage taxation policies to promote healthy diets*, 2022 p.vi, disponible en [9789240056299-eng.pdf](#)

<sup>908</sup>OPS/OMS. *La tribulación de las bebidas azucaradas en la Región de las Américas* 2021, disponible en [La tributación de las bebidas azucaradas en la Región de las Américas, 2021 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>909</sup>OPS/OMS. *La tribulación de las bebidas azucaradas en la Región de las Américas* 2021, disponible en [La tributación de las bebidas azucaradas en la Región de las Américas, 2021 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>910</sup> OPS. *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 25, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>;

<sup>911</sup>Colchero et al. *Beverage purchases from stores in Mexico under the excise tax on sugar sweetened beverages: observational study* BMJ 2016;352:h6704 <http://dx.doi.org/10.1136/bmj.h6704>

<sup>912</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA El Poder del Consumidor AC (México)*

<sup>913</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability*

durante el primer año del impuesto, el volumen medio de bebidas gravadas compradas mensualmente fue un 6% inferior a lo que habría cabido esperar sin el impuesto y la reducción fue mayor entre los hogares de menores ingresos<sup>914</sup>. Según otro estudio, el impuesto a las bebidas azucaradas en México redujo su consumo en 5,5% en el 2014 y 9,7% en el 2015, y al mismo tiempo aumentó la venta de bebidas que no están gravadas, como el agua embotellada, en 2,1%<sup>915</sup>. No obstante, estos resultados positivos para la salud pública, este estudio reporta que desde la industria se sigue intentando obstaculizar la implementación de los impuestos saludables, demostrando cómo esas resistencias pueden persistir aun después de que las políticas se han convertido en ley, mediante intentos de hacer retroceder la legislación, de paralizar o impedir la difusión de las políticas a escala internacional, o bien interferir en la fiscalización<sup>916</sup>.

328. Según información facilitada por organizaciones de la sociedad civil, en Barbados, a partir de abril del 2022 se elevó el impuesto a las bebidas azucaradas del 10% al 20%, ampliando además la base imponible para incluir una mayor cantidad de productos alcanzados por el impuesto, siguiendo las recomendaciones de la OMS<sup>917</sup>.
329. Asimismo, la Relatoría Especial ha recibido información de que, no obstante, la fuerte presión de las industrias del sector, Colombia aprobó en el año 2022 la Ley nº 2277 que establece impuestos sobre alimentos y bebidas ultra procesadas<sup>918</sup>. El impuesto a las bebidas azucaradas ultra procesadas es un impuesto específico por gramos de azúcar con tasas progresivas distribuidas en tres bandas según el contenido de azúcar y tasas graduales a lo largo de tres años<sup>919</sup>. El impuesto se aplicará a partir de noviembre de 2023 y la ley contempla ajustes por inflación para los años 2023, 2024 y 2025. Algunos de los productos incluidos en la base imponible son los refrescos, las bebidas a base de malta, las bebidas a base de frutas en cualquier concentración, bebidas carbonatadas, bebidas energéticas, bebidas deportivas, aguas saborizadas y mezclas en polvo<sup>920</sup>. Sin embargo, desde las organizaciones de la sociedad civil se ha reportado que el impuesto excluye a las bebidas que han sido endulzadas con edulcorantes de alto contenido calórico o con edulcorantes no calóricos, pese a que se trata productos que son de interés para la salud pública<sup>921</sup>. Por su parte, organizaciones empresariales nucleadas en ALAIB eICBA han informado a la Relatoría Especial que “en el sector de bebidas, en 2019, la industria fortaleció sus esfuerzos de reformulación y diversificación de los productos ofrecidos, presentando los siguientes avances: (i) el 55% de las bebidas son bajas o sin calorías; (ii) en los últimos años, se lanzaron 172 nuevos productos bajos o sin calorías; (iii) 3 de cada 10 bebidas han sido reformuladas, y (iv) se redujeron en un 15% las calorías promedio en cada 100 mililitros de bebida, entre 2008 y 2020<sup>922</sup>.” Por su parte, la Cámara de la Industria de Alimentos ha informado a la REDESCA que, en sus planes estratégicos, las empresas de la Cámara de la Industria “tienen como meta que un porcentaje importante

<sup>914</sup>Colchero et al. *Beverage purchases from stores in Mexico under the excise tax on sugar sweetened beverages: observational study* BMJ 2016;352:h6704 <http://dx.doi.org/10.1136/bmj.h6704>

<sup>915</sup>OPS . *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 25, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>;

Colchero et al. *Beverage purchases from stores in Mexico under the excise tax on sugar sweetened beverages: observational study* BMJ 2016;352:h6704 <http://dx.doi.org/10.1136/bmj.h6704>

<sup>916</sup>Pedroza-Tobias A, Crosbie E, Mialon M, et al. Food and beverage industry interference in science and policy: efforts to block soda tax implementation in Mexico and prevent international diffusion. *BMJ Global Health* 2021;6:e005662. doi:10.1136/bmjgh-2021-005662

<sup>917</sup>*Submission to the Special Rapporteur on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights Inter-American Commission on Human Rights in response to Questionnaire - Chronic non-communicable diseases and human rights* January 29, 2023. Healthy Caribbean Coalition (HCC); Jamaica Youth Advocacy Network (JYAN); Heart Foundation of Jamaica (HFJ); Heart and Stroke Foundation of Barbados (HSFB); and the Law and Health Research Unit (LHRU), Faculty of Law, University of the West Indies Cave Hill Campus.

<sup>918</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHAI) &Corporate Accountability

<sup>919</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHAI) &Corporate Accountability

<sup>920</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHAI) &Corporate Accountability

<sup>921</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023, FIAN Colombia, Red PaPaz, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez

<sup>922</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA* por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)

de sus innovaciones en productos sean en salud y nutrición, así como la disminución del uso de nutrientes de interés en la salud pública, como el sodio, los azúcares añadidos y las grasas saturadas<sup>923</sup>”

330. En el caso del impuesto sobre los alimentos ultra procesados, se aplicará gradualmente a lo largo de tres años; la base imponible incluye algunos productos lácteos, cereales, gelatinas, condimentos, helados y otros con alto contenido en azúcares añadidos, sodio y grasas saturadas<sup>924</sup>. La tarifa será del diez por ciento (10%) en el año 2023, quince por ciento (15%) en el año 2024, y veinte por ciento (20%) en el año 2025.<sup>925</sup> Así, Colombia se convierte, junto a México, en los únicos dos países de la región donde se aplica un gravamen sobre comestibles no saludables.

331. Por su parte, el gobierno de Chile también ha informado que cuenta con un impuesto adicional a las bebidas que presentan un elevado contenido de azúcar,<sup>926</sup> con algunos resultados prometedores<sup>927</sup>. En Argentina, organizaciones de la sociedad civil hicieron saber a la REDESCA que cuando se modificó la ley de impuestos internos a los productos de tabaco y algunas bebidas alcohólicas, las bebidas analcohólicas (bebidas azucaradas) también iban a ser alcanzadas por la reforma. Sin embargo, tras la interferencia de actores ligados a esta industria, el gobierno decidió mantener el esquema vigente. Una situación similar ocurrió con el vino, que mantuvo su esquema impositivo (0%)<sup>928</sup>

### iii. Etiquetado frontal de advertencia

332. El etiquetado frontal de advertencia ha probado ser el modo más efectivo de permitir a las personas consumidoras identificar las características del producto y reconocer las opciones menos dañinas<sup>929</sup>, al brindar información concreta, clara y comprensible para realizar una rápida identificación del potencial impacto de ese producto en la salud, haciendo real el ejercicio del consentimiento informado y el derecho a la información. Advirtiendo a los consumidores mediante sellos colocados en el frente del empaquetado si un producto es perjudicial para la salud por contener un exceso de azúcar, grasas o sodio. Diversas investigaciones han mostrado que los consumidores seleccionan productos saludables cuando tienen etiquetados sencillos, y que los etiquetados numéricos son difíciles de interpretar<sup>930</sup>.

333. Información aportada por organizaciones de la sociedad civil dan cuenta que Argentina, Brasil, Chile, Uruguay, Perú, Colombia, México y Canadá tienen normas de etiquetado frontal; la regulación en Argentina, Colombia y México obliga incluso a explicitar si el producto tiene cafeína o edulcorantes artificiales no recomendables para niños.<sup>931</sup>

334. El gobierno argentino facilitó información sobre la Estrategia Nacional de Entornos Saludables (2021), la cual de manera transversal consolida las políticas regulatorias de los programas para enfrentar los diferentes factores de riesgo - tales como el Programa Nacional de Control del Tabaco, el Programa Nacional de Alimentación Saludable y prevención de la Obesidad, el Programa Nacional de Lucha contra

---

<sup>923</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, Cámara de la Industria de Alimentos de la Asociación de Empresarios de Colombia, ANDI.

<sup>924</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability

<sup>925</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability

<sup>926</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, Ministerio de Salud a Oficio N° 56 Corr. Anual 5.981, de la División de Derechos Humanos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.

<sup>927</sup> OPS. Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina, 2019, pág. 25, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>928</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA. FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para prevenir la obesidad en niños, niñas y adolescentes.

<sup>929</sup> OPS. El etiquetado frontal como instrumento de política para prevenir enfermedades no transmisibles en la Región de las Américas, 2020 disponible en [OPSNMHRF200033\\_spa.pdf \(paho.org\)](https://opsnmhrf200033_spa.pdf(paho.org))

<sup>930</sup> Tolentino-Mayo L, Sagaceta-Mejía J, Cruz-Casarrubias C, Ríos-Cortázar V, Jauregui A, Barquera S. Comprensión y uso del etiquetado frontal nutrimental Guías Diarias de Alimentación de alimentos y bebidas industrializados en México. Salud Pública Mex. 2020;62:786-797, <https://doi.org/10.21149/11568p787> p 787, disponible en [Vista de Comprensión y uso del etiquetado frontal nutrimental Guías Diarias de Alimentación de alimentos y bebidas industrializados en México \(saludpublica.mx\)](https://doi.org/10.21149/11568p787)

<sup>931</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023 Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability.

el Consumo Excesivo de Alcohol, el Programa Nacional de Lucha contra el Sedentarismo y el Programa Nacional de Prevención de las Enfermedades Cardiovasculares, entre otros<sup>932</sup>.

335. La Ley N° 25.724 crea el Programa de Nutrición y Alimentación Nacional y la Ley N° 26.905 regula el de sodio. Esta última norma establece que la autoridad de aplicación debe: a) fijar en los envases en los que se comercializa el sodio los mensajes sanitarios que adviertan sobre los riesgos que implica su excesivo consumo; b) determinar en la publicidad de los productos con contenido de sodio los mensajes sanitarios sobre los riesgos que implica su consumo excesivo; c) determinar en acuerdo con las autoridades jurisdiccionales el mensaje sanitario que deben acompañar los menús de los establecimientos gastronómicos respecto de los riesgos del consumo excesivo de sal<sup>933</sup>.
336. Argentina sancionó en noviembre del 2021 la Ley N° 27.642 de Promoción de la Alimentación Saludable – reglamentada por el decreto 151/2022. La ley es una de las más potentes de la región y adopta una política de etiquetado frontal de advertencia siguiendo los estándares del modelo de perfil nutricional de la OPS. Se trata de una norma amplia que, además de reglamentar el etiquetado frontal y la declaración obligatoria de azúcares, incluye restricciones de promoción, patrocinio y publicidad de productos no saludables; disposiciones relativas a entornos escolares; y pautas para las contrataciones públicas de alimentos y bebidas.
337. La Ley regula el etiquetado frontal como herramienta para garantizar el derecho a la salud y “promover la toma de decisiones asertivas y activas y resguardar los derechos de las consumidoras y los consumidores.” La norma incluye a productos con edulcorantes y cafeína, los que deberán agregar la leyenda “contiene edulcorante/cafeína, evitar en niños/as.”<sup>934</sup> Además, establece que los alimentos y bebidas analcohólicas envasadas que contengan algún sello de advertencia no pueden agregar información nutricional complementaria; incluir logos o frases de avales de sociedades científicas; ni tener personajes animados, celebridades, deportistas o mascotas, promesa de regalos, u otros que los hagan más atractivos; ni comercializarse en entornos educativos.<sup>935</sup>
338. Asimismo, la REDESCA recibió información de organizaciones de la sociedad civil que dan cuenta de que Argentina aprobó recientemente un límite del 2% en el contenido de ácidos grasos trans y la prohibición de aceites y grasas parcialmente hidrogenados en la industria alimentaria, que se aplicará progresivamente en cuatro años<sup>936</sup>.
339. Por su parte, el gobierno de Uruguay indicó que cuenta con normativa que establece el rotulado frontal de advertencia.<sup>937</sup> El Decreto N° 272/018, del 29 de agosto de 2018 contempla la inclusión de un rotulado frontal. Asimismo, exhorta a la administración pública estatal a que “al momento de adquirir a cualquier título alimentos que contengan el rotulado frontal, evalúen su conveniencia y adecuación a la política pública promovida por el presente decreto”. Concordantemente, exhorta a los centros educativos públicos y privados, así como otros centros de cuidado y atención a la infancia y la familia, “a incluir, en todos sus niveles y modalidades de enseñanza, actividades que contribuyan a desarrollar hábitos de una alimentación saludable y adviertan sobre los efectos nocivos de una dieta excesiva en grasas, saturadas, azúcares y sodio<sup>938</sup>”.

---

<sup>932</sup>Respuesta a cuestionario REDESCA sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, marzo 2023 Ministerio de Salud de la Nación Argentina, Dirección de Entornos Saludables.

<sup>933</sup>Respuesta a cuestionario REDESCA sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, marzo 2023 Ministerio de Salud de la Nación Argentina, Dirección de Entornos Saludables..

<sup>934</sup>Respuesta a cuestionario REDESCA sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, marzo 2023. Ministerio de Salud de la Nación Argentina, Dirección de Entornos Saludables. (Ley N° 27.642 de Promoción de la Alimentación Saludable, disponible en [Texto completo | Argentina.gob.ar](#))

<sup>935</sup>Ley N° 27.642 de Promoción de la Alimentación Saludable, disponible en [Texto completo | Argentina.gob.ar](#)

<sup>936</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability.

<sup>937</sup>Respuesta a cuestionario REDESCA sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, marzo 2023. Gobierno de Uruguay

<sup>938</sup>Ministerio de Salud de Uruguay. Manual para la aplicación del decreto 272/018 sobre rotulado frontal de alimentos, artículos 9 y 10, disponible en [MSP Manual Aplicacion Rotulado Frontal Alimentos.pdf \(www.gub.uy\)](#)

340. México tiene el índice más alto en la región de obesidad y sobrepeso infantil y el segundo en obesidad en personas adultas<sup>939</sup>. Conforme la información aportada por organizaciones de la sociedad civil de México<sup>940</sup>, el etiquetado para alimentos y bebidas no alcohólicas preenvasados de fabricación nacional o extranjera basada en las Guías Diarias de Alimentación (GDA) fue obligatorio de acuerdo a la NOM-051-SCFI/SSA1-2010<sup>941</sup> desde 2010. En el año 2020 este sistema fue dejado de lado para adoptar el etiquetado frontal de advertencia, ya que, de acuerdo a varias evaluaciones científicas, las GDA no eran comprendidas ni utilizadas por la población mexicana<sup>942</sup>. El nuevo etiquetado, alineado con las indicaciones de la OMS/OPS, consta de 5 sellos de advertencia para alimentos y bebidas no alcohólicas preenvasados que superen límites establecidos de ingredientes críticos para la salud y 2 leyendas precautorias cuando producto contiene edulcorantes o cafeína, dirigidas a que se evite el consumo por niños y niñas<sup>943</sup>.
341. Esta misma regulación establece que los productos que lleven sellos de advertencia o la leyenda precautoria sobre edulcorantes no pueden incluir en su etiqueta “personajes infantiles, animaciones, dibujos animados, celebridades, deportistas o mascotas, elementos interactivos, tales como, juegos visual-espaciales o descargas digitales, que, estando dirigidos a niños, inciten, promueven o fomenten el consumo, compra o elección de productos con exceso de nutrimentos críticos o con edulcorantes”<sup>944</sup>. Esta prohibición, en relación con la publicidad de los productos que lleven cualquiera de los elementos del sistema de etiquetado frontal, fue reiterada en el Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Publicidad, modificado en 2022<sup>945</sup>. El reglamento contenía ya regulaciones sobre la publicidad de bebidas no alcohólicas, restricciones a la promoción, publicidad y patrocinio de bebidas alcohólicas, tabaco y suplementos alimenticios, restringiendo asimismo la publicidad y la promoción publicitaria de fórmulas para lactantes<sup>946</sup>.
342. En el caso de México, en consonancia con lo denunciado en otros países de la región en relación a medidas regulatorias para favorecer entornos saludables, la sociedad civil ha reportado que la industria alimentaria ha desplegado una estrategia de juicios federales para intentar desactivar la regulación del etiquetado de advertencia.<sup>947</sup>
343. En el año 2021 Colombia sancionó la Ley N° 2120, que adopta el etiquetado frontal de advertencia y su Resolución N° 810 de 2021 que establece el reglamento técnico sobre los requisitos de etiquetado nutricional y frontal que deben cumplir los alimentos envasados y empacados para consumo humano. Según organizaciones de la sociedad civil, la emisión de la Resolución N° 2492 de 2022 -que modificó varios de los artículos de la Resolución N° 810- ha sido considerada un avance en materia de salud pública y de derechos humanos que reconoce la importancia de la evidencia sin conflicto de interés en materia de políticas públicas al establecer los aspectos técnicos del etiquetado frontal de advertencias

<sup>939</sup> Colchero et al” Beverage purchases from stores in Mexico under the excise tax on sugar sweetened beverages: observational study” *BMJ* 2016;352:h6704<http://dx.doi.org/10.1136/bmj.h6704>

<sup>940</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, febrero 2023. El Poder del Consumidor A.C. ( México)

<sup>941</sup> Diario Oficial de la Federación. *Modificación a la Norma Oficial Mexicana NOM-051-SCFI/SSA1-2010, Especificaciones generales de etiquetado para alimentos y bebidas no alcohólicas preenvasados-Información comercial y sanitaria*, publicada el 5 de abril de 2010 disponible en [seco11.c.dof.gob.mx](http://seco11.c.dof.gob.mx)

<sup>942</sup> Tolentino-Mayo L, Sagaceta-Mejía J, Cruz-Casarrubias C, Ríos-Cortázar V, Jauregui A, Barquera S. *Comprensión y uso del etiquetado frontal nutrimental Guías Diarias de Alimentación de alimentos y bebidas industrializados en México*. Salud Pública Mex. 2020;62:786-797. <https://doi.org/10.21149/11568>

<sup>943</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, febrero 2023. El Poder del Consumidor A.C. ( México)

<sup>944</sup> Modificación a la Norma Oficial Mexicana NOM-051-SCFI/SSA1-2010, Especificaciones generales de etiquetado para alimentos y bebidas no alcohólicas preenvasados- Información comercial y sanitaria, publicada el 5 de abril de 2010, art. 4.1.5 a)

<sup>945</sup> Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Publicidad - Nuevo Reglamento publicado en el Diario Oficial de la Federación el 4 de mayo de 2000 TEXTO VIGENTE Última reforma publicada DOF 08-09-2022, artículo 25Bis. Disponible en [Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Publicidad \(diputados.gob.mx\)](http://Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Publicidad (diputados.gob.mx))

<sup>946</sup> Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Publicidad - Nuevo Reglamento publicado en el Diario Oficial de la Federación el 4 de mayo de 2000 TEXTO VIGENTE Última reforma publicada DOF 08-09-2022 disponible en [Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Publicidad \(diputados.gob.mx\)](http://Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Publicidad (diputados.gob.mx))

<sup>947</sup> Acuden al amparo 26 empresas contra eliminación de glifosato, disponible en <https://www.jornada.com.mx/notas/2021/09/28/sociedad/acuden-al-amparo-26-empresas-contra-eliminacion-de-glifosato/>

asumiendo los criterios establecidos por organizaciones internacionales como OPS, OMS y la academia<sup>948</sup>.

iv. Regulación de los entornos escolares

344. Desde la sociedad civil se ha reportado que Brasil, Chile y Argentina tienen leyes que prohíben la comercialización de productos no saludables en entornos escolares y en México el estado de Oaxaca también lo prohíbe. En Argentina, la Ley de Promoción de la Alimentación Saludable establece que los alimentos y bebidas analcohólicas que contengan al menos un sello de advertencia o leyendas precautorias no pueden ser ofrecidos, comercializados, publicitados, promocionados o patrocinados en los establecimientos educativos que conforman el nivel inicial, primario y secundario del sistema educativo nacional. En cuanto al ámbito escolar, la ley establece que el Consejo Federal de Educación debe promover la inclusión de actividades didácticas y políticas que fijen los contenidos mínimos de la educación alimentaria nutricional en los establecimientos educativos, a fin de contribuir al desarrollo de hábitos alimenticios saludables y advertir sobre los efectos nocivos de una alimentación inadecuada.
345. En Colombia, pese a existir medidas relativas a los entornos escolares desde el 2021, aún no han sido reglamentadas.<sup>949</sup> La sociedad civil en Uruguay ha señalado a esta Relatoría que en el año 2022 se ha modificado la ley de Protección de la salud de la población infantil y adolescente a través de la promoción de hábitos alimenticios saludables, prohibiéndose la publicidad de productos no saludables en entornos escolares<sup>950</sup>, pero su implementación fue demorada hasta el año 2024<sup>951</sup>.
346. Según señala la información facilitada por organizaciones de la sociedad civil<sup>952</sup>, Brasil ha sido pionero en la regulación en entornos escolares, al considerar desde fines de los años 70 del siglo pasado que el acceso adecuado a alimentación saludable es un derecho humano, que involucra el acceso a alimentación nutritiva y culturalmente adecuada. El Programa Nacional de Alimentación en las Escuelas fue creado en 1979 para apoyar las necesidades nutricionales de niños y niñas al brindarles al menos una comida diaria en la escuela y actualmente está regulado por la Ley N° 11.947 /2009, la Resolución N° 6/2020 sobre Comida en las Escuelas Nacionales y sus normas complementarias.<sup>953</sup> Algo que es señalado como notable de la Ley N° 11.947 /2009 es que establece porcentajes máximos que deben respetarse al momento de adquirir alimentos en el contexto del Programa de Alimentación en las Escuelas: ello incluye que al menos un 30% de los fondos estatales deben destinarse en la adquisición de alimentos directamente de familias emprendedoras rurales o campesinas o sus organizaciones; al menos un 75% de los recursos deben destinarse a la compra de alimentos frescos o mínimamente procesados, un máximo del 20% puede ser usado en la compra de productos ultraprocesados y un máximo del 5% en la compra de ingredientes culinarios procesados<sup>954</sup>. En este mismo sentido, la Nota Técnica N° 2974175 emitida por el Fondo Nacional de Educación considera que el acceso adecuado a alimentación saludable es un derecho humano, que involucra el acceso a alimentación nutritiva y culturalmente adecuada<sup>955</sup>.

---

<sup>948</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023* FIAN Colombia, Red PaPaz, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez. *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023*, p.14.

<sup>949</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023* FIAN Colombia, Red PaPaz, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez. *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023*, p.14.

<sup>950</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*. Alianza ENT Uruguay

<sup>951</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023*, Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability,

<sup>952</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023*, Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability.

<sup>953</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023*, Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability.

<sup>954</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023*, Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability.

<sup>955</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023*, Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability.

347. En Chile conforme a la Ley N°20.606 sobre Composición Nutricional de los Alimentos y su Publicidad- establece que los productos altos en nutrientes críticos no pueden venderse en las escuelas, anunciarse o promoverse, ni entregarse de manera gratuita a los niños menores de 14 años. Además, en ningún caso se podrán utilizar ganchos comerciales tales como juguetes, accesorios, adhesivos, incentivos u otros similares para promoverlos<sup>956</sup>. A fines del año 2015 entra en vigencia la Ley 20.869 sobre publicidad de alimentos, que prohíbe la publicidad y promoción que induzca al consumo de alimentos altos en azúcares, grasas y/o sodio “que, por su presentación gráfica, símbolos y personajes utilizados, se dirija a menores de catorce años, captando preferentemente su atención”. Asimismo, se establece que “ninguna publicidad de alimentos podrá afirmar que los referidos productos satisfacen por sí solos los requerimientos nutricionales de un ser humano (...) no deberá usar violencia o agresividad y no podrá asociar a menores de edad con el consumo de bebidas alcohólicas o tabaco.”
348. En Costa Rica la ley prohíbe la venta de productos con exceso de azúcar en centros educativos desde el 2012. Esta normativa fue impugnada legalmente y la Sala Constitucional de la Corte Suprema ratificó el deber de protección de la niñez, en particular en entornos educativos.<sup>957</sup> En el Perú, la Ley 30.021 de Promoción de la Alimentación Saludable para Niños, Niñas y Adolescentes prohíbe la venta de bebidas y productos que cuenten con advertencias por exceso de sodio, azúcar y grasas en las instituciones educativas públicas y privadas de educación básica, vedando también los productos que tengan aditivos, conservantes o endulzantes. Dicha norma -que también incentiva la práctica de ejercicio físico- cuenta con la reglamentación del Ministerio de Salud mediante el Documento Técnico de Lineamiento para la promoción y protección de la alimentación saludable en las instituciones educativas públicas y privadas de educación básica.<sup>958</sup>
349. Según han informado a la REDESCA organizaciones de la sociedad civil, Barbados cuenta desde el año 2022 con un robusto programa de alimentación escolar en la cual se provee de una comida diaria a los estudiantes. El programa prohíbe la venta de bebidas azucaradas en el entorno escolar y restringe la venta de productos con alto contenido de azúcar, grasas y sodio. Cuando la comida es provista por la escuela, ésta debe ajustarse a los estándares de nutrición adecuados para los requerimientos en la niñez.<sup>959</sup>
350. En Jamaica se están llevando consultas para apoyar la implementación de una política de nutrición en las escuelas basadas en el trabajo previo de las Guías Interinas de Bebidas para Escuelas desde el 2018, que establece límites en cuanto a los gramos de azúcar por litro en bebidas permitidas para su venta a niños en edad escolar y, que, más allá de su dispar aplicación, dejó en evidencia la necesidad de contar con una regulación más abarcadora y monitoreable para proteger a las infancias<sup>960</sup>.

v. Restricciones a la promoción de productos comestibles y bebidas no saludables

351. Como se ha mencionado, la promoción, publicidad, patrocinio y comercialización global de alimentos impacta de manera sustantiva en el giro en el consumo hacia una alimentación compuesta de productos comestibles poco saludables.<sup>961</sup> Desde la academia, los organismos internacionales y la sociedad civil se han denunciado “prácticas comerciales predatorias” para generar un vínculo con productos no

<sup>956</sup>Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. Ley 20.606, disponible en [Ley Chile - Ley 20606 - Biblioteca del Congreso Nacional \(bcn.cl\)](http://www.bcn.cl)

<sup>957</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023 Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability.

<sup>958</sup> MINSA, Resolución Ministerial N° 195-2019 MINSA Resolución Ministerial N.º 195-2019/MINSA - Normas y documentos legales - Ministerio de Salud - Plataforma del Estado Peruano ([www.gob.pe](http://www.gob.pe)) disponible en RM N 195-2019-MINSA.PDF ([www.gob.pe](http://www.gob.pe))

<sup>959</sup>Submission to the Special Rapporteur on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights Inter-American Commission on Human Rights in response to Questionnaire - Chronic non-communicable diseases and human rights January 29, 2023, Healthy Caribbean Coalition (HCC); Jamaica Youth Advocacy Network (JYAN); Heart Foundation of Jamaica (HFJ); Heart and Stroke Foundation of Barbados (HSFB); and the Law and Health Research Unit (LHRU), Faculty of Law, University of the West Indies Cave Hill Campus.

<sup>960</sup>Submission to the Special Rapporteur on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights Inter-American Commission on Human Rights in response to Questionnaire - Chronic non-communicable diseases and human rights January 29, 2023, Healthy Caribbean Coalition (HCC); Jamaica Youth Advocacy Network (JYAN); Heart Foundation of Jamaica (HFJ); Heart and Stroke Foundation of Barbados (HSFB); and the Law and Health Research Unit (LHRU), Faculty of Law, University of the West Indies Cave Hill Campus.

<sup>961</sup> Consejo de Derechos Humanos. Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, *Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud* A/HRC/26/31, 2014



saludables y cuyo consumo sostenido en el tiempo es dañino para la salud,<sup>962</sup> algo especialmente grave en niños, niñas y adolescentes, quienes suelen estar expuestos a prácticas que han sido denunciadas como un tipo de explotación comercial<sup>963</sup>, dado que son un “público cautivo” en las escuelas, que deberían ser espacios de protección y promoción de la salud<sup>964</sup>. Se ha advertido también sobre la permeabilidad de la publicidad, cuyos canales diversos y difusos - particularmente en el mundo digital- vuelven borrosa la línea entre ciertos tipos de publicidad y contenidos culturales y educativos<sup>965</sup>. Por esa razón, es preciso que los Estados tomen medidas para limitar la exposición de los niños, niñas y adolescentes a la promoción de productos no saludables<sup>966</sup>. Organizaciones empresariales (ALAIB/ICBA) han informado sobre “experiencias de autorregulación en la publicidad” dirigida a niños y niñas menores de 13 años “mediante lineamientos generales, políticas específicas y directrices que contienen los compromisos voluntarios de la industria de bebidas y alimentos sobre publicidad responsable dirigida a niños y niñas<sup>967</sup>”. Dentro de estos, informan sobre las Directrices sobre la comercialización dirigida a los niños y niñas (ICBA) y la Política global de mercadeo responsable de la IFBA (International Food & Beverage Alliance), “según la cual los miembros se comprometen a no anunciar sus productos a niños y niñas menores de 13 años a menos que estos productos cumplan con criterios nutricionales basados en orientaciones dietéticas aceptadas.<sup>968</sup>” Se reporta que en Chile, el Consejo de Autorregulación y Ética Publicitaria (CONAR), creó el Código de Ética Publicitaria, un “instrumento de autorregulación se deriva de la voluntad privada del sector publicitario y establece normas y estándares éticos que deberían ser observados por los actores de la industria”.<sup>969</sup> Asimismo, se informa que Brasil puso en en el 2016 las Directrices de autorregulación de la publicidad y mercadeo dirigida a menores de 12 años (Diretrizes ABIR sobre Mercadeo para Crianças); en Colombia, la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI) implementó voluntariamente el Código Colombiano de Autorregulación Publicitaria expedido por la Comisión Nacional de Autorregulación Publicitaria (Conarp); México tiene un Código de Autorregulación de Publicidad de Alimentos y Bebidas dirigida al Público Infantil (PABI) y Argentina tiene un Código de Ética y Autorregulación Publicitaria<sup>970</sup>

<sup>962</sup>Clark H, Coll-Seck AM, Banerjee A, Peterson S, Dalglish SL, Ameratunga S, Balabanova D, Bhan K,

Bhutta ZA, Borrazzo J, Claeson M, Doherty T, El-Jardali F, George AS, Gichaga A, Gram L, Hipgrave DB, Kwamie A, Meng Q, Mercer R, Narain S, Nsungwa-Sabiiti J, Olumide AO, Osrin D, Powell-Jackson T, Rasanathan K, Rasul I, Reid P, Requejo J, Rohde SS, Rollins N, Romedenne M, Singh Sachdev H, Saleh R, Shawar YR, Shiffman J, Simon J, Sly PD, Stenberg K, Tomlinson M, Ved RR, Costello A. *A future for the world's children? A WHO-UNICEF-Lancet Commission*. Lancet. 2020 Feb 22;395(10224):605-658. doi: 10.1016/S0140-6736(19)32540-1. Epub 2020 Feb 19. Erratum in: Lancet. 2020 May 23;395(10237):1612. PMID: 32085821. Disponible en [A future for the world's children? A WHO-UNICEF-Lancet Commission \(thelancet.com\)](https://www.thelancet.com)

<sup>963</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023 Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability.

<sup>964</sup>OMS. *Set of recommendations on the marketing of foods and non-alcoholic beverages to children*. World Health Organization., 2010, p.6 disponible en [9789241500210\\_eng.pdf \(who.int\)](https://www.who.int/publications/i/item/9789241500210_eng.pdf)

<sup>965</sup> OACDH/ONU Informe de la Relatora Especial sobre los derechos culturales, A/69/286 , septiembre 2014, p.3 disponible en [Cultural rights : \(un.org\)](https://www.un.org)

<sup>966</sup>OMS. *Set of recommendations on the marketing of foods and non-alcoholic beverages to children*. World Health Organization, 2010, p.8 disponible en [9789241500210\\_eng.pdf \(who.int\)](https://www.who.int/publications/i/item/9789241500210_eng.pdf); WHO, *Policies to protect children from the harmful impact of food marketing*, WHO guideline, 2023, disponible en: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240075412>

<sup>967</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)

<sup>968</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)

<sup>969</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)

<sup>970</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)

352. Por otro lado, se ha reportado que, en América Latina, Brasil es uno de los países con mejores estándares en cuanto a marcos legales de protección de los derechos de los niños y niñas frente a la promoción y la publicidad, ya que las limitaciones están centradas en la protección de la niñez, independientemente del producto que se trate,<sup>971</sup> mientras que Argentina, Chile y Perú vinculan la normativa sobre etiquetado con las restricciones a la promoción de estos productos. El gobierno de Ecuador reporta contar con normativa que restringe la publicidad de alimentos procesados<sup>972</sup>.
353. Según informa el gobierno argentino, la Ley N° 27.642 de Promoción de la Alimentación Saludable prohíbe toda forma de publicidad, promoción y patrocinio de los alimentos y bebidas analcohólicas envasados, que contengan al menos un sello de advertencia, que esté dirigida especialmente a niños, niñas y adolescentes. En los demás casos, es decir cuando la publicidad, promoción y patrocinio de un producto con al menos un sello de advertencia no esté dirigida especialmente a la niñez: a) está prohibido resaltar declaraciones nutricionales complementarias que destaquen cualidades positivas y/o nutritivas de los productos en cuestión, a fin de no promover la confusión respecto de los aportes nutricionales; b) deben ser visibles todos los sellos de advertencia; c) está prohibido incluir personajes infantiles, animaciones, dibujos animados, celebridades, deportistas o mascota, etcétera, que haga los productos más atractivos para la compra.<sup>973</sup>
354. En su respuesta al cuestionario de este informe, el gobierno chileno ha señalado que la ley N° 20.606 Sobre Composición Nutricional de los Alimentos y su Publicidad y su complementaria, Ley N° 20.869, tiene restricciones a la publicidad de productos que contienen nutrientes críticos en espacios escolares, prohíbe la publicidad utilizando ganchos a personajes infantiles, no se podrán expender, comercializar, promocionar y publicitar dentro de establecimientos de educación parvularia, básica y media, ni entregar gratis a menores de 14 años de edad y expresamente indica que “no podrá inducirse su consumo por parte de menores o valerse de medios que se aprovechen de la credulidad de los menores”. Asimismo, la ley establece que no se podrá adicionar a los alimentos y comidas preparadas ingredientes o aditivos que puedan inducir a equívocos, daños a la salud, engaños o falsedades, o que de alguna forma sean susceptibles de crear una impresión errónea respecto a la verdadera naturaleza, composición o calidad del alimento. Adicionalmente indica que los establecimientos educativos deben promover la actividad física y la educación en nutrición.<sup>974</sup>
- vi. Restricciones a la promoción y comercialización de sucedáneos de la leche materna
355. La OMS y UNICEF recomiendan la lactancia exclusiva a partir de la primera hora y durante los primeros seis meses de vida del infante, dado que impacta positivamente en la supervivencia infantil y es esencial para prevenir la triple carga de la malnutrición, las enfermedades infecciosas y la mortalidad, al tiempo que reduce el riesgo de obesidad y enfermedades crónicas en etapas posteriores<sup>975</sup>, fomentado un crecimiento saludable.<sup>976</sup> La lactancia materna contribuye al desarrollo de la primera infancia y a la salud de lactantes y niños pequeños durante su crítico desarrollo inicial, protegiendo contra afecciones gastrointestinales<sup>977</sup>, reduciendo el riesgo de obesidad infantil, diabetes tipo II y leucemia<sup>978</sup>. La lactancia también repercute positivamente en la salud de las mujeres, reduciendo el riesgo de cáncer de mama y de ovarios; sin embargo, pese a los beneficios de la lactancia exclusiva, se estima que aproximadamente

<sup>971</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability, |.

<sup>972</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, febrero 2023, Misión permanente de Ecuador ante la OEA.

<sup>973</sup> Ley N° 27.642 de Promoción de la Alimentación Saludable, disponible en [Texto completo | Argentina.gob.ar](https://www.argentina.gob.ar/legislacion/leyes/27642)

<sup>974</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, Ministerio de Salud a Oficio N° 56 Corr. Anual 5.981, de la División de Derechos Humanos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile

<sup>975</sup> Perez Escamillo et al. 2023 Lancet Breastfeeding Series Group. Breastfeeding: crucially important, but increasingly challenged in a market-driven world Lancet 2023; 401: 472–85 [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(22\)01932-8](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(22)01932-8)

<sup>976</sup> OMS. *Alimentación del lactante y el niño pequeño* disponible en [Alimentación del lactante y del niño pequeño \(who.int\)](https://www.who.int/publications-detail/who-recommends-breastfeeding-for-2-years)

<sup>977</sup> OMS. *Alimentación del lactante y el niño pequeño* disponible en [Alimentación del lactante y del niño pequeño \(who.int\)](https://www.who.int/publications-detail/who-recommends-breastfeeding-for-2-years)

<sup>978</sup> OMS *Marketing of Breast-milk Substitutes: National Implementation of the International Code — Status Report 2020, Summary*, p.1 disponible en [9789240006034-eng.pdf \(who.int\)](https://www.who.int/publications-detail/9789240006034-eng)

solo un 36% de los lactantes de 0 a 6 meses recibieron lactancia exclusiva durante el periodo de 2007-2014.<sup>979</sup>

356. Existen barreras estructurales que dificultan o impiden la lactancia materna: desigualdades de género, incluyendo tareas de cuidado y normas laborales que no permiten compatibilizar el trabajo y la maternidad; aumento de la urbanización; y una atención sanitaria “que socava la lactancia materna, incluyendo la medicalización del parto y el cuidado del bebé<sup>980</sup>”. Pero, además, la exposición a la promoción de productos sucedáneos de la leche materna se relaciona con actitudes más positivas frente a las fórmulas lácteas a e incluso a la necesidad de utilizar leches artificiales en lugar de amamantar ya que “la comercialización de sucedáneos de la leche materna disminuye el valor percibido de la lactancia materna y socava la confianza de las mujeres en su capacidad de amamantar<sup>981</sup>”.
357. La lactancia exclusiva requiere de apoyos integrales a las madres y las familias, entre las que destacan la adopción del Convenio sobre la Protección de la Maternidad (N°183) de la OIT o la recomendación N°191 que complementa dicho Convenio, el apoyo de servicios de salud para que puedan asesorar a los progenitores antes y después del parto y de la comunidad, para ayudar a las mujeres que deseen dar el pecho, de forma “que se convierta en una responsabilidad colectiva de la sociedad y no solo de las madres.<sup>982</sup>” Una medida que es considerada de vital importancia es la adopción de las medidas del Código Internacional de Comercialización de los Sucédáneos de la Leche Materna<sup>983</sup> para poner fin a las estrategias de comercialización y promoción abusiva de las empresas, las cuales juegan con las expectativas y ansiedades en torno a la lactancia,<sup>984</sup> con el fin de promover la lactancia y así proteger a los lactantes y niños pequeños<sup>985</sup>.
358. La OMS ha creado una Red para monitorear y apoyar la aplicación del Código Internacional de Comercialización de los Sucédáneos de la Leche Materna y las posteriores resoluciones pertinentes de la Asamblea Mundial de la Salud. La Red – NetCode – tiene por objetivo “proteger y fomentar la lactancia materna, velando por que los sucedáneos de la leche materna no se comercialicen de forma inapropiada.”<sup>986</sup>
359. Según la OPS 19 países de la Región han aprobado normativa sobre la implementación del Código Internacional de Comercialización de Sucédáneos de la Leche Materna y posteriores resoluciones pertinentes de la Asamblea Mundial de la Salud, aunque de ellos solo ocho (42%) han incorporado todas las provisiones del código en la legislación nacional<sup>987</sup>. Si bien esto es destacable, la OMS y UNICEF han advertido que debería mejorarse la normativa sobre mecanismos de fiscalización y monitoreo, y particularmente el financiamiento y la sostenibilidad de estas acciones<sup>988</sup>. Desde el punto de vista legal, en la región, solamente Brasil y Panamá están “sustancialmente alineados” con el Código; Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, México y Perú están “moderadamente alineados”,

---

<sup>979</sup>OMS. *Alimentación del lactante y el niño pequeño* disponible en [Alimentación del lactante y el niño pequeño \(who.int\)](https://www.who.int/child-adolescent-nutrition)

<sup>980</sup> Perez Escamillo et al. 2023 Lancet Breastfeeding Series Group. Breastfeeding: crucially important, but increasingly challenged in a market-driven world Lancet 2023; 401: 472–85 [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(22\)01932-8](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(22)01932-8)

<sup>981</sup> OMS. *Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the International Code*, Status report 2022, p 2. [Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2022 \(who.int\)](https://www.who.int/publications/m/item/marketing-of-breast-milk-substitutes-national-implementation-of-the-international-code-status-report-2022)

<sup>982</sup> OMS. [En una nueva serie de The Lancet, los expertos piden medidas drásticas contra la comercialización abusiva de preparaciones para lactantes](https://www.thelancet.com/pdfs/default/full/20220623/20220623101110.pdf) (who.int)

<sup>983</sup>OMS. *Alimentación del lactante y el niño pequeño* disponible en [Alimentación del lactante y el niño pequeño \(who.int\)](https://www.who.int/child-adolescent-nutrition)b

<sup>984</sup> OMS. *Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the International Code*, Status report 2022, p 2.b [Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2022 \(who.int\)](https://www.who.int/publications/m/item/marketing-of-breast-milk-substitutes-national-implementation-of-the-international-code-status-report-2022)

<sup>985</sup> OMS *Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the International Code*, Status report 2022, p 2. [Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2022 \(who.int\)](https://www.who.int/publications/m/item/marketing-of-breast-milk-substitutes-national-implementation-of-the-international-code-status-report-2022)

<sup>986</sup> OMS. *Alimentación del lactante y el niño pequeño* disponible en [Alimentación del lactante y el niño pequeño \(who.int\)](https://www.who.int/child-adolescent-nutrition)

<sup>987</sup> OMS. *Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the International Code*, Status report 2022, p 2. [Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2022 \(who.int\)](https://www.who.int/publications/m/item/marketing-of-breast-milk-substitutes-national-implementation-of-the-international-code-status-report-2022)

<sup>988</sup> OPS. *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 25, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

mientras que Argentina, Chile, Ecuador, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Uruguay y Trinidad y Tobago tienen “algún grado de alineación.”<sup>989</sup> El resto de los países no cuenta con normativa<sup>990</sup>.

360. El gobierno de Chile ha informado que la ley 20.606 ordena que el etiquetado de los sucedáneos de la leche materna no desincentive la lactancia natural, incluya información relativa a la superioridad de la lactancia materna e indique que el uso de los referidos sucedáneos debe contar con el asesoramiento de un profesional de la salud.<sup>991</sup> La ley 20.869 también prohíbe toda publicidad de sucedáneos a la leche materna,<sup>992</sup> en sintonía con el Código Internacional de Comercialización de Sucédáneos de la Leche Materna de la Organización Mundial de la Salud,<sup>993</sup> que restringe la comercialización y promoción de productos destinados a sustituir la lactancia materna.
361. Asimismo, la REDESCA ha recibido información del gobierno del Ecuador acerca de la emisión, en el año 2022, de las Directrices de cumplimiento del Código de Comercialización de Sucédáneos de la Leche Materna para el Sistema Nacional de Salud.<sup>994</sup>
362. Por su parte, la OPS reporta violaciones a la aplicación del código en Chile y México, “tanto en lo que se refiere a la exposición de las madres a la recomendación de uso de sucedáneos por parte de los profesionales de la salud como al contacto de los profesionales de la salud por parte de las empresas productoras de sucedáneos”; así como publicidad en medios de comunicación, pese a las restricciones<sup>995</sup>.
- vii. Otras medidas para promover la alimentación saludable
363. Organizaciones de la sociedad civil han informado que Barbados y Jamaica eximen de impuestos locales a algunas frutas y verduras cultivadas en ese territorio, como una forma de apoyar e incentivar el consumo de alimentos saludables<sup>996</sup>. Organizaciones empresariales (ALAIAB/ICBA) informaron a la REDESCA sobre programas gubernamentales de fortificación de alimentos en el cual participan las empresas, señalando programas en Guatemala, Perú, Paraguay, Uruguay, Chile, Venezuela, Costa Rica, Ecuador y Colombia, entre otros Estados de la región<sup>997</sup>.
364. En cuanto a la reducción de sodio y azúcar, la Comisión recibió información que desde el año 2012 se implementa en México el Acuerdo por el cual se recomienda la disminución de la sal común en la elaboración del pan como medida de prevención de las ENT.<sup>998</sup> Organizaciones empresariales (ALAIAB/ICBA) informaron a la Relatoría Especial que en junio de 2019, el Ministerio de Salud y la Cámara Costarricense de la Industria Alimentaria (CACIA) renovaron por cuatro años, la alianza público-privada para reducir el contenido de sodio en ciertos alimentos, reportando que según el Instituto Costarricense de Investigación y Enseñanza en Nutrición y Salud (INCIENSA) las categorías de

---

<sup>989</sup> OMS. *Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the International Code*, Status report 2022, pp 31-36 [Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2022 \(who.int\)](https://www.who.int/publications/m/item/marketing-of-breast-milk-substitutes-national-implementation-of-the-international-code-status-report-2022)

<sup>990</sup> OMS. *Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the International Code*, Status report 2022, pp 31-36 [Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2022 \(who.int\)](https://www.who.int/publications/m/item/marketing-of-breast-milk-substitutes-national-implementation-of-the-international-code-status-report-2022)

<sup>991</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, Ministerio de Salud a Oficio N° 56 Corr. Anual 5.981, de la División de Derechos Humanos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.

<sup>992</sup> Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. Ley 20.606, disponible en [Ley Chile - Ley 20606 - Biblioteca del Congreso Nacional \(bcn.cl\)](http://www.bcn.cl)

<sup>993</sup> OMS. *Código Internacional de Comercialización de Sucédáneos de la Leche Materna*, Ginebra, 1981 disponible en [Código Internacional de Comercialización de Sucédáneos de la Leche Materna \(who.int\)](https://www.who.int/publications/m/item/codigo-internacional-de-comercializacion-de-sucedaneos-de-la-leche-materna)

<sup>994</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, febrero 2023, Misión permanente de Ecuador ante la OEA

<sup>995</sup> OPS *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 25, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>996</sup> *Submission to the Special Rapporteur on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights Inter-American Commission on Human Rights in response to Questionnaire - Chronic non-communicable diseases and human rights* January 29, 2023. Healthy Caribbean Coalition (HCC); Jamaica Youth Advocacy Network (JYAN); Heart Foundation of Jamaica (HFJ); Heart and Stroke Foundation of Barbados (HSFB); and the Law and Health Research Unit (LHRU), Faculty of Law, University of the West Indies Cave Hill Campus

<sup>997</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA* por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)

<sup>998</sup> Diario Oficial Federal 22 de junio de 2012. *Acuerdo por el cual se recomienda la disminución de la sal común en la elaboración del pan común como medida de prevención n como una medida de prevención de enfermedades cardiovasculares, y otras crónico-degenerativas*. disponible en [DOF - Diario Oficial de la Federación](http://www.dof.gob.mx)

productos incluidas en el primer acuerdo celebrado, habrían alcanzado un cumplimiento promedio mayor al 69%<sup>999</sup>. Se informa asimismo que a partir del año 2007 se celebraron acuerdos voluntarios entre el Ministerio de Salud de Brasil, la Asociación Brasileña de Industrias de Alimentos (ABIA) y otras asociaciones para la reducción del consumo de sodio<sup>1000</sup>. En diciembre del año 2019, la resolución RDC n° 332 de Anvisa, estableció un límite máximo del 2% de grasas trans en alimentos industrializados y la prohibición de aceites y grasas parcialmente hidrogenados a partir del 1 de enero de 2023<sup>1001</sup>. En relación a la reducción del azúcar, la REDESCA recibió información de ALAIB y ICBA sobre la iniciativa entre el Ministerio de Salud de Brasil, la Agencia de Vigilancia en Salud (ANVISA), la Asociación Brasileña de Industrias de Alimentos (ABIA), la Asociación Brasileña de Industrias de Refrescos y Bebidas No Alcohólicas (ABIR), la Asociación Brasileña de Galletas, Pastas y Panes y Pasteles Industrializados (ABIMAPI) y la Asociación Brasileña de Lácteos (Viva Lácteos) por el cual firmaron en 2018 un acuerdo voluntario en donde se establecen metas “para la reducción del contenido de azúcar en Brasil”. Según se informa, este acuerdo “establece compromisos para todas las partes involucradas con el fin de que la ingesta de azúcar añadida de la población brasileña se reduzca a menos del 10% del total de calorías diarias consumidas<sup>1002</sup>”. Ello se pretende lograr “mediante la reducción del contenido de azúcar añadida en las bebidas dulces; las galletas dulces sin y con relleno, barquillos y rosquillas; pasteles y mezclas para pasteles; chocolate en polvo y productos similares con otros sabores; y productos lácteos<sup>1003</sup>”.

365. Por su parte, desde Colombia, organizaciones de la sociedad civil<sup>1004</sup>, informan sobre la implementación de una “Guía práctica de herramientas para la implementación de la estrategia de Ciudades, Entornos y Ruralidades Saludables (CERS). Modos, condiciones y estilos de vida saludable” emitida por el Ministerio de Salud y Protección Social en el año 2020. Esta iniciativa se centra en el ordenamiento territorial para promover la salud y plantea como líneas estratégicas: a) el fortalecimiento de la gobernanza y el trabajo intersectorial para mejorar la salud y el bienestar, y abordar los determinantes sociales de la salud; b) la sostenibilidad y estructuras saludables; c) el fortalecimiento de los entornos saludables clave; d) la facilitación de la participación y el empoderamiento de la comunidad, y el compromiso de la sociedad civil; y e) el fortalecimiento de los sistemas y servicios de salud incorporando un enfoque de promoción de la salud<sup>1005</sup>.
366. La REDESCA ha sido informada por una organización de la sociedad civil mexicana, que las nuevas guías alimentarias de México, desarrolladas bajo el liderazgo del Instituto Nacional de Salud Pública de México, contemplan no solo la nutrición, sino también el impacto ambiental de los alimentos y bebidas. Se señala que esta guía ofrece recomendaciones para diversos grupos de la población y ha sido probada y discutida con poblaciones vulnerables incluyendo poblaciones indígenas. La guía detalla cómo los alimentos ultra procesados propician deterioro ambiental y a la salud, así como y promueve lactancia

---

<sup>999</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)*

<sup>1000</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)*

<sup>1001</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)*

<sup>1002</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)*

<sup>1003</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)*

<sup>1004</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023, p.14.FIAN Colombia, Red PaPaz, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez.*

<sup>1005</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023.FIAN Colombia, Red PaPaz, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez.*

materna exclusiva por al menos seis meses y el consumo de alimentos naturales o mínimamente procesados y una dieta basada en alimentos de origen vegetal<sup>1006</sup>.

## **b. Consumo nocivo de alcohol**

367. La OPS ha dado una serie de recomendaciones de buenas prácticas, entre las cuales destacan la necesidad de contar con políticas y planes integrales nacionales para reducir el consumo de alcohol, incluyendo las medidas regulatorias más costo eficientes y sanciones para quien venda bebidas a menores o personas visiblemente intoxicadas; reformar el sistema de licencias de emisión y renovación de licencias basados en criterios de salud pública; restringir la apertura de locales de venta en zonas densamente pobladas; promover el etiquetado de advertencias gráficas en las bebidas alcohólicas e implementar restricciones a la promoción, publicidad y patrocinio; así como aprobar regulaciones sobre los conflictos de interés.<sup>1007</sup>.
368. Sin embargo, la OPS señala que, de los países analizados en la región, 19 han aprobado normativa sobre regulación del alcohol, reportándose a Honduras como el país en el que más intervenciones son objeto de normativa, con 20 de un listado de 45 intervenciones posibles, y a República Dominicana como aquel en que menos existen, con apenas 8<sup>1008</sup>. En todos los países las intervenciones implementadas mediante normativa son las relacionadas con los impuestos selectivos al consumo de bebidas alcohólicas, la reglamentación y las sanciones para la venta a menores, y la reglamentación sobre beber y conducir. No obstante, la OPS recalca que, “en muchos casos en los que se cuenta con normativa sobre estas intervenciones, esta no es consistente con las recomendaciones internacionales ni con los mandatos a nivel mundial y regional<sup>1009</sup>.”
369. A diferencia de otros factores de riesgo, la REDESCA recibió limitada información sobre buenas prácticas relativas a desincentivar el consumo de alcohol. La OMS advierte cómo el consumo de alcohol “está profundamente anidado en las culturas de la región, lo cual puede hacer más difícil el definir los daños relacionados con el alcohol a partir de un marco de salud pública<sup>1010</sup>”. Las dinámicas culturales de tolerancia al consumo, la intoxicación y el consumo excesivo de alcohol “menoscaban los esfuerzos de prevención empeoran en aquellas zonas con un marketing de alcohol prevalente y la interferencia de la industria del alcohol<sup>1011</sup>”. Asimismo, se resalta que este sesgo dificulta a las autoridades apreciar el papel que pueden desempeñar para reducir los daños relacionados con el alcohol mediante la adopción de políticas costo-eficaces en toda la población<sup>1012</sup>.
370. El gobierno argentino facilitó información relativa a las medidas para prevenir el consumo nocivo de alcohol<sup>1013</sup>. La Ley N° 24.788, (1997) de Lucha con el Alcoholismo, obliga a la cobertura de la farmacología para el tratamiento; establece la prohibición en todo el territorio nacional del expendio a menores de 18 años de todo tipo de bebidas alcohólicas, prevé la obligatoriedad de la presencia de advertencias en los envases de bebidas alcohólicas y su publicidad (leyendas de “beber con moderación” y “prohibida su venta a menores de 18 años”), prohibiendo las acciones de promoción que impliquen beber alcohol. En

---

<sup>1006</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, El Poder del Consumidor AC (México)

<sup>1007</sup> OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas más costoeficientes en América Latina*, Washington, 2019p.34-35 disponible en [9789275320662\\_spa.pdf \(paho.org\)](#)

<sup>1008</sup> OPS. *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas más costoeficaces en América Latina*, 2019 p. 21 [Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas más costoeficaces en América Latina \(paho.org\)](#)

<sup>1009</sup> OPS. *Prevención y control de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas más costoeficientes en América Latina*, Washington, 2019 p.22 disponible en [9789275320662\\_spa.pdf \(paho.org\)](#)1

<sup>1010</sup> OPS. *Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020*, 2021 p 75 Disponible en [Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020 \(paho.org\)](#)

<sup>1011</sup> OPS. *Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020*, 2021, p 75 Disponible en [Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020 \(paho.org\)](#) Disponible en [Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020 \(paho.org\)](#)

<sup>1012</sup> OPS. *Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020*, 2021, p 75 Disponible en [Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020 \(paho.org\)](#)

<sup>1013</sup>Respuesta a cuestionario REDESCA sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, marzo 2023 Ministerio de Salud de la Nación Argentina, Dirección de Entornos Saludables.

materia de publicidad, la prohibición solo abarca a las personas menores de edad. Sin embargo, organizaciones de la sociedad civil han reportado que, a pesar de lo establecido por la normativa, en Argentina las infancias se encuentran expuestas a la promoción del alcohol, “toda vez que las industrias despliegan agresivas técnicas de marketing y si bien la evidencia internacional es clara sobre la necesidad de restringir publicidad y controlar las acciones corporativas de marketing de las empresas alcoholeras, no existe en Argentina una normativa que se adapte a los estándares internacionales para la protección de la salud”<sup>1014</sup>. Asimismo, se considera recomendable aumentar los impuestos para reducir la accesibilidad de los productos.

371. El gobierno de Uruguay indicó que se aprobó una norma para regular el consumo problemático de bebidas alcohólicas, cuya medida principal es la creación en el Ministerio de Salud de la Nación de un Registro de Vendedores de Bebidas Alcohólicas, alcoholes destinados para consumo humano y actividades conexas, y se prohíbe cualquier forma de venta, ofrecimiento o suministro de bebidas alcohólicas, así como cualquier forma de publicidad o promoción de las mismas, en los centros educativos de todo el país., así como la venta a menores de 18 años. Además, asigna a la Junta Nacional de Drogas articular las acciones de promoción de salud y prevención del consumo problemático de bebidas alcohólicas, a partir de un abordaje intersectorial que comprometa al conjunto de los actores públicos y privados para contribuir a estimular hábitos de vida saludables y un consumo responsable. La norma prohíbe también la realización de concursos o torneos, con o sin fines de lucro, que promuevan la ingesta de bebidas alcohólicas, con excepción de las modalidades de cata o degustación.<sup>1015</sup>
372. Costa Rica informa haber avanzado en la regulación del consumo de alcohol mediante la Ley 7972 que crea un impuesto sobre cigarrillos y licores (2000), su artículo 1 crea un impuesto específico "por cada mililitro de alcohol absoluto contenido en cualquier bebida alcohólica de producción nacional o importada, indistintamente de su presentación, según la concentración de alcohol por volumen."<sup>1016</sup> La Ley 9047, “Ley de Regulación y comercialización de Bebidas con contenido alcohólico” (2012), en su artículo 12, establece que el Ministerio de Salud tendrá a su cargo la regulación y el control de “todo tipo de publicidad comercial relacionada con la comercialización de bebidas con contenido alcohólico”, efectuadas por cualquier medio de comunicación a título gratuito o mediante pago; y prohíbe “la utilización de marcas o nombres de bebidas con contenido alcohólico en publicidad, como rotulación de uniformes, medios de transporte utilizados para competencias y artículos deportivos de todo equipo, asociación, federación y liga deportiva, así como en actividades recreativas o culturales dirigidas a menores de edad.”.

### **c. Consumo y exposición al humo del tabaco**

373. A la fecha, 182 países ratificaron el Convenio Marco sobre el Control del Tabaco de la OMS (CMCT). Argentina, Cuba, República Dominicana, Haití y los Estados Unidos de Norteamérica son los únicos países de la región de las Américas que aún no son parte del Convenio. El CMCT es un tratado vinculante que contiene una serie de medidas que han probado ser efectivas para proteger el derecho a la salud de las consecuencias nocivas del consumo y la exposición al humo del tabaco.<sup>1017</sup> Además, en septiembre del año 2018 entro en vigor el Protocolo para la Eliminación del comercio ilícito de productos del tabaco.
374. Las seis medidas de control del tabaco recomendadas por la OMS son conocidas como paquete de medidas MPOWER, a saber: (M) monitorear la prevalencia del consumo de tabaco y las políticas de control del tabaco; (P) proteger contra la exposición al humo del tabaco; (O) ofrecer ayuda para el abandono del tabaco; (W) advertir sobre los peligros del tabaco; (E) hacer cumplir las prohibiciones

<sup>1014</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA. FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para prevenir la obesidad en niños, niñas y adolescentes.

<sup>1015</sup> Respuesta a cuestionario REDESCA sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, marzo 2023. Gobierno de la república Oriental de Uruguay

<sup>1016</sup> Respuesta a cuestionario de Enfermedades Crónicas No Transmisibles, Misión permanente de Costa Rica en la OEA

<sup>1017</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023, Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability.

- sobre publicidad, promoción y patrocinio del tabaco; y (R) aumentar los impuestos a los productos de tabaco.<sup>1018</sup>
375. Según la OPS, se espera que la región registre una prevalencia del consumo de tabaco de 14,9% para el 2025, lo que coloca a la Región en posición de lograr la meta 5 del Plan de acción mundial para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles 2013-2020, es decir, una reducción relativa de 30% de la prevalencia del consumo de tabaco en las personas de 15 años de edad o mayores<sup>1019</sup>.
376. Según información aportada por organizaciones de la sociedad civil, el uso del tabaco en la región decreció desde un 28% en el año 2000 al 16,3% en el año 2020, mediante la adopción de prohibiciones integrales de la publicidad, la promoción y el patrocinio del tabaco en ocho países de la región; la adopción de etiquetas de advertencia sanitaria en los paquetes de cigarrillos en 25 países; la aprobación de impuestos especiales sobre el tabaco en 30 países; y la adopción de políticas antitabaco integrales en todos los lugares públicos cerrados, lugares de trabajo y transportes públicos en 23 países, incluida toda la subcuenca.<sup>1020</sup> Brasil destaca como el único Estado miembro de la OPS que aplica todas las principales políticas de control del tabaco desde 2018, tanto para los productos de tabaco tradicionales, así como para los nuevos productos de nicotina y tabaco.<sup>1021</sup> También se ha informado sobre una reciente ley en Canadá, que prohíbe el uso de mentol y clavo como aditivos en la fabricación y venta de todos los productos del tabaco<sup>1022</sup>.
377. El artículo 13 del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (CMCT) y sus directrices recomiendan prohibir todas las formas de publicidad, promoción y patrocinio del tabaco (TAPS). Además, las directrices sobre el artículo 11 del CMCT (empaquetado y etiquetado del tabaco) recomiendan que los gobiernos "prohíban el uso de logotipos, colores, imágenes de marca o información promocional en el empaquetado que no sean los nombres de las marcas y los productos en un color y tipo de letra estándar (empaquetado sencillo).
378. Según información aportada por organizaciones de la sociedad civil, de los 35 países de la región de las Américas de la OMS, ocho han adoptado una legislación completa o legislación completa o integral sobre TAPS: Antigua y Barbuda, Brasil, Colombia, Guyana, Panamá, Surinam, Uruguay y República Bolivariana de Venezuela; Uruguay ha adoptado el empaquetado estandarizado del tabaco<sup>1023</sup>. Dieciocho países tienen una prohibición parcial del TAPS: Argentina, Bahamas, Barbados, Estado Plurinacional de Bolivia, Canadá, Chile, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Guatemala, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Paraguay, Perú y Trinidad y Tobago. Nueve países no han establecido ninguna restricción TAPS: Belice, Cuba, Dominica, Granada, Haití, República Dominicana, Granada, Haití, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas<sup>1024</sup>.
379. Los productos novedosos emergentes de nicotina y tabaco –por ejemplo, los cigarrillos electrónicos (sistemas electrónicos de administración de nicotina [SEAN] y sistemas electrónicos sin nicotina

---

<sup>1018</sup>OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022*. 2023, p.xiii, disponible en [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#).

<sup>1019</sup>OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022*, p.xv 2023 disponible en [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#).

<sup>1020</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023.Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) &Corporate Accountability,

<sup>1021</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023.Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) &Corporate Accountability,

<sup>1022</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023.Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) &Corporate Accountability,

<sup>1023</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023, Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) &Corporate Accountability.

<sup>1024</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023.Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) &Corporate Accountability,



[SESN]) y los productos de tabaco calentados (PTC) – representan una seria amenaza para el control del tabaco, y resultan cada vez más accesibles.<sup>1025</sup>

380. La OPS denuncia que “la industria tabacalera y otras industrias afines emplean diversas estrategias para comercializar estos productos alegando que plantean un riesgo menor y afirman que son ayudas efectivas para dejar de fumar, en un intento por proporcionar una “solución” a la epidemia de tabaquismo. Sin embargo, en realidad esto es solo una estratagema para preservar su existencia y “enganchar” a nuevos usuarios para mantener sus mercados<sup>1026</sup>”. Conforme datos de la OPS, “dieciocho países han regulado la venta, el consumo y la publicidad de los SEAN y los SESN: once los regulan como productos de tabaco o relacionados con el tabaco, seis los regulan como productos de consumo y tres los regulan como productos terapéuticos. Quince países no imponen ningún tipo de marco regulatorio”<sup>1027</sup>.
381. Argentina, Brasil, Chile, Ecuador y Perú tienen leyes generales que regulan el tabaco. Paraguay reguló por decreto en el 2020 una ley general del control de tabaco. Si bien a la fecha no ha ratificado el CMCT, la República Argentina ha sancionado en 2011, la Ley Nº 26.687 de regulación de la publicidad, promoción y consumo de los productos elaborados con tabaco incorpora muchas de las disposiciones establecidas en el CMCT. Entre ellas, se encuentran la prohibición de la publicidad, promoción y patrocinio de los productos de tabaco; la inclusión de advertencias sanitarias con imágenes en el empaquetado de los cigarrillos; la protección ambiental contra el humo de productos elaborados con tabaco, entre otras. Desde el año 2016 está prohibida la distribución, comercialización y la publicidad o cualquier tipo de promoción de los cigarrillos electrónicos. Organizaciones de la sociedad civil hacen notar que, pese a una sólida legislación nacional, al no haber ratificado Argentina el CMCT se obstaculiza la promoción de políticas de prevención del comercio ilícito a nivel MERCOSUR, ya que sus otros tres miembros (Brasil, Paraguay y Uruguay) sí lo son<sup>1028</sup>. Por otra parte, se han hecho notar que el país no regula aun los plásticos de un solo uso de las empresas tabacaleras, alcohólicas y alimenticias,<sup>1029</sup> señalando que recientemente, en las negociaciones del Tratado de Plásticos de Naciones Unidas, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) ha designado correctamente los filtros de los cigarrillos como una forma de plástico de un solo uso<sup>1030</sup>.
382. Colombia promulgó la Ley 1335 en el año 2009, la cual regula el consumo, venta, publicidad y promoción de los cigarrillos, tabaco y sus derivados, incluyendo advertencias sanitarias, espacios libres de humo; prohibición de publicidad, promoción y patrocinio, impuestos, el Programa Nacional de Cesación del consumo de Tabaco y acciones encaminadas a erradicar el comercio ilícito, asimismo, ha adoptado impuestos específicos al consumo de productos de tabaco que se han modificado a fin de incrementar las tarifas aplicables<sup>1031</sup>. Sin embargo, organizaciones de la sociedad civil han informado que, en relación a la cuestión impositiva, la sociedad civil y la academia vienen abogando para triplicar el impuesto a los productos de tabaco. Igualmente, señalaron que actualmente el Ministerio de Salud y Protección social advierte que la normativa existente no aplica a los cigarrillos electrónicos y demás productos novedosos. Por ello se están promoviendo desde la sociedad civil y la academia proyectos de ley para extender la

---

<sup>1025</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022*, 2023 p. xix [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#).

<sup>1026</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022*, 2023, p. xix [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#).

<sup>1027</sup> OPS. *Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022*, 2023, p.xx [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#).

<sup>1028</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*. FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para prevenir la obesidad en niños, niñas y adolescentes.

<sup>1029</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*. FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para prevenir la obesidad en niños, niñas y adolescentes.

<sup>1030</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para Prevenir la Obesidad en Niños Niñas y Adolescentes

<sup>1031</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023, p.14. FIAN Colombia, Red PaPaz,, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez.

aplicación de las medidas de control de los productos de tabaco a los productos novedosos, algo desafiante considerando la resistencia de la industria tabacalera<sup>1032</sup>.

383. El gobierno mexicano ha indicado a esta Relatoría Especial que el nuevo Reglamento de la Ley General para el Control del Tabaco, que entró en vigor en enero del 2023, contempla la prohibición de toda forma de publicidad, promoción y patrocinio del tabaco, a través de cualquier medio de comunicación y difusión, incluida la exhibición directa e indirecta de los productos del tabaco en puntos de venta. También se amplían los espacios cien por ciento libres de humo y emisiones en cualquier lugar de trabajo, espacios de concurrencia colectiva como plazas, parques, playas, estadios, así como en el transporte público y las escuelas en todos los niveles educativos, incluidas las universidades<sup>1033</sup>.
384. El gobierno de Uruguay señaló que se tiene un alto nivel de cumplimiento de las medidas recomendadas sobre: ambientes libres de humo de tabaco; etiquetado y empaquetado de los productos del tabaco y prohibición de la publicidad, promoción y patrocinio de los productos de tabaco. Pese a lo cual, y habiéndose avanzado hacia la implementación de las medidas sobre impuestos y precios de los productos del tabaco, siendo que en los productos del tabaco los impuestos representan el 65,9% del precio final de venta, no se ha alcanzado el 75% recomendado por la Organización Mundial de la Salud.<sup>1034</sup>
385. La REDESCA fue informada por el gobierno de Chile que el consumo y la publicidad de productos de tabaco está fuertemente regulada en Chile (ley 19.419 y sus modificaciones sucesivas); se prohíbe la publicidad del tabaco, incluyendo la prohibición de la aparición de personas fumando o señalando características favorables al consumo de tabaco en programas transmitidos en vivo, por televisión o radio, en el horario permitido para menores. Se prohíbe la comercialización, el ofrecimiento, distribución o entrega a título gratuito de los productos de tabaco a las personas menores de 18 años de edad y se establece un listado de espacios libres de humo. Las máquinas expendedoras automáticas de este tipo de productos sólo pueden instalarse en establecimientos, lugares o recintos a los cuales, por disposición de la ley, no tengan acceso los menores de edad. Por otra parte, las compañías tabacaleras deben informar anualmente al Ministerio de Salud el detalle de donaciones efectuadas, así como de los gastos en que incurran en virtud de convenios con instituciones públicas, organizaciones deportivas, comunitarias, entidades académicas, culturales y organizaciones no gubernamentales.<sup>1035</sup> Entre otros dispositivos, Chile cuenta con el Sistema de Trazabilidad Fiscal para la cadena de comercialización de cigarrillos, implementado el año 2019 por el Servicio de Impuestos Internos.<sup>1036</sup>
386. En cuanto a los sistemas de vigilancia - según la OPS - diez países de la región “cuenta con sistemas de vigilancia con datos recientes, periódicos y representativos del consumo de tabaco en la población adulta y joven, lo que se traduce en que 65% de la población regional está cubierto por políticas de monitoreo del consumo de tabaco a los niveles más altos de aplicación;” mientras que cinco Estados miembros (Barbados, Belice, Dominica, Haití y Saint Kitts y Nevis) no disponen de datos representativos recientes sobre la prevalencia del consumo de tabaco en personas adultas y jóvenes.<sup>1037</sup>

#### **d. Promoción de la actividad física**

387. La OPS recomienda como buenas prácticas para incentivar la actividad física : a) desarrollar políticas de planeamiento urbano que faciliten a la población transportarse de forma más activa y segura; e )

---

<sup>1032</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023, p.14 FIAN Colombia, Red PaPaz, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez.

<sup>1033</sup> Diario Oficial de la Federación. Decreto por el que se Reforman, Adicionan y Derogan diversas disposiciones del Reglamento de la Ley General para el Control del Tabaco, 16 de diciembre de 2022 disponible en [DOF - Diario Oficial de la Federación](#)

<sup>1034</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Gobierno de la República de Uruguay

<sup>1035</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, Ministerio de Salud a Oficio N° 56 Corr. Anual 5.981, de la División de Derechos Humanos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.

<sup>1036</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, Ministerio de Salud a Oficio N° 56 Corr. Anual 5.981, de la División de Derechos Humanos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.

<sup>1037</sup> OPS. Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022, p.xv 2023.

promover políticas de cultura de paz y prevención de la violencia para aumentar la seguridad y mejorar la sensación de seguridad y alentar a la población a elegir medios de transporte y recreación más activos; c) coordinar con las políticas de educación para ampliar las oportunidades de los alumnos de practicar más actividades dentro la escuela y en el camino de regreso a su casa<sup>1038</sup>

388. Conforme surge de la información enviada por el gobierno de El Salvador, en el contexto del Plan Nacional de Acción Intersectorial de Actividad Física para Centroamérica y República Dominicana, de los países miembros del SECOMISCA, que busca generar un impulso en torno a la Estrategia y el Plan de Acción sobre la Promoción de la Salud en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2019-2030, presentado por la OPS en el 2019, El Salvador posee un Plan Nacional Intersectorial para Fomentar la Actividad Física (2020-2025), donde los objetivos y acciones para fomentar la actividad física buscan alienarse con diversos ODS<sup>1039</sup>.
389. El gobierno de Costa Rica ha informado sobre el Plan Nacional de Actividad Física y Salud 2011-2021, el cual busca la promoción de la actividad física, el deporte, la educación física y la recreación en los diferentes escenarios. Su primer eje estratégico plantea la meta de que, al 2030 al menos un 36,1% de la población residente en el país de 20 o más años realice regularmente actividad física de intensidad moderada. Se rescata asimismo el rol de la Red Costarricense de Actividad física para la Salud, oficializada en 2005.<sup>1040</sup>
390. En Colombia, organizaciones de la sociedad civil reportan que están vigentes las “Directrices para la Promoción y Consejería de Actividad Física y Ejercicio por Personal de Talento Humano en Salud,” que tienen por objeto integrar la consejería en actividad física y ejercicio de manera sistemática en la atención de los usuarios, fomentando la comprensión y la valoración de los múltiples beneficios en salud que reporta la actividad física realizada de manera regular.<sup>1041</sup>
391. El gobierno uruguayo señaló la existencia de diversos programas dirigidos a niños, niñas y adolescentes en relación a alimentación saludable y al incentivo de la actividad física, como el “Desarrollo de las recomendaciones sobre Prevención del Sobrepeso y la Obesidad en la Infancia y la Adolescencia, Prácticas de Alimentación Saludable y Actividad Física en entornos educativos” y la Guía de actividad física “A moverse”, entre otros.<sup>1042</sup> Una organización de la sociedad civil en Uruguay ha informado sobre la existencia de programas municipales para incentivar el uso de ciclovías y gimnasios al aire libre<sup>1043</sup>.

#### **e. Experiencias destacadas relacionadas con el abordaje del cáncer**

392. Muchos países de la región cuentan con programas, planes o estrategias para la prevención y el tratamiento del cáncer. Colombia, por ejemplo, cuenta con el “Plan decenal para el control del cáncer en Colombia 2012-2021”, para reducir la prevalencia de factores de riesgo modificables, reducir las muertes mediante detección temprana, la calidad de la atención y la calidad de vida de los pacientes, así como mejorar el conocimiento sobre la enfermedad y fortalecer el talento humano.<sup>1044</sup>
393. Por su parte, el gobierno de El Salvador informa que ha institucionalizado la estrategia de tamizaje y tratamiento con la prueba de VPH en el 100% de las unidades de salud de atención primaria, ha

<sup>1038</sup> OPS. *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 36, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>1039</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, Anexo2. Gobierno de El Salvador, Ministerio de Salud Dirección de Políticas y Gestión de Salud Unidad de Políticas de Programas Sanitarios Oficina de Enfermedades No Transmisibles.

<sup>1040</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos*, Gobierno de Costa Rica

<sup>1041</sup> Ministerio de Salud y Protección Social. *Directrices para la Promoción y Consejería de Actividad Física y Ejercicio por Personal de Talento Humano en Salud*. 2021. Disponible en: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/ENT/directrices-promocion-consejeriaaf-ths.pdf>

<sup>1042</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023. Gobierno de la República Oriental de Uruguay

<sup>1043</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*. Alianza ENT Uruguay

<sup>1044</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023 FIAN Colombia, Red PaPaz, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José, Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez.

comenzado en el año 2020 la vacunación a niñas de 9 y 10 años contra el Virus del Papiloma Humano; asimismo, cuenta con Lineamientos para la Prevención y Control del Cáncer cérvico uterino y mama, que incorporan las directrices de la OMS, en los cuales se ha normado la auto toma (auto muestreo) como parte del tamizaje cérvico uterino con la prueba del VPH a fin de garantizar el acceso equitativo a la atención de prevención secundaria para las mujeres<sup>1045</sup>. Toda mujer con la Prueba VPH (+) recibe tratamiento con crioterapia y actualmente se ha introducido la termo-coagulación y el abordaje hospitalario para las pacientes con cáncer de cérvix se mantiene con: quimioterapia, cirugía, radioterapia y cuidados paliativos.<sup>1046</sup>

394. La REDESCA ha recibido información del gobierno de Chile relativa al Plan Nacional de Cáncer 2018-2028 que destaca por considerar como base la asociación existente entre el cáncer y los determinantes sociales en salud, como el nivel socioeconómico, educacional, condiciones laborales, factores de riesgo, y condiciones estructurales como políticas públicas, socioeconómicas, culturales y medioambientales, además de la calidad de recursos básicos, aspectos que permiten el pleno ejercicio de los derechos de las personas, y su acceso a saneamiento adecuado. El Plan propuso 5 líneas estratégicas, que tienen como fundamentos integradores los enfoques de Derecho, Equidad, Determinantes Sociales, Intersectorialidad, Curso de Vida, Género, Interculturalidad y Promoción de la Salud<sup>1047</sup>.
395. En el mismo tenor de tutela del derecho a la salud mediante la prevención de ENT, entre ellas el cáncer, organizaciones de la sociedad civil de México informaron sobre la toma de acción para la protección de cultivos tradicionales y la prohibición del glifosato para salvaguardar la salud, un medio ambiente sano y la seguridad y autosuficiencia alimentaria en México.<sup>1048</sup> En febrero de 2023 México emitió un decreto mediante el cual se prohíbe “el uso, enajenación, distribución, promoción e importación” glifosato y de agroquímicos que lo contienen como ingrediente activo, así como la del maíz genéticamente modificado,<sup>1049</sup>. La protección de los cultivos tradicionales además de proteger la biodiversidad de un alimento tradicional busca proteger la salud de consumidores de masa y tortilla de maíz transgénico y salvaguardar el campo y productores mexicanos, y promover el maíz nativo.<sup>1050</sup>

#### **f. Adhesión a la iniciativa HEARTS de la OPS**

396. HEARTS es una iniciativa liderada por la Organización Mundial de la Salud en que participan diversos actores globales. El Departamento de Enfermedades No Transmisibles y Salud Mental de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) lidera la implementación de HEARTS en la región de las Américas, “asegurando que las acciones de implementación estén alineadas con las prioridades estratégicas de la región, especialmente con la Resolución de la cobertura universal de salud, el fortalecimiento de los sistemas de salud basados en la atención primaria y con los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030, específicamente aquellos relacionados con la prevención y el control de las ENT”<sup>1051</sup>.
397. Esta iniciativa cuenta con el acompañamiento técnico permanente de la OPS para mejorar la prevención, detección, diagnóstico, tratamiento y control de la hipertensión arterial y la diabetes, a través de la

<sup>1045</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA.Gobierno de El Salvador, Ministerio de Salud Dirección de Políticas y Gestión de Salud Unidad de Políticas de Programas Sanitarios Oficina de Enfermedades No Transmisibles.

<sup>1046</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA.Gobierno de El Salvador, Ministerio de Salud Dirección de Políticas y Gestión de Salud Unidad de Políticas de Programas Sanitarios Oficina de Enfermedades No Transmisibles.

<sup>1047</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, Ministerio de Salud a Oficio N° 56 Corr. Anual 5.981, de la División de Derechos Humanos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.

<sup>1048</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, febrero 2023. El Poder del Consumidor A.C. (México)

<sup>1049</sup>Diario Oficial de la Federación, 13 de febrero 2023. Decreto por el que se establecen diversas acciones en materia de glifosato y maíz genéticamente modificado disponible en [http://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5591534&fecha=13/04/2020#:~:text=%22EL%20CONGRESO%20GENERAL%20DE%20LOS,Art%C3%ADculo%20%C3%9Anico.&text=Se%20reconoce%20a%20la%20producci%C3%B3n.Nativo%2C%20como%20manifes](http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5591534&fecha=13/04/2020#:~:text=%22EL%20CONGRESO%20GENERAL%20DE%20LOS,Art%C3%ADculo%20%C3%9Anico.&text=Se%20reconoce%20a%20la%20producci%C3%B3n.Nativo%2C%20como%20manifes)

<sup>1050</sup> Ley Federal para el Fomento y Protección del Maíz Nativo: [http://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5591534&fecha=13/04/2020#:~:text=%22EL%20CONGRESO%20GENERAL%20DE%20LOS,Art%C3%ADculo%20%C3%9Anico.&text=Se%20reconoce%20a%20la%20producci%C3%B3n.Nativo%2C%20como%20manifes](http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5591534&fecha=13/04/2020#:~:text=%22EL%20CONGRESO%20GENERAL%20DE%20LOS,Art%C3%ADculo%20%C3%9Anico.&text=Se%20reconoce%20a%20la%20producci%C3%B3n.Nativo%2C%20como%20manifes)

<sup>1051</sup> OPS. HEARTS en las Américas disponible en [HEARTS en las Américas - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://paho.org)

introducción de los mejores modelos terapéuticos a nivel internacional y un paquete de salud pública que aborda los factores de riesgo conductuales para las principales enfermedades cardio metabólicas, la estratificación del riesgo cardiovascular, el monitoreo y la evaluación, así como la adopción de protocolos simples y estandarizados para el abordaje farmacológico.

398. El objetivo de HEARTS es “integrarse de manera transparente y progresivamente a los servicios de salud ya existentes para promover la adopción de las mejores prácticas mundiales en la prevención y el control de las enfermedades cardiovasculares (ECV) y mejorar el desempeño de los servicios a través del mejor control de la hipertensión y la promoción de la prevención secundaria con énfasis en la atención primaria de salud<sup>1052</sup>”. Según datos de la OPS, HEARTS se está implementando y expandiendo en 26 países de la región para incluir 2117 centros de salud, que en conjunto cubren aproximadamente 20 millones de adultos en las áreas de captación respectivas y se prevé sea el principal modelo de manejo del riesgo cardiovascular en la atención primaria de la salud en la región de las Américas para el 2025<sup>1053</sup>.
399. Según información provista por el gobierno argentino, el país cuenta con una regulación específica para garantizar a las personas con diabetes el aprovisionamiento de los medicamentos y reactivos de diagnóstico para autocontrol, con mecanismos de actualización para que se incorporen a la cobertura de salud los avances que eventualmente realicen las investigaciones científicas<sup>1054</sup>.
400. En el caso de El Salvador, se informa que este país está ejecutando desde febrero del 2022 la implementación de la Iniciativa HEARTS, contando con 4 fases de implementación a 2024; existen Lineamientos técnicos para el abordaje integral de la hipertensión, tratamiento de la diabetes y enfermedad renal crónica en el primer nivel de atención, y lineamientos técnicos para la atención integral de las personas con pie diabético<sup>1055</sup>. Uruguay también cuenta con una norma específica sobre diabetes<sup>1056</sup>.
401. Según información proporcionada a la REDESCA por el Estado mexicano, México se incorporó al sistema HEARTS en las Américas a inicios del año 2020. Cuenta asimismo con un Programa específico para la prevención, tratamiento y control de la diabetes mellitus,<sup>1057</sup> que regula la prevención y tratamiento – farmacológico y no farmacológico– de la diabetes, describiendo las intervenciones del sistema de salud y considerando la importancia del involucramiento de la comunidad en cuanto a la implementación exitosa de factores protectores para la prevención y control de esta enfermedad, teniendo como otro de sus pilares la educación en salud. La prevención se contempla en tres niveles: primaria (control de los factores de riesgo antes del desarrollo de la enfermedad), secundaria (evitar complicaciones agudas o crónicas) y terciaria (evitar discapacidad y muerte temprana). Entre otras, este programa enlaza con la ley de “Servicios básicos de salud, promoción y educación para la salud en materia alimentaria, criterios

---

<sup>1052</sup> OPS. HEARTS en las Américas disponible en [HEARTS en las Américas - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/hearts)

<sup>1053</sup> OPS. HEARTS en las Américas disponible en [HEARTS en las Américas - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](https://www.paho.org/es/hearts)

<sup>1054</sup> *Respuesta a cuestionario REDESCA sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos*, marzo 2023 Ministerio de Salud de la Nación Argentina, Dirección de Entornos Saludables (Ley N° 23.753 sus modificatorias y el Decreto N° 1286/2014)

<sup>1055</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*. Gobierno de El Salvador, Ministerio de Salud Dirección de Políticas y Gestión de Salud Unidad de Políticas de Programas Sanitarios Oficina de Enfermedades No Transmisibles.

<sup>1056</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*. Alianza ENT Uruguay.

<sup>1057</sup> *Respuesta a cuestionario REDESCA sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos*, Gobierno de México Estados Unidos Mexicanos, /Norma Oficial Mexicana NOM-015-SSA2-2010 *Para la prevención, tratamiento y control de la diabetes mellitus*, CNDH del 23 de noviembre de 2010, disponible en [Norma Oficial Mexicana NOM-015-SSA2-2010. Para la prevención, tratamiento y control de la diabetes mellitus \(cndh.org.mx\)](https://www.cndh.org.mx/normas)

para brindar orientación<sup>1058</sup> y aquella destinada a la prevención, detección, diagnóstico, tratamiento y control de la hipertensión arterial sistémica<sup>1059</sup>.

402. El gobierno de Chile ha informado que, además de avanzar en la implementación de HEARTS, cuenta con un sistema llamado Régimen General de Garantías “AUGE”, el cual busca garantizar acceso, calidad, oportunidad y protección financiera en 87 condiciones de salud específicas, entre las que se incluyen las siguientes ENT: hipertensión, diabetes, infarto, enfermedades oncológicas, y diagnósticos de salud mental como esquizofrenia, depresión, consumo perjudicial de alcohol y drogas en menores de 20 años, trastorno bipolar, Alzheimer y otras demencias<sup>1060</sup>. Sumado a ello, el Fondo de Farmacia (FOFAR), tiene como objetivo entregar oportuna y gratuitamente los medicamentos para el tratamiento de personas con hipertensión arterial, diabetes mellitus tipo 2 y dislipidemia, incluyendo otras estrategias complementarias como el recordatorio de citas médicas, a fin de incentivar la adherencia al tratamiento<sup>1061</sup>.

#### **E. Decisiones legales a favor de las intervenciones regulatorias para la prevención de ENT**

403. Como ya se ha establecido, las medidas regulatorias para contrarrestar o prevenir los factores de riesgo de las ENT. Sin embargo, según informan organizaciones de la sociedad civil, éstas medidas han sido sistemáticamente impugnadas judicialmente, en una práctica corporativa obstructiva de los derechos humanos<sup>1062</sup>.
404. En función de la información recibida, la REDESCA rescata algunas decisiones judiciales que resultan ilustrativas de la importancia de contar con un sistema efectivo de acceso a la justicia y con el rol gravitante de la sociedad civil mediante litigios de protección de derechos, aunque también cabe advertir que ha sido denunciado reiteradamente por las organizaciones de la sociedad civil que el sistema judicial es un mecanismo utilizado por las industrias del tabaco, alcohol, productos comestibles y bebidas no saludables para obstruir el funcionamiento de la normativa protectora del derecho a la salud y la prevención de las ENT. Se ha recibido información de organizaciones de la sociedad civil denunciando que estas empresas tienen suficiente poder económico y político como para impedir que avance cualquier posible causa judicial en su contra, citando como ejemplo de esta situación las acciones por daños y perjuicios contra las compañías de cigarrillos, que en los últimos 20 años han obtenido decisiones a su favor, en detrimento de las víctimas del cáncer<sup>1063</sup>.
405. Organizaciones de la sociedad civil informan que, en América Latina, Brasil es uno de los países con el marco legal más protector sobre el mercadeo dirigido a la infancia, independientemente del tipo de producto o servicio que se promoció<sup>1064</sup>. La Ley 8078/1990 (Código de Defensa del Consumidor-CDC) establece disposiciones clave que indican que “toda publicidad engañosa o abusiva está prohibida, y que

---

<sup>1058</sup> N Respuesta a cuestionario REDESCA sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Gobierno de México Estados Unidos Mexicanos (Norma Oficial Mexicana NOM-043-SSA2-2012, Servicios básicos de salud. Promoción y educación para la salud en materia alimentaria. Criterios para brindar orientación CNDH Fecha de publicación: 22 de enero de 2013 disponible en [Norma Oficial Mexicana NOM-043-SSA2-2012, Servicios básicos de salud. Promoción y educación para la salud en materia alimentaria. Criterios para brindar orientación \(cndh.org.mx\)](#)

<sup>1059</sup> Norma Oficial Mexicana NOM-030-SSA2-2009, Para la prevención, detección, diagnóstico, tratamiento y control de la hipertensión arterial sistémica CNDH Fecha de publicación: 31 de mayo de 2010 disponible en [Norma Oficial Mexicana NOM-030-SSA2-2009, Para la prevención, detección, diagnóstico, tratamiento y control de la hipertensión arterial sistémica \(cndh.org.mx\)](#)

<sup>1060</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, Ministerio de Salud a Oficio N° 56 Corr. Anual 5.981, de la División de Derechos Humanos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile

<sup>1061</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, Ministerio de Salud a Oficio N° 56 Corr. Anual 5.981, de la División de Derechos Humanos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile

<sup>1062</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability,

<sup>1063</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para Prevenir la Obesidad en Niños Niñas y Adolescentes

<sup>1064</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability,

la publicidad de cualquier naturaleza que aproveche de la falta de juicio y experiencia del niño es abusiva. La ley también establece que "se prohíbe al proveedor de productos o servicios, entre otras prácticas abusivas, aprovecharse de la debilidad o ignorancia de los consumidores para promocionar sus productos o servicios, dada su edad (...) "<sup>1065</sup>.

406. La citada normativa se discutió en el "caso Bauducco" en Brasil (2016), uno de los precedentes judiciales más importantes sobre la comercialización de alimentos no saludables. En el mencionado caso, el Superior Tribunal de Justicia (STJ) consideró, por unanimidad, que la campaña "It's Shrek Time" se constituía como un caso de doble publicidad abusiva: en primer lugar, por tratarse de un anuncio o promoción de alimentos dirigida, directa o indirectamente, a los niños. En segundo lugar, por el evidente "gancho comercial" utilizado, ilegal en un contexto de marketing que utiliza o manipula el universo lúdico de los niños<sup>1066</sup>. El Tribunal también consideró que: (a) la comercialización de alimentos poco saludables dirigida a los niños, directa o indirectamente, es abusiva, (b) La autoridad para decidir sobre la alimentación de los niños corresponde a sus padres: ninguna empresa comercial tiene el derecho legal constitucional garantizado para obstaculizar su autoridad y sentido común; (c) Las empresas pueden ofrecer sus productos, pero no pueden dirigir estos anuncios a los niños por la puerta de atrás eliminando la autonomía de los padres.<sup>1067</sup>
407. También en Colombia, la Corte Constitucional decidió sobre la constitucionalidad de las disposiciones restrictivas de la publicidad en relación a la Ley 1355 (2009) que prohibió la publicidad, promoción y patrocinio del tabaco y sus derivados, en la sentencia C-830/10 del año 2010. Allí, la Corte entendió que "la prohibición total de la publicidad y promoción del consumo de tabaco, al igual que la restricción del patrocinio en eventos culturales y deportivos (...) [son] medidas compatibles con la libertad de empresa y la libre iniciativa privada (...) el legislador puede imponer restricciones, incluso a nivel de prohibición, a la publicidad comercial, cuando concurren razones imperiosas que hagan proporcionales medidas de esa naturaleza<sup>1068</sup>". En su análisis, la Corte refiere al consenso global sobre el "carácter intrínsecamente nocivo" del tabaco y sus derivados, considerando acreditado el daño que provocan en la salud, no solo en quien consume, sino además en fumadores pasivos y en el medio ambiente. Adicionalmente, la Corte considera que la prohibición legal (a) no afecta el núcleo esencial de las libertades económicas, puesto que es compatible con la producción y comercialización de los productos de tabaco y sus derivados; (b) preserva el derecho de los consumidores a conocer sobre los efectos y consecuencias del consumo de dichos bienes; y (c) es desarrollo de compromisos suscritos por el Estado colombiano en materia de control de tabaco.<sup>1069</sup>
408. Por otra parte, los conflictos de interés han sido señalados como "una de las consecuencias de la captura corporativa", que "suele centrar la responsabilidad en una parte (responsables políticos, investigadores, etc.) y no en la otra (la industria)"<sup>1070</sup>. Organizaciones de la sociedad civil han reportado el caso de Colombia, donde la Corporación Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo presentó una demanda de inconstitucionalidad contra la reforma de la Ley 5/1992 que permitía a los legisladores participar en la discusión y votación de proyectos de ley sobre asuntos relevantes para los sectores económicos que financiaron sus campañas electorales. La Ley 2003/2019, que modificó la letra e) del artículo 1 de la Ley núm. 5/1992 establecía que lo anterior no se consideraba conflicto de intereses, salvo que existiera un beneficio particular, directo y actual para el legislador.<sup>1071</sup> En un precedente de vital importancia para la región, la Corte Constitucional de Colombia dictaminó que la enmienda en estudio era inconstitucional

<sup>1065</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability,

<sup>1066</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability,

<sup>1067</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability,

<sup>1068</sup> Corte Constitucional Colombiana, sentencia C-580/10 disponible en [C-830-10 Corte Constitucional de Colombia](#)

<sup>1069</sup> Corte Constitucional Colombiana, sentencia C-580/10 disponible en [C-830-10 Corte Constitucional de Colombia](#)

<sup>1070</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability,

<sup>1071</sup> Senado de la República de Colombia. Ley 5ta de 1992 Reglamento del Congreso, disponible en

<https://senado.gov.co/index.php/el-senado/normatividad/ley-5ta-reglamento#:~:>

text=Tiene%20por%20objeto%20subsanciar%20los,de%20las%20discusiones%20y%20votaciones.

por violar los fines superiores a los que debe servir la actividad legislativa, como el bien común y el interés público<sup>1072</sup>. La CIDH y su REDESCA recuerda a los Estados que para asegurar la protección de los derechos humanos es fundamental asegurar los más altos niveles de transparencia en aquellas relaciones que vinculan a las empresas y sectores económicos con el Estado.<sup>1073</sup>

409. La REDESCA ha sido informada por organizaciones de la sociedad civil colombiana sobre el amplio corpus legal emitido por la Corte Constitucional Colombiana<sup>1074</sup> en relación al derecho a la alimentación adecuada, especialmente en niños, niñas y adolescentes. La sentencia T-302 del 2017 ratifica “el derecho a tener acceso, de manera regular, permanente y libre, sea directamente, sea mediante compra en dinero, a una alimentación cuantitativa y cualitativamente adecuada y suficiente, que corresponda a las tradiciones culturales de la población a que pertenece el consumidor y que garantice una vida psíquica y física, individual y colectiva, libre de angustias, satisfactoria y digna.” En relación a la alimentación escolar, la sentencia T-457 de 2018 declaró que ésta debe ser equilibrada y nutritiva y tener en cuenta los hábitos alimenticios de cada población<sup>1075</sup>.
410. Organizaciones de la sociedad civil informaron que, en septiembre de 2022, el presidente de Uruguay emitió el Decreto 282/022 que modificaba el Decreto que regula la Ley de empaquetado neutro de los productos del tabaco, el cual fue impugnado judicialmente. La acción judicial impulsada por la sociedad civil logró la suspensión del Decreto, ya que la justicia entendió que el decreto atentaba ilegal e inconstitucionalmente contra los derechos de los niños y adolescentes e infringía el marco jurídico nacional de Uruguay y sus obligaciones internacionales en virtud del derecho de los derechos humanos<sup>1076</sup>.
411. Por su parte, la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) mexicana informó sobre su jurisprudencia vinculada al derecho a la salud y las ENT. Entre sus decisiones destaca el Amparo en Revisión 499/2015, mediante el cual una comunidad indígena impugnó el permiso para la liberación al ambiente de soya genéticamente modificada resistente al glifosato, al entender que ello afectaría el desarrollo de la apicultura como una práctica y medio de subsistencia principal que han llevado a cabo ancestralmente. Con base en información científica, la SCJN precisó que el herbicida denominado glifosato no solo es dañino para el ecosistema, sino que existen evidencias de que es una sustancia capaz de causar cáncer y, por lo tanto, puede tener impactos significativos en la vida y el entorno de las comunidades indígenas. Además, la Corte consideró que aunque previamente se había llevado a cabo un proceso de consulta, ésta no cumplió con los requisitos de ser previa, culturalmente adecuada y de buena fe, dejando sin efectos el permiso otorgado por las autoridades responsables hasta en tanto no se realizara la consulta respectiva con las comunidades indígenas involucradas<sup>1077</sup>.
412. La SCJN mexicana ha reconocido que existen ciertos factores que pueden propiciar el surgimiento de enfermedades no transmisibles, y en el Amparo en Revisión 96/2009 ratificó la constitucionalidad de la Ley de Protección a la Salud de los No Fumadores en el Distrito Federal y su reglamento. Mediante el Amparo en revisión 515/2014, confirmó la constitucionalidad de la tarifa fija según el nivel de azúcar de las bebidas saborizadas, al entender que los impuestos indirectos buscan elevar los costos del consumo de bienes que generan daños a la salud, medida que encuentra validez constitucional en la

<sup>1072</sup>Corte Constitucional de la República de Colombia. Sentencia C-302/21, disponible en <https://www.corteconstitucional.gov.co/Relatoria/2021/C-302-21.htm#:~:text=regimen%20de%20conflicto%20de%20intereses,y%20182%20de%20la%20cp>

<sup>1073</sup>REDESCA-CIDH *Informe sobre Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*. 2019, disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/EmpresasDDHH.pdf>

<sup>1074</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023* FIAN Colombia, Red PaPaz,, *DeJusticia*, Colectivo de Abogadas y Abogados José, Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez.

<sup>1075</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023* FIAN Colombia, Red PaPaz,, *DeJusticia*, Colectivo de Abogadas y Abogados José, Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez.

<sup>1076</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023*. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability,

<sup>1077</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*. Dirección General de Derechos Humanos (DGDH) de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de México.



protección de la salud, recordando que los factores de riesgo responsables de las enfermedades no transmisibles están estrechamente asociados a la mala alimentación y la falta de actividad física<sup>1078</sup>.

413. En el mismo sentido, confirmó la constitucionalidad de la imposición tributaria sobre productos de alta densidad calórica y bajos nutrientes, ya que la finalidad mediata que se busca consiste en que el Estado garantice a toda persona el derecho a una alimentación nutritiva, suficiente y de calidad (Amparo en Revisión 441/2015). Así, la Corte mexicana señala que una tasa fija no resulta violatoria del principio de proporcionalidad tributaria, porque el fin extrafiscal buscado es inducir el uso racional de los alimentos no básicos, siendo un medio idóneo, apto y adecuado para paliar las distintas enfermedades que se asocian o derivan del consumo de dichos alimentos, así como prevenir su consumo excesivo<sup>1079</sup>.
414. La REDESCA ha sido informada por organizaciones de la sociedad civil que Brasil, a través de la Fiscalía General, ha demandado a grandes compañías tabacaleras, a nivel internacional y en sus filiales brasileñas, para recuperar los costes al sistema de salud brasileño derivados del tratamiento de 26 enfermedades relacionadas con el tabaquismo y el humo de segunda mano en los últimos cinco años. En Brasil, se calcula que cada año mueren más de 156.000 personas, lo que cuesta al sistema sanitario unos 14.100 millones de dólares<sup>1080</sup>.
415. Por su parte, organizaciones de la sociedad civil argentina han informado sobre una decisión de la Corte Suprema de Justicia en el fallo “Nobleza Piccardo SAICYF c/ Santa Fe” (2015), donde se discutía la constitucionalidad de una ley local (Ley santafesina 12.432) que establecía prohibiciones y limitaciones relativas a la publicidad y promoción de los productos de tabaco, su consumo y su venta. Además de avalar la potestad de una provincia de avanzar en una regulación de la publicidad y promoción de productos de tabaco más restrictiva que el estándar nacional, la Corte rechazó la demanda de Nobleza Piccardo (filial nacional de British American Tobacco) por considerar que las medidas impugnadas eran proporcionales y por ende, constitucionales, a la finalidad perseguida de garantizar la salud pública.<sup>1081</sup> En su decisión, la Corte Suprema argentina considera que el derecho a la salud es pasible de la más alta protección constitucional y reconoce que el legislador provincial usó sus facultades de manera razonable, pues se basó en propósitos de salud pública, siguiendo los estándares internacionales. Por tanto, falla a favor de “la admisibilidad de las restricciones, en razón de los efectos que para la salud pública genera el consumo de tabaco”. En virtud de que se persiguen fines constitucionalmente valiosos, la Corte admite que se impongan restricciones a la empresa y al ámbito protegido del discurso comercial<sup>1082</sup>.

## F. Acceso a la información, mecanismos e iniciativas de monitoreo

416. La REDESCA recuerda a los Estados que la Corte IDH ha hecho hincapié en el carácter instrumental del derecho a acceder a la información para satisfacer otros derechos de la CADH<sup>1083</sup>. En las Américas existen 22 países (2015) que cuentan con una ley que consagra – de manera más o menos amplia – el derecho de acceso a la información pública: Antigua y Barbuda, Brasil, Belice, Canadá, Colombia, Chile, Dominica, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos de América, Guatemala, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Vicente, Trinidad y Tobago, y Uruguay. Otros países se han aprobado normas que, sin revestir la categoría específica de leyes de acceso a la información, reglamentan algunos aspectos sobre este ámbito. Finalmente, existen casos en la región en los que, dada

<sup>1078</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA. Dirección General de Derechos Humanos (DGDH) de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de México

<sup>1079</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA. Dirección General de Derechos Humanos (DGDH) de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de México

<sup>1080</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability

<sup>1081</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA. FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para prevenir la obesidad en niños, niñas y adolescentes.

<sup>1082</sup>CSJ 188/2006(42-N)/Nobleza Piccardo S.A. I.e. y F. c Santa Fe, Provincia acción declarativa de inconstitucionalidad.

<sup>1083</sup> Corte IDH. I.V. v. Bolivia Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 30 de noviembre de 2016.

la inexistencia de regulaciones concretas sobre el tema, este derecho se rige por las disposiciones contenidas en la Constitución<sup>1084</sup>.

417. En del año 2020 la OEA aprobó la Ley Modelo Interamericana 2.0 sobre Acceso a la Información Pública, que incorpora estándares de vanguardia y mejores prácticas para la promoción de la transparencia y del derecho de acceso a la información<sup>1085</sup>. Esta Ley modelo establece la más amplia aplicación posible del derecho de acceso a la información en posesión, custodia o control de cualquier autoridad pública, partido político, gremio y organización sin fines de lucro, los cuales deberán responder a las solicitudes de información sobre los fondos o beneficios públicos recibidos<sup>1086</sup>.
418. La mayoría de los Estados Miembros tienen planes nacionales para las ENT e inversiones relacionadas con los programas,<sup>1087</sup> y cuentan con sistemas de vigilancia epidemiológica, datos estadísticos oficiales, correspondientes a los últimos cinco años, relativos las tasas de morbilidad y mortalidad causadas por las ENT; incidencia o presencia de factores de riesgo en la población en general; y otros registros, si bien con diferencias en cuanto al nivel de desagregación de los datos.
419. Según información aportada por los Estados, en México, por ejemplo, el control epidemiológico se realiza a través del Sistema Nacional de Vigilancia Epidemiológica ("SINAVE"), mismo que concentra la información de la vigilancia epidemiológica convencional a través del Sistema Único Automatizado de Vigilancia Epidemiológica (SUIVE);<sup>1088</sup> en Colombia los datos son provistos por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE<sup>1089</sup>) mientras que en Argentina la fuente utilizada sobre morbilidad se basó en la 4<sup>º</sup> Encuesta Nacional de Factores de Riesgo 2018<sup>1090</sup>.
420. El gobierno de El Salvador reportó que en el marco de la Política Nacional para el abordaje integral de las enfermedades no transmisibles y sus indicadores de implementación, se llevó adelante en el año 2015, la Encuesta Nacional de Enfermedades crónicas ENECA-ELS en la población de 20 años y en el año 2022 se realizó la Cuarta Encuesta mundial sobre tabaco en adolescentes de 13 a 15 años.<sup>1091</sup> La ENECA-ELS mostró, que las enfermedades no transmisibles se posicionan entre las primeras 10 causas de consulta y que la prevalencia de hipertensión en población adulta era del 37%, muy por encima de la prevalencia de la región de Las Américas (por entonces del 18.7%); similar en el caso de la diabetes en adultos, la cual registró una prevalencia de más de 4 puntos sobre registrada en la región e incluso por arriba del istmo centroamericano. La Encuesta de ENT será realizada nuevamente en el año 2023.<sup>1092</sup> Asimismo, para monitorear y evaluar la garantía de los derechos económicos, sociales y culturales, entre ellos el derecho a la salud, el país utiliza como herramienta el Protocolo adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales,

---

<sup>1084</sup>OEA. Leyes de acceso a la información disponible en [OEA: Gestión Pública Efectiva \(oas.org\)](https://oas.org)

<sup>1085</sup> FIAPP. El blog de la FIAPP. Acceso a la información pública en América Latina y el Caribe, noticia del 5 de noviembre de 2020 disponible en [Acceso a la información pública en América Latina y El Caribe \(fiapp.org\)](https://fiapp.org)

<sup>1086</sup>FIAPP. El blog de la FIAPP. Acceso a la información pública en América Latina y el Caribe, noticia del 5 de noviembre de 2020 disponible en [Acceso a la información pública en América Latina y El Caribe \(fiapp.org\)](https://fiapp.org)

<sup>1087</sup>OPS. *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013–2019*. Washington, 2014 p.4 disponible en [plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf \(paho.org\)](https://paho.org)

<sup>1088</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe del Estado Mexicano en respuesta al cuestionario de la REDESCA-CIDH*

<sup>1089</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023.FIAN Colombia, *Red PaPaz, DeJusticia*, Colectivo de Abogadas y Abogados José, Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez

<sup>1090</sup> *Respuesta a cuestionario REDESCA sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos*, marzo 2023. Ministerio de Salud de la Nación Argentina, Dirección de Entornos Saludables. (Ley N° 27.642 de Promoción de la Alimentación Saludable,

<sup>1091</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, Anexo 1 p.50 Gobierno de El Salvador, Ministerio de Salud Dirección de Políticas y Gestión de Salud Unidad de Políticas de Programas Sanitarios Oficina de Enfermedades No Transmisibles.

<sup>1092</sup>*Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, Anexo 1 p.50 Gobierno de El Salvador, Ministerio de Salud Dirección de Políticas y Gestión de Salud Unidad de Políticas de Programas Sanitarios Oficina de Enfermedades No Transmisibles.

evaluándose de manera periódica indicadores cuantitativos y señales de progreso cualitativas, que identifican los principales avances y progresos en la implementación de los derechos.<sup>1093</sup>

421. En Argentina, conforme datos brindados por organizaciones de la sociedad civil, el mecanismo institucional para monitorear los avances de las ENT y sus factores de riesgo son las encuestas nacionales. La principal fuente de datos es la Encuesta de Factores de Riesgo (ENFR), que recolecta información sobre distintos indicadores desde el año 2005<sup>1094</sup>. La Encuesta Nacional de Nutrición y Salud (ENNYS) incluye mediciones antropométricas, datos sobre lactancia materna y una descripción detallada del consumo de alimentos de la población obtenida a través de un recordatorio de 24 horas entre otros indicadores relevantes. En la población de adolescentes escolarizados se realiza la Encuesta Mundial de Salud Escolar (EMSE) y la Encuesta Mundial sobre Tabaco en Jóvenes (EMTJ) de forma periódica. La EMSE se realizó en los años 2007, 2012, 2018 y la EMTJ en los años 2007, 2012 y 2018.<sup>1095</sup>
422. La REDESCA ha recibido información de la sociedad civil uruguaya sobre la Segunda Encuesta de Factores de Riesgo (ENFRENT) desarrollada en Uruguay en el año 2013, la cual, a diferencia de la primera realizada en el año 2006 (que medía resultados en las personas a partir de los 24 años), incluye información de personas entre los 15 y los 24 años. Entre una y otra se reporta “una disminución en el consumo diario de tabaco, una mejora en el nivel de actividad física y una disminución del colesterol elevado”, pero un aumento en el bajo consumo de frutas y verduras, de sobrepeso y obesidad, así como de presión arterial elevada, manteniéndose sin cambios significativos el consumo nocivo de alcohol y la glicemia elevada.<sup>1096</sup>
423. Por su parte, dentro del sistema integrado de salud, que despliega diferentes programas “sombrija” de atención primaria vinculados a las ENT, organizaciones de la sociedad civil en Colombia mencionan la “Ruta integral de atención para la promoción y mantenimiento de la salud (RIAS)”, la cual, desde el 2018, da seguimiento a una serie de indicadores en nutrición, actividad física, prevención y detección temprana de cáncer y ECV. La ruta busca potenciar la capacidad de agencia y prácticas para el cuidado de su salud a nivel individual, familiar y comunitario, en particular la promoción de entornos saludables y la detección temprana de alteraciones y riesgos en salud.<sup>1097</sup> El gobierno de Ecuador ha señalado a la Comisión que posee un sistema de encuestas nacionales para monitorear los indicadores relativos a las ENT<sup>1098</sup>.
424. La REDESCA recuerda a los Estados que, si bien la recolección de información es de suma importancia, no agota el cumplimiento de sus obligaciones. Los Estados deben tomar medidas dirigidas a la prevención de ENT, incluyendo a través de la provisión de información y la adopción de políticas y regulaciones a nivel poblacional, así como medidas dirigidas a su detección y tratamiento, a través de toda una gama de bienes y servicios que cumplan con los elementos de disponibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y calidad.

## **G. Desafíos en la implementación de medidas para la prevención y tratamiento de ENT en la región**

425. En esta sección se detallan desafíos y limitaciones que han sido reportadas en relación a los avances en la implementación de medidas dirigidas a la prevención y tratamiento de las ENT en la región.

---

<sup>1093</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, Anexo 1 p.50 Gobierno de El Salvador, Ministerio de Salud Dirección de Políticas y Gestión de Salud Unidad de Políticas de Programas Sanitarios Oficina de Enfermedades No Transmisibles

<sup>1094</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCAFIPC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para prevenir la obesidad en niños, niñas y adolescentes.

<sup>1095</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCAFIPC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para prevenir la obesidad en niños, niñas y adolescentes.

<sup>1096</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA. Alianza ENT Uruguay

<sup>1097</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023, FIAN Colombia, Red PaPaz,, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José, Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez

<sup>1098</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, febrero 2023. Misión Permanente de Ecuador ante la OEA

#### a. Desafíos vinculados a las prácticas de interferencia corporativa

426. Tanto los informes de organismos internacionales como de organizaciones de la sociedad civil coinciden en señalar las prácticas de interferencia de las industrias del alcohol, los productos ultra procesados, el tabaco y los sucedáneos de la leche materna como uno de los principales factores limitantes para el avance de las políticas y regulaciones. Los esfuerzos de las empresas para influir en las políticas a favor de sus intereses comerciales conllevan un riesgo particular de facilitar la vulneración de los derechos humanos<sup>1099</sup>.
427. El Grupo de Trabajo sobre Derechos humanos y las Empresas Transnacionales advierte que “la probabilidad de que la participación política de las empresas tenga efectos adversos en los derechos humanos puede ser mayor cuando los productos o servicios de las empresas acarrearán riesgos elevados e inherentes para la salud de las personas o el medio ambiente(...), tal es el caso de las industrias de productos básicos insalubres, como las industrias del alcohol, el tabaco, los combustibles fósiles y los alimentos y bebidas ultra procesados”<sup>1100</sup>, a los que agregamos los sustitutos de leche materna. Desde la sociedad civil se ha propuesto catalogar a la interferencia corporativa como una categoría articuladora, pues involucra las esferas sociales, económicas, jurídicas e institucionales al momento de extender sus afectaciones, siendo un verdadero reto estructural<sup>1101</sup>.
428. La OPS señala que las industrias “han desarrollado estrategias de presión política e interferencia para poder operar sin límites que puedan afectar a sus intereses económicos”<sup>1102</sup> y, si bien estas prácticas no suelen ser ilegales, son ilegítimas y socavan la integridad de las instituciones públicas, así como la confianza de los ciudadanos en los procesos democráticos de toma de decisiones<sup>1103</sup>. La REDESCA ha recibido información de organizaciones de la sociedad civil acerca de cómo estos sectores empresariales han influido en las decisiones sobre políticas públicas para retrasar, debilitar o impedir medidas regulatorias, en detrimentos de los derechos humanos, a través de diferentes estrategias de influencia directa e indirecta<sup>1104110511061107</sup>.
429. La REDESCA ha tomado conocimiento del caso de la Organización Regional de Normalización y Calidad de la CARICOM (CROSQ), que en 2018 inició un proceso para aprobar una norma regional de etiquetado para productos no saludables con sellos octogonales color negro y uso del texto “alto en” para productos con alto contenido de sal, grasa y azúcar<sup>1108</sup>. El proceso se estancó en 2022 tras una votación regional en

---

<sup>1099</sup> OHCHR. *Influencia de las empresas en la esfera política y reglamentaria: cómo asegurarse de que las prácticas empresariales se ajusten a los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos* Nota del Secretario General, A/77/201, 20 de julio de 2002, párr 14 disponible en [Corporate influence in the political and regulatory sphere : ensuring business practice in line with the Guiding Principles on Business and Human Rights : \(un.org\)](#)

<sup>1100</sup> OHCHR. *Influencia de las empresas en la esfera política y reglamentaria: cómo asegurarse de que las prácticas empresariales se ajusten a los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos* Nota del Secretario General, A/77/201, 20 de julio de 2002, párr 14 disponible en [Corporate influence in the political and regulatory sphere : ensuring business practice in line with the Guiding Principles on Business and Human Rights : \(un.org\)](#)

<sup>1101</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023, p.14. FIAN Colombia, Red PaPaz, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José, Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez

<sup>1102</sup> OPS. *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 34, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>1103</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023 Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability.

<sup>1104</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023 Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability.

<sup>1105</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023, p.14. FIAN Colombia, Red PaPaz, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José, Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez

<sup>1106</sup> Submission to the Special Rapporteur on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights Inter-American Commission on Human Rights in response to Questionnaire - Chronic non-communicable diseases and human rights January 29, 2023. Healthy Caribbean Coalition (HCC); Jamaica Youth Advocacy Network (JYAN); Heart Foundation of Jamaica (HFJ); Heart and Stroke Foundation of Barbados (HSFB); and the Law and Health Research Unit (LHRU), Faculty of Law, University of the West Indies Cave Hill Campus.

<sup>1107</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para Prevenir la Obesidad en Niños Niñas y Adolescentes

<sup>1108</sup> Submission to the Special Rapporteur on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights Inter-American Commission on Human Rights in response to Questionnaire - Chronic non-communicable diseases and human rights January 29, 2023. Healthy Caribbean Coalition (HCC); Jamaica Youth Advocacy Network (JYAN); Heart Foundation of Jamaica (HFJ); Heart and Stroke Foundation of Barbados (HSFB); and the Law and Health Research Unit (LHRU), Faculty of Law, University of the West Indies Cave Hill Campus

la que los Estados miembros de la CARICOM no pudieron alcanzar un consenso sobre el proyecto final de norma regional debido a la fuerte oposición de actores del sector privado, quienes presionaron para que se adoptaran modelos alternativos y se realizaran investigaciones adicionales<sup>1109</sup>.

430. Entre las estrategias de influencia directa utilizadas por estos sectores, la Relatoría Especial ha recibido información sobre los grupos de presión mediante intensas acciones de cabildeo para evitar, retrasar o debilitar medidas regulatorias a nivel nacional e internacional; la financiación de las campañas políticas de los responsables de la toma de decisiones, la financiación de investigaciones para promover normativas más débiles; el recurrir a amenazas de acciones legales, y el uso de mecanismos judiciales para retrotraer o dilatar la entrada en vigencia de las mismas; la cooptación de medios de comunicación, así como la cooptación de líderes y voceros;<sup>1110</sup> Organizaciones de la sociedad civil han denunciado la promoción y difusión de estudios financiados por corporaciones<sup>1113</sup>, que no declaraban su conflicto de interés, sugiriendo medidas favorables a sus intereses, favoreciendo la regulación a través del poder ejecutivo y estigmatizando a organizaciones de la sociedad civil que promovían las medidas.<sup>1114</sup> Resulta preocupante observar cómo - según informa la OPS- en la industria de los alimentos no saludables, se detecta que se han concentrado esfuerzos “en desplazar la atención, en relación con la causa de la epidemia de obesidad, desde el consumo excesivo de alimentos no saludables a la insuficiente actividad física, centrando la responsabilidad en la conducta personal y en un aparente derecho a decidir”.<sup>1115</sup> Conforme advierte el Relator del Derecho a la Salud, “so pretexto de cumplir sus obligaciones éticas hacia la sociedad en general, las grandes empresas de refrescos han intentado que la responsabilidad de la elección de alimentos más saludables recaiga en los consumidores, en lugar de asumir su papel en la creación de un entorno alimentario poco saludable<sup>1116</sup>.” Esta narrativa de trasladar la responsabilidad también se ha reportado como una práctica de la industria del alcohol<sup>1117</sup>.
431. Además, entre las estrategias de influencia indirecta, se ha informado sobre la instalación de narrativas relacionadas con el pánico económico, relativas a supuesta pérdidas de empleo, amenazas al comercio y la inversión, derivadas de las regulaciones. También se ha alegado que las medidas de salud pública

<sup>1109</sup>Submission to the Special Rapporteur on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights Inter-American Commission on Human Rights in response to Questionnaire - Chronic non-communicable diseases and human rights January 29, 2023. Healthy Caribbean Coalition (HCC); Jamaica Youth Advocacy Network (JYAN); Heart Foundation of Jamaica (HFJ); Heart and Stroke Foundation of Barbados (HSFB); and the Law and Health Research Unit (LHRU), Faculty of Law, University of the West Indies Cave Hill Campus

<sup>1110</sup>Submission to the Special Rapporteur on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights Inter-American Commission on Human Rights in response to Questionnaire - Chronic non-communicable diseases and human rights January 29, 2023. Healthy Caribbean Coalition (HCC); Jamaica Youth Advocacy Network (JYAN); Heart Foundation of Jamaica (HFJ); Heart and Stroke Foundation of Barbados (HSFB); and the Law and Health Research Unit (LHRU), Faculty of Law, University of the West Indies Cave Hill Campus

<sup>1111</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023 Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability.

<sup>1112</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023, p.14.FIAN Colombia, Red PaPaz,, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José, Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez

<sup>1113</sup>Pedroza-Tobias A, Crosbie E, Mialon M, et al. Food and beverage industry interference in science and policy: efforts to block soda tax implementation in Mexico and prevent international diffusion. BMJ Global Health 2021;6:e005662. doi:10.1136/ bmjgh-2021-005662

<sup>1114</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023, FIAN Colombia, Red PaPaz,, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José, Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez

<sup>1115</sup>OMS.Conjunto de recomendaciones sobre la promoción de alimentos y bebidas no alcohólicas dirigida a los niños, 2010, p.7 disponible en [Conjunto de recomendaciones sobre la promoción de alimentos y bebidas no alcohólicas dirigida a los niños \(who.int\)](#)

<sup>1115</sup>OPS.Prevenición y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina, 2019, pág. 34, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>1116</sup>Consejo de Derechos Humanos. Informe del Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, Anand Grover Los alimentos poco saludables, las enfermedades no transmisibles y el derecho a la salud A/HRC/26/3, 1 de abril de 2014 parr.30 disponible en [A-HRC-26-31\\_sp.doc \(live.com\)](#)

<sup>1117</sup>OPS. Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020, 2021 Disponible en [Informe sobre la situación del alcohol y la salud en la Región de las Américas 2020 \(paho.org\)](#) p. 75

son incompatibles con las normas internacionales de inversiones y del comercio;<sup>1118</sup> y se han esgrimido argumentos basados en la violación de compromisos comerciales internacionales<sup>1119</sup>.

432. Organizaciones de la sociedad civil han informado que, durante la discusión en el Congreso Nacional argentino sobre la Ley de Promoción de la Alimentación Saludable, desde la industria se presionó a los legisladores difundiendo información falsa. En este contexto, uno de los principales argumentos utilizados fue señalar que la política de etiquetado frontal constituye un obstáculo para el comercio internacional al ser Argentina miembro del bloque comercial regional del MERCOSUR (Mercado Común del Sur), lo que ha demostrado no ser verdadero.<sup>1120</sup> De hecho, la OPS reporta que “los ministros de salud del MERCOSUR firmaron un acuerdo que establece los principios para establecer sistemas de etiquetado frontal de advertencia nutricional en los Estados Miembros de este bloque comercial”<sup>1121</sup>.
433. En cuanto a las prácticas obstructivas realizadas una vez sancionada la norma, la REDESCA ha sido informada que en la Argentina desde corporaciones alimenticias se han llevado a cabo acciones que violan la normativa y le quitan credibilidad, por ejemplo, a través de mercadeo dirigido a las infancias, especialmente en el marco del Mundial de Fútbol Qatar 2022; por otro lado, se han comenzado a presentar recursos judiciales para frenar la aplicación de la Ley de Promoción de la Alimentación Saludable y presionar al gobierno para que flexibilice sus parámetros.<sup>1122</sup>
434. Organizaciones de la sociedad civil señalan la necesidad de promulgar políticas eficaces para garantizar que las normas de prevención de las ENT se basen en pruebas científicas y sean independientes de los intereses empresariales, no bastando con un compromiso político para evitar conflictos de intereses, sino mediante la promulgación de normativas obligatorias.<sup>1123</sup>
435. Otra narrativa utilizada desde ciertos sectores empresariales - denunciada por organizaciones de la sociedad civil - es la de presentarse como un actor indispensable para resolver problemas sociales, económicos, medioambientales e incluso problemas de salud a través de acciones de responsabilidad social corporativa para legitimarse a sí mismas y a sus productos ante la población en general<sup>1124</sup>. Al mismo tiempo, se ha informado sobre la tendencia a no señalar la responsabilidad de las empresas en la contaminación por el uso de plásticos generados por la industria de ultra procesados, en las medidas implementadas para la gestión y prevención de residuos. La responsabilidad se sigue asignando únicamente a las personas consumidoras y pequeños comerciantes, sin determinar la responsabilidad de las industrias que emiten la mayor parte de los residuos<sup>1125</sup>.
436. Organizaciones de la sociedad civil de Colombia han denunciado que la industria tabacalera está utilizando el enfoque de reducción de daños para promocionar los cigarrillos electrónicos (Sistemas

---

<sup>1118</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023, p.14.FIAN Colombia, Red PaPaz,, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José, Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez

<sup>1119</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para Prevenir la Obesidad en Niños Niñas y Adolescentes

<sup>1120</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para Prevenir la Obesidad en Niños Niñas y Adolescentes, UNICEF and Instituto de Salud Pública (México); Experiences in the design and implementation of front-of-pack nutrition warning labels in Latin America and the Caribbean, 2021. Disponible en: <https://www.unicef.org/lac/media/29541/file/Labeling-regional-experiences.pdf> y Ríos, Cerra and Curry; Etiquetado frontal de alimentos en Argentina y Brasil: barreras y facilitadores jurídicos; 2020. Disponible en <https://aldiaargentina.microjuris.com/2020/04/21/etiquetado-frontal-de-alimentos-en-argentina-y-brasil-barreras-y->

<sup>1121</sup> OPS *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 24, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>1122</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para Prevenir la Obesidad en Niños Niñas y Adolescentes

<sup>1123</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para Prevenir la Obesidad en Niños Niñas y Adolescentes

<sup>1124</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, enero 2023 Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) &Corporate Accountability.

Electrónicos de Suministro de Nicotina- SEAN) y los productos de tabaco calentado (PTC). Esto no se ajusta a los objetivos de salud pública de las políticas de reducción de daños, sino que promueve el acceso generalizado y sin restricciones a productos adictivos<sup>1126</sup>.

437. La Relatoría Especial ha recibido información de parte de organizaciones de la sociedad civil alertando sobre empresas vinculadas a productos no saludables que han llevado a cabo acciones filantrópicas en el contexto de pandemia por COVID-19, a la par que presionaban activamente contra las políticas de salud pública para prevención de las ENT<sup>1127</sup>. Como se mencionó anteriormente, las empresas donaron productos ultra procesados a poblaciones vulnerables, incluyendo a programas escolares y poblaciones de bajos ingresos, “contribuyendo a empeorar las condiciones de salud como la obesidad, la diabetes y las enfermedades cardiovasculares y exacerbando la desnutrición con alimentos y bebidas nutricionalmente pobres<sup>1128</sup>”.
438. El Índice de Interferencia de la Industria Tabacalera en América Latina 2021, reporta que, durante la pandemia, en países como México, Brasil Colombia y Ecuador la industria tabacalera llevó a cabo varias acciones de denominada “responsabilidad social” vinculadas a la donación o la asistencia a pacientes con Covid19. En Costa Rica, Philip Morris International donó mascarillas a la Caja Costarricense del Seguro Social, debiendo esta última recibir la donación debido a la escasez de suministros médicos; algo similar sucedió en Honduras y República Dominicana<sup>1129</sup>. La OPS ha advertido sobre la amenaza de los esfuerzos de la industria tabacalera “por mejorar su reputación y asegurar la validación de su papel como actor esencial en la respuesta a la COVID-19”. Asimismo, denuncia “las constantes acciones por producir información errónea sobre los efectos reales del consumo de tabaco y nicotina, especialmente en relación con el mercadeo de productos nuevos y emergentes de tabaco y nicotina que se presentan como contribuciones a la salud pública y al control del tabaco”, y por bloquear las regulaciones que restringen el consumo de sus productos en interés de la salud pública<sup>1130</sup>.
439. La REDESCA ha sido informada por organizaciones de la sociedad civil del Caribe sobre el importante papel desempeñado por la industria como motor de estas economías pequeñas, que permiten al sector privado disfrutar de una relación especial con los gobiernos de CARICOM y recibir un trato favorable como socios y aliados clave de los gobiernos en asuntos económicos y más allá, más aún ahora que las economías tratan de recuperarse tras la pandemia de COVID<sup>1131</sup>. Como señala la OPS, es necesario aprobar normativa para la identificación y el manejo de conflictos de interés para los funcionarios y empleados públicos con competencias en las políticas sobre regulación del alcohol, la alimentación no saludable, el control del tabaco y los sucedáneos de la leche materna<sup>1132</sup>.

#### **b. Desafíos vinculados a la implementación y fiscalización de las medidas**

440. Conforme datos de la OPS, “de las 80 medidas para la prevención y el control en relación con el alcohol, la alimentación no saludable y el tabaco analizadas, los países han aprobado normativa para menos de la mitad de ellas (la mayoría de los países tiene normativa sobre entre 20 y 30 intervenciones), y muchas de las medidas existentes no cumplen con las recomendaciones internacionales y con las estrategias y

---

<sup>1126</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, FIAN Colombia, Red PaPaz,, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José, Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez

<sup>1127</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability]

<sup>1128</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability,

<sup>1129</sup> Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Campaign for Tobacco-Free Kids (CTFK) Global Health Advocacy Incubator (GHA) & Corporate Accountability, |.

<sup>1130</sup> OPS. Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022, p.x, 2023 disponible en [Informe sobre el control del tabaco en la Región de las Américas 2022 - OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud \(paho.org\)](#)

<sup>1131</sup> Submission to the Special Rapporteur on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights Inter-American Commission on Human Rights in response to the Questionnaire - Chronic non-communicable diseases and human rights January 29, 2023. Healthy Caribbean Coalition (HCC); Jamaica Youth Advocacy Network (JYAN); Heart Foundation of Jamaica (HFJ); Heart and Stroke Foundation of Barbados (HSFB); and the Law and Health Research Unit (LHRU), Faculty of Law, University of the West Indies Cave Hill Campus.

<sup>1132</sup> OPS. Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina, 2019, pág. 38, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>



planes de acción regionales y mundiales”.<sup>1133</sup> La región debe hacer frente a los desafíos vinculados a la gran diversidad de parámetros legales y jurídicos asociados con las intervenciones recomendadas.<sup>1134</sup> Pese a tratarse de los mismos problemas, al interno de los Estados existen gran diversidad de normas, con distintas intensidades regulatorias y esta dispersión normativa y la falta de actualización y consistencia debilitan la eficacia de las medidas adoptadas, lo cual podría mejorarse mediante el intercambio de información y cooperación entre los países y fortaleciendo la cooperación técnica internacional<sup>1135</sup>.

441. Asimismo, la OPS detectó fallas en la forma en que están descritas las funciones de control de la autoridad normativa- al no ser claras ello perjudica las funciones de fiscalización y control de las medidas regulatorias- entonces puede suceder que las medidas regulatorias sean potentes pero no resulte suficiente si no existen elementos y respaldos legales suficientes para poder controlar, fiscalizar y sancionar el incumplimiento.<sup>1136</sup> En el caso del alcohol, al no existir mecanismos de evaluación del cumplimiento y la efectividad de las regulaciones, no es posible determinar el impacto de las intervenciones en la reducción del consumo de alcohol “y tampoco su impacto en la mortalidad y la morbilidad por ENT o en las lesiones causadas por accidentes de tráfico”<sup>1137</sup>.
442. Entre los desafíos derivados de las limitaciones en las competencias en la regulación de la alimentación no saludable, la OPS señala dos cuestiones: por un lado, una visión restringida del problema, ya que la legislación sobre alimentación de la mayoría de los países de la región se enfoca en la prevención de la desnutrición, sin incluir la prevención del sobrepeso y la obesidad de manera integral<sup>1138</sup>. Asimismo, también se observa la falta de legislación y normatividad suficiente para consolidar las competencias de la autoridad nacional de salud para impulsar medidas regulatorias e implementar las intervenciones recomendadas<sup>1139</sup>. En el caso de las medidas regulatorias sobre el consumo de alcohol, por ejemplo, se señala que “no se encontraron preceptos legales que establezcan un mecanismo para garantizar la vigencia de las normas regulatorias impulsadas y que permitan verificar que estas reflejan de forma efectiva el sentido de las medidas”<sup>1140</sup>.
443. Organizaciones de la sociedad civil han llamado la atención, por un lado, sobre la ausencia de mecanismos para denunciar las infracciones a la normativa existente y promover la participación y fiscalización ciudadana y, aunado a ello, la necesidad de crear normas que hagan responsables a las empresas en toda la cadena de producción de sus productos, al mismo tiempo que se deberían crear los mecanismos de fiscalización y monitoreo de las empresas, desde la producción de los bienes necesarios para la elaboración de los productos no saludables, hasta su comercialización y publicidad.<sup>1141</sup>
444. En relación con la implementación de la normativa sobre la comercialización de sucedáneos de leche materna, si bien muchos países cuentan con legislación, son muy pocos los que cuentan con medidas legales que reflejen plenamente el Código y, por tanto, no detienen eficazmente la promoción de

---

<sup>1133</sup>OPS . *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 34, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>1134</sup> OPS. *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 32, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>1135</sup> OPS. *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 32, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>1136</sup> OPS. *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 32, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>1137</sup> OPS. *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 23, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>1138</sup> OPS. *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 26, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>1139</sup> OPS. *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 26, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>1140</sup> OPS. *Prevención y control de los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles. Estado de la aplicación de las medidas costo eficaces en América Latina*, 2019, pág. 21, disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/50833>

<sup>1141</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para Prevenir la Obesidad en Niños Niñas y Adolescentes



sucedáneos de la leche materna<sup>1142</sup>. La OMS ha denunciado que, no obstante los esfuerzos mundiales a lo largo de 41 años para frenar “la promoción de sucedáneos de la leche materna, biberones y tetinas” siguen siendo ampliamente utilizadas. Nuevos datos publicados en 2021 documentan la exposición de mujeres embarazadas y madres a diferentes técnicas de promoción para influir en su decisión sobre alimentación infantil.<sup>1143</sup>

445. En el año 2021, UNICEF, en colaboración con el Instituto Nacional de Salud Pública de México realizó un estudio sobre cómo el marketing digital de sucedáneos de leche materna influye en las prácticas de alimentación infantil, donde las tasas de lactancia exclusiva en menores de seis meses de edad son bajas (28,6%)<sup>1144</sup>. Aunque México ha promulgado varias disposiciones del Código Internacional de Comercialización de los Sucédáneos de la Leche Materna, existen importantes brechas legales que siguen siendo explotadas por las empresas<sup>1145</sup>. Entre los hallazgos, el estudio mostró que el 80% de los padres con acceso internet decía haber visto publicidad sobre sucedáneos de leche materna y alimentos para niños en el mes previo a la encuesta – incluyendo aquella para infantes de 0 a 6 meses, prohibida por ley- y casi el 55% afirmaron que las empresas los convencieron de que sus productos eran superiores a la leche materna<sup>1146</sup>. El estudio descubrió que la comercialización digital de productos sucedáneos a la leche materna no se encontraba regulada, más de la mitad de los sitios web analizado violaban el Código y el 40% utilizaban profesionales de la salud para generar confianza, mientras que el 20% del marketing digital de los productos para bebés fue generado por personas influyentes y sociales<sup>1147</sup>.
446. Sobre el tema, la OMS advierte que en los países persisten otros retos, como la ausencia de voluntad política de alto nivel, escasa rendición de cuentas, falta de mecanismos de supervisión y aplicación comprensión del Código y la insuficiencia de recursos humanos y financieros<sup>1148</sup>. Se ha recomendado que el personal sanitario debe recibir formación sobre sus responsabilidades en virtud del Código y de la legislación nacional “para evitar conflictos de intereses y proteger, promover y apoyar la lactancia materna<sup>1149</sup>”.

### c. Desafíos vinculados a los sistemas de salud

447. La pandemia por COVID-19 ha dejado en evidencia la brecha existente en la prestación de servicios de salud entre países de altos y bajos ingresos<sup>1150</sup> y ha expuesto la fragilidad del sistema de cuidados en materia de ENT, así como las debilidades en la organización y financiamiento de los sistemas de salud<sup>1151</sup>. La REDESCA ha recibido información sobre la dependencia excesiva de los actores comerciales en la atención médica en el contexto de la pandemia, lo cual constituye una barrera para acceder a los

<sup>1142</sup> OMS. *Marketing of Breast-milk Substitutes: National Implementation of the International Code — STATUS REPORT 2020*- p.26 disponible en [Marketing of breast milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2020 \(who.int\)](#)

<sup>1143</sup> OMS. *Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the International Code, Status report 2022*, p 24. disponible en [Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2022 \(who.int\)](#)

<sup>1144</sup> OMS. *Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the International Code, Status report 2022*, p 21. disponible en [Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2022 \(who.int\)](#)

<sup>1145</sup> OMS. *Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the International Code, Status report 2022*, p 21. disponible en [Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2022 \(who.int\)](#)

<sup>1146</sup> OMS. *Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the International Code, Status report 2022*, p 21 disponible en [Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2022 \(who.int\)](#)

<sup>1147</sup> OMS. *Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the International Code, Status report 2022*, p 21. disponible en [Marketing of breast-milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2022 \(who.int\)](#)

<sup>1148</sup> OMS. *Marketing of Breast-milk Substitutes: National Implementation of the International Code — Status Report 2020*- p.26 disponible en [Marketing of breast milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2020 \(who.int\)](#)

<sup>1149</sup> OMS. *Marketing of Breast-milk Substitutes: National Implementation of the International Code — Status Report 2020* – disponible en [Marketing of breast milk substitutes: national implementation of the international code, status report 2020 \(who.int\)](#)

<sup>1150</sup> OMS y OPS. *Respuesta de la Organización Panamericana de la Salud a la COVID-19 en la región de las Américas, 17 de enero al 31 de mayo de 2020*, p. 6. Disponible en: <https://www.paho.org/es/documentos/respuesta-organizacion-panamericana-salud-COVID-19-region-america-17-enero-al-31-mayo>.

<sup>1151</sup> Nassereddine, Ghiwa et al., *COVID-19 and non-communicable diseases in the Eastern Mediterranean Region: the need for a syndemics approach to data reporting and healthcare delivery*, BMJ Global Health, p. 2. Disponible en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8188577/>.

servicios de atención médica en muchos países, incluso cuando se trata de ENT,<sup>1152</sup> dado que las compañías privadas proveedoras del servicio de salud, pueden crear barreras y discriminación en el acceso a los seguros de asistencia sanitaria en el ámbito social.<sup>1153</sup>

448. Organizaciones de la sociedad civil han informado sobre la fragmentación de los sistemas de salud, que generan situaciones de inequidad en cuanto al acceso a los servicios de salud, atentado contra la eficiencia y eficacia en la implementación de programas y medidas, como un elemento que ha sido señalado reiteradamente como uno de los desafíos en la prevención de las ENT<sup>1154</sup>. Entre estos problemas se ha denunciado: la débil articulación entre entidades territoriales y el estado central, así como limitaciones en las capacidades operativas y financieras de las entidades territoriales, aunado a una pobre comprensión metodológica de las herramientas, falta de claridad en las metas y aplicación de indicadores<sup>1155</sup>. Se ha señalado también la necesidad de tener políticas intersectoriales a fin de lograr consensos políticos en las más altas autoridades, sobre todo en lo relacionado con los determinantes comerciales de la salud<sup>1156</sup>.
449. Por otra parte, el gobierno de México ha informado sobre la necesidad de invertir en el número y competencias del personal de enfermería para abatir la brecha entre los determinantes sociales y el estado de salud de la población.<sup>1157</sup> También se ha indicado la necesidad de garantizar la contratación y continuidad de los recursos humanos necesarios para el abordaje interdisciplinario (personal médico, enfermería, nutrición y psicología), así como el abastecimiento continuo y preciso de los medicamentos innovadores, para poder contar con protocolos clínicos estandarizados en todo el país, para poder avanzar en la implementación de HEARTS. El gobierno de Costa Rica informó desafíos a nivel presupuestario<sup>1158</sup>.
450. El gobierno argentino entiende que el principal desafío en la agenda de las ENT es estructural y consiste en la urgencia de robustecer políticas públicas intersectoriales a los efectos de dar respuesta oportuna, eficiente y eficaz a la epidemia de las ENT, considerando los desafíos de abordar los determinantes sociales de la salud, y garantizado el acceso a un sistema de educación y de salud de calidad para contribuir a reducir diferencias sociales, culturales y económicas de la población.<sup>1159</sup> Se señala que el perfil epidemiológico de Argentina representa un mosaico con profundas desigualdades a nivel jurisdiccional en el que conviven la prevalencia de las ENT, propias de los países centrales, con enfermedades emergentes, que dan cuenta que la nación aún no abandona los riesgos sanitarios de los países en vías de desarrollo. El gobierno reporta que “la escasa transversalidad de las agendas políticas de salud, educación, desarrollo social, producción, economía, resulta la principal amenaza para el desarrollo e implementación de políticas públicas regulatorias que aborden la promoción de la salud y la reducción de los factores de riesgo de ENT”<sup>1160</sup>.
451. En un sentido similar, organizaciones de la sociedad civil uruguaya refieren al desafío de evitar el acceso diferencial al sistema de salud superando barreras socioeconómicas, tales como los problemas de

---

<sup>1152</sup> Respuesta a cuestionario sobre *Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos*, Informe enviado a la REDESCA, Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights (GI-ESCR)

<sup>1153</sup> Respuesta a cuestionario sobre *Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos*, Informe enviado a la REDESCA, Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights (GI-ESCR)

<sup>1154</sup> Respuesta a cuestionario sobre *Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos*, Informe enviado a la REDESCA, Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights (GI-ESCR)

<sup>1155</sup> Respuesta a cuestionario sobre *Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos*, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023, FIAN Colombia, Red PaPaz, DeJusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez.

<sup>1156</sup> Respuesta a cuestionario sobre *Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos*, Informe enviado a la REDESCA, Misión permanente de Uruguay ante la OEA

<sup>1157</sup> Respuesta a cuestionario sobre *Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos*, Informe enviado a la REDESCA, Misión permanente de México ante la OEA

<sup>1158</sup> Respuesta a cuestionario sobre *Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos*, Informe enviado a la REDESCA, Misión permanente de Costa Rica ante la OEA

<sup>1159</sup> Respuesta a cuestionario REDESCA sobre *Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos*, marzo 2023 Ministerio de Salud de la Nación Argentina, Dirección de Entornos Saludables

<sup>1160</sup> Respuesta a cuestionario REDESCA sobre *Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos*, marzo 2023 Ministerio de Salud de la Nación Argentina, Dirección de Entornos Saludables.

distancia respecto del centro de atención a diferencias en la calidad de la atención y el acceso a medicamentos.<sup>1161</sup>

452. La REDESCA ha recibido denuncias por parte de una organización de la sociedad civil ecuatoriana en relación con las afectaciones a la salud, en particular, el incremento de los casos de cáncer en zonas de la amazonia ecuatoriana, donde industrias petroleras realizan actividades extractivas; aunado a ello, se denuncia una caída del porcentaje de diagnósticos en el sistema público de salud a favor de clínicas privadas, en un contexto en el cual las personas afectadas deben desplazarse a centros médicos ubicados lejos de la región, agravando las condiciones de salud y obstaculizando las posibilidades de prevención<sup>1162</sup>. Por otra parte, se denuncia el retroceso en cuanto a los derechos al acceso a la salud de la población de la Amazonía a raíz del Reglamento e Instructivo de la Ley Amazónica.<sup>1163</sup>
453. En relación con la evaluación que realizó Colombia sobre el Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021, organizaciones de la sociedad civil informaron sobre las principales dificultades detectadas, entre ellas, limitaciones en las capacidades operativas y financieras de las entidades territoriales y la pobre coordinación entre el Ministerio de Salud y las entidades territoriales, así como la falta de claridad en las metas y ausencia de indicadores para hacer seguimiento<sup>1164</sup>
454. Organizaciones de la sociedad civil han expresado su preocupación por las consecuencias de una mirada biomédica estrecha o reduccionista de la salud y la enfermedad, considerándola un sesgo que tiene diversas implicancias en la salud de la población<sup>1165</sup>. Por un lado, la falta de una mirada holística de la salud puede conducir a un diagnóstico tardío y con peor pronóstico al descartar intervenciones no farmacológicas que pueden tener un impacto positivo en la salud, como las técnicas de regulación emocional, el ejercicio físico y el fortalecimiento de los lazos afectivos y comunitarios. Y por otro lado, una mirada reduccionista tiende a no considerar la importancia de los determinantes sociales y comerciales de la salud, los que tienen una gran importancia en la posibilidad de llevar una vida saludable, así como los impactos que la desigualdad y la discriminación generan en materia de acceso a la salud, al agua potable y a alimentos saludables.<sup>1166</sup>
455. En el contexto de la recolección de información sobre el abordaje de las ENT en la región, la Relatoría Especial ha recibido la denuncia de organizaciones de la sociedad civil del Perú en relación a la violación al derecho a la salud y el acceso a tratamiento que padecen las personas viviendo con enfermedades huérfanas en el Perú, lo cual afecta de manera particular a niños, niñas y adolescentes.<sup>1167</sup> La Comisión y su REDESCA recuerda a los Estados que el derecho a la salud incluye la atención de salud oportuna y apropiada, así como los elementos esenciales e interrelacionados de disponibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y calidad de los servicios, bienes e instalaciones de salud, incluyendo los medicamentos y los beneficios del progreso científico en esta área, en condiciones de igualdad y no discriminación.<sup>1168</sup>

#### d. Otros desafíos

456. El gobierno argentino ha informado sobre los desafíos relacionados con la prevención del cáncer, entre los cuales señala: desarrollar campañas comunicacionales de amplio alcance poblacional acerca de la promoción y prevención del cáncer para la población en general; mejorar la cobertura de tamizaje de

---

<sup>1161</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA. Alianza ENT Uruguay

<sup>1162</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA. Corporación Clínica Ambiental Ecuador

<sup>1163</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA. Corporación Clínica Ambiental Ecuador

<sup>1164</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023, FIAN Colombia, Red PaPaz, Defusticia, Colectivo de Abogadas y Abogados José Alvear Restrepo, Luis Fernando Gómez

<sup>1165</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights (GI-ESCR) Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights (GI-ESCR) 14 feb 2023

<sup>1166</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA FIC Argentina, FAGRAN, FUNDEPS, Consciente Colectivo, SANAR, Coalición Nacional para prevenir la obesidad en niños, niñas y adolescentes.

<sup>1167</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, enero 2023. Los pacientes sí importan, Perú.

<sup>1168</sup>CIDH. Resolución 1/2020 Pandemia y Derechos Humanos en las Américas: 10 de abril de 2020

cáncer de mama y cervicouterino; generar estrategias que permitan conjugar la formación del recurso humano en la red pública, y su distribución a nivel regional para permitir un acceso oportuno y que no implique desplazamientos de las personas y sus familias; facilitar el acceso a la información epidemiológica de las personas con cáncer y sus familias así como crear estándares sobre dotación de equipamiento y recurso humano.<sup>1169</sup>

457. En cuanto al derecho a acceder a información, organizaciones de la sociedad civil de Uruguay han informado sobre la conveniencia de mejorar el sistema de transparencia de la información pública relativa a las ENT, mediante la disponibilidad de datos a partir de una política de datos abiertos, registro de reuniones con la industria o solicitudes y reclamos de la industria vinculadas a las políticas públicas de ENT así como continuar generando evidencia científica libre de conflictos de interés, apoyando con recursos a la Universidad de la República<sup>1170</sup>.

458. América Latina y el Caribe no sólo registra altos niveles de desigualdad, sino también el mayor costo de una dieta saludable, se estima que el 22,5% de la población de América Latina y el Caribe (ALC) no puede permitirse una dieta saludable<sup>1171</sup>. La falta de acceso a una dieta saludable “afecta gravemente a la nutrición y la salud de las poblaciones más vulnerables, incluidos los niños, las niñas y las mujeres; está asociada con el hambre, el retraso del crecimiento en niños y niñas menores de cinco años y la anemia en mujeres de 15 a 49 años”<sup>1172</sup>. La desnutrición infantil continúa siendo elevada en países como Guatemala y Perú, donde todavía existe una alta prevalencia de detención del crecimiento; el ciclo de pobreza, desnutrición, enfermedad y oportunidades limitadas se mantiene, a su vez, a lo largo de las generaciones<sup>1173</sup>.

459. Organizaciones de la sociedad civil han informado que la encuesta CARICOM/CDEMA/PMA/FAO de agosto de 2022 también reveló que el consumo de alimentos y las dietas se han deteriorado, ya que el 72% de las personas encuestadas admitió haberse saltado comidas o haber comido menos, haber ingerido alimentos menos preferidos o haber pasado un día entero sin comer en la semana anterior a la encuesta. Las y los hispanohablantes (en su mayoría emigrantes) que viven en Trinidad y Tobago, Guyana y Belice se encuentran entre los grupos más afectados<sup>1174</sup>. La Relatoría coincide con la OMS sobre la interrelación entre la pobreza y diversas enfermedades;<sup>1175</sup> en este contexto, la OMS ha destacado la necesidad de mitigar la pobreza como problema conexas a las tasas de morbilidad y mortalidad de ENT<sup>1176</sup>. La REDESCA ha recibido información de organizaciones de la sociedad civil de México relativa a la población rural de menores ingresos, que comúnmente se ocupa en actividades agropecuarias, señalando que tiene un acceso limitado a dietas nutricionalmente adecuadas. Según datos del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, en 2016, el 7.6% de la población vivía en pobreza extrema, el 20.1% de la población aún presentaba carencias por acceso a la alimentación y el 17.5% pertenecía a hogares con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo, es decir, que incluso destinando todos sus ingresos a la compra de alimentos no podrían alcanzar una dieta

<sup>1169</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA, Ministerio de Salud a Oficio N° 56 Corr. Anual 5.981, de la División de Derechos Humanos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.

<sup>1170</sup>Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas No Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA. Alianza ENT Uruguay

<sup>1171</sup>FAO, FIDA, OPS, WFP y UNICEF. 2023. Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables. Santiago de Chile. <https://doi.org/10.4060/cc3859es>

<sup>1172</sup>FAO, FIDA, OPS, WFP y UNICEF. 2023. Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables. Santiago de Chile. <https://doi.org/10.4060/cc3859es>

<sup>1173</sup>OPS. Las dimensiones económicas de las enfermedades no transmisibles en América Latina y el Caribe. Washington, D.C. 2017, p.5 disponible en [9789275319055-spa.pdf \(paho.org\)](https://repositorio.cepal.org/es/publicaciones/9789275319055-spa.pdf)

<sup>1174</sup>Submission to the Special Rapporteur on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights Inter-American Commission on Human Rights in response to Questionnaire - Chronic non-communicable diseases and human rights January 29, 2023. Healthy Caribbean Coalition (HCC); Jamaica Youth Advocacy Network (JYAN); Heart Foundation of Jamaica (HFJ); Heart and Stroke Foundation of Barbados (HSFB); and the Law and Health Research Unit (LHRU), Faculty of Law, University of the West Indies Cave Hill Campus.

<sup>1175</sup>REDESCA-CIDH. Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos, 2019, párr. 336.

<sup>1176</sup>OMS. 61a Asamblea Mundial de la Salud, “Prevención y control de las enfermedades no transmisibles: aplicación de la estrategia mundial Informe de la Secretaría”, el 18 de abril de 2008, 6 y 7.

nutritiva<sup>1177</sup>.461. Frente a este panorama la REDESCA destaca el diálogo mantenido y las contribuciones recibidas en ocasión de la elaboración de este informe temático de las organizaciones empresariales nucleadas en ALAIAB e ICBA, las cuales han expresado a la Relatoría Especial que comparten su preocupación frente a (i) el avance de las enfermedades no transmisibles en la región, y (ii) su impacto directo en el goce de los derechos humanos, afirmando su compromiso con la prevención de las ENT.<sup>1178</sup> REDESCA valora estas expresiones y coincide en la importancia del sistema interamericano para favorecer diálogos que, basados en derechos, favorezcan la participación de todos los actores clave en la efectiva implementación de los estándares y recomendaciones del presente informe.

---

<sup>1177</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA*, El Poder del Consumidor AC, México

<sup>1178</sup> *Respuesta a cuestionario sobre Enfermedades Crónicas no Transmisibles y derechos humanos, Informe enviado a la REDESCA* por Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria del Alimento y la Bebida (ALAIAB) y International Council of Beverage Association (ICBA)

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

459. Las ENT son un problema de gran envergadura que tiene impactos en los derechos humanos y la salud pública de la población de las Américas. Dados sus efectos adversos sobre los derechos humanos, los Estados están obligados a dar cumplimiento a sus obligaciones de respeto y garantía, contenidas en el artículo 1.1. de la CADH, en concordancia con la obligación de adoptar disposiciones de derecho interno, contenida en el artículo 2 del mismo instrumento, con un enfoque de igualdad de género, interseccionalidad, indivisibilidad e interdependencia
460. Las obligaciones de respeto y garantía, así como la de adoptar disposiciones de derecho interno, son aplicables en el contexto de las actividades empresariales asociadas a factores de riesgo modificables de las ENT, como son los productos de tabaco, los comestibles y bebidas no saludables, y el alcohol, así como en relación con la prestación de servicios de salud de detección y tratamiento de ENT.
461. Dado que los Estados conocen o al menos deberían conocer los graves impactos que generan las ENT en los derechos humanos, tienen el deber de adoptar medidas dirigidas a su prevención, incluyendo frente a los factores de riesgo modificables asociados al desarrollo de estas enfermedades. Los Estados tienen el deber de obrar con la diligencia debida para prevenir la violación de derechos humanos, ya sea por entes estatales o por terceras personas, incluidas las empresas.
462. La obligación de garantía, en concordancia con la obligación de adoptar disposiciones de derecho interno, exige de los Estados la adopción de normativas dirigidas a prevenir y abordar las ENT. Particularmente en el contexto de actividades empresariales asociadas a productos que se constituyen en factores de riesgo para el desarrollo de ENT, estas obligaciones se materializan a través del cumplimiento del deber de regulación de tales actividades empresariales. Igualmente, son pasibles de regulación las actividades de prestación de servicios de detección y tratamiento de ENT, tanto por parte de actores del sector privado, como del público.
463. Los deberes de supervisión y fiscalización de las actividades empresariales que tienen impactos negativos en los derechos humanos o los ponen en riesgo, resultan aplicables en cuanto al sector empresarial que manufactura y comercializa productos asociados al desarrollo de ENT. Igualmente, estos deberes son aplicables a la prestación de servicios de salud, sean estos proporcionados por actores del sector público o el privado.
464. Los Estados tienen el deber de exigir a los actores privados, incluidas las empresas, el respeto de los derechos humanos. Asimismo, los Estados deben establecer normativa obligatoria dirigida a exigir a las empresas la adopción de procesos de debida diligencia para identificar y prevenir posibles afectaciones a los derechos humanos, así como para mitigar los impactos negativos que se materialicen en relación con estos derechos.
465. Los procesos de debida diligencia deben ser exigibles a las empresas a lo largo de toda la cadena de producción de bienes relacionados con los factores de riesgo modificables de las ENT, así como en relación con la conducta que estos entes empresariales tienen en los procesos regulatorios y de adopción de política pública relacionados con sus operaciones e intereses.
466. En ese marco y sobre la base de la información y el análisis realizado a lo largo de este informe, la REDESCA reitera las recomendaciones hechas en el informe “Empresas y Derechos Humanos, estándares interamericanos” como principal antecedente de trabajo directamente relacionado con el presente. Asimismo, realiza las siguientes recomendaciones, a los Estados y a las empresas.

### A. Recomendaciones para los Estados

1. Mejorar la ampliación de la capacidad de los sistemas de salud de combatir y tratar las ENT a través de la atención primaria de salud y la cobertura sanitaria universal, reconociendo que la pandemia de COVID-19 ha provocado la necesidad de mejorar el manejo de las ENT y fomentar

la resiliencia de los sistemas sanitarios y los servicios e infraestructuras de salud para tratar a las personas que viven con ENT, así como para prevenir y controlar sus factores de riesgo.

2. Garantizar el acceso a las intervenciones farmacoterapéuticas de prevención y tratamiento de las ENT, incluyendo tamizajes, vacunación y pruebas de prevención. Los Estados deben garantizar el acceso a cuidados paliativos. Se recomienda a los Estados la adhesión a las herramientas e iniciativas desarrolladas por la OMS y la OPS en la materia.
3. Revisar y adecuar el marco normativo interno aplicable al contexto de empresas y derechos humanos para el efectivo cumplimiento de las obligaciones de los Estados de respetar y garantizar los derechos humanos en relación con los temas abordados en el presente informe, así como para que las empresas respeten y rindan cuentas de sus actuaciones. Se recomienda elaborar estudios que identifiquen las normas de mayor relevancia en este ámbito y aquellas posibles lagunas normativas existentes para implementar estrategias de reforma normativa, teniendo en cuenta como parámetro principal los estándares desarrollados por la CIDH y la REDESCA en el Informe “Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos”.
4. Adoptar e implementar políticas públicas y marcos regulatorios claros para garantizar que la salud y los derechos humanos sean siempre la prioridad, aun cuando intervengan actores privados o empresas. Ello incluye adoptar normativas y mecanismos dirigidos a prevenir la influencia indebida de intereses contrarios a los derechos humanos, en los procesos de toma de decisiones, cumpliendo con el deber de prevenir cualquier influencia indebida de actores privados, incluidas las empresas, en la formulación de políticas públicas.
5. Identificar los principales desafíos que enfrentan los mecanismos estatales de prevención, fiscalización, supervisión y monitoreo relacionados con el respeto de los derechos humanos en el marco de las actividades empresariales vinculadas a las ENT, incluyendo el ámbito extraterritorial, y efectuar planes y estrategias que incluyan un enfoque de derechos humanos para superarlos.
6. Asegurar el cumplimiento del respeto a los derechos humanos por parte de las empresas de manera efectiva y vinculante. Las iniciativas voluntarias, así como las actividades de denominada responsabilidad social, no reemplazan las normas exigibles sobre responsabilidad jurídica de las empresas en este ámbito, y su existencia o uso no puede esgrimirse como argumento sobre una pretendida carencia de necesidad de normas vinculantes sobre la conducta empresarial, incluyendo su alcance transnacional. Los Estados deben establecer por ley el deber de las empresas, según su tamaño y los derechos y poblaciones involucradas, de informar públicamente sobre el impacto anual de sus operaciones en los derechos humanos, así como sus programas de debida diligencia en la materia para evitar abusos y violaciones a los derechos humanos.
7. Adoptar medidas dirigidas a modificar los entornos para facilitar que las personas vivan de modo más saludable, lo que incluye promover aquellos determinantes positivos para la salud, así como desincentivar aquellos factores que contribuyen a que las personas se enfermen o estén en mayor riesgo de hacerlo, reconociendo con sus prácticas que el derecho a la salud abarca tanto la provisión de servicios, bienes y facilidades de acuerdo con los elementos de disponibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y calidad, como el abordaje de los determinantes sociales, comerciales y ambientales de la salud.
8. Desincentivar los factores de riesgo modificables asociados al desarrollo de ENT, como el uso de tabaco, los productos comestibles y bebidas no saludables, el uso nocivo de alcohol, así como promover la actividad física, el consumo de alimentos saludables como frutas y verduras, el acceso a agua potable y a información en materia de salud, entre otros.
9. Tomar en cuenta las inequidades a que se enfrentan ciertos grupos o personas, tanto en relación con su exposición a los factores de riesgo de las ENT como en materia de acceso a servicios de salud, de modo que garanticen la igualdad sustantiva para estos grupos y eviten la profundización de las inequidades. Igualmente, dichas normativas y regulaciones deben garantizar la protección especial de ciertos grupos

o personas, como NNA y otros grupos tradicionalmente discriminados, que son frecuentemente quienes están más expuestos a los factores de riesgo de las ENT.

10. Asegurarse que las medidas adoptadas dirigidas a prevenir, tratar y controlar las ENT estén alineadas con la mejor evidencia científica disponible libre de conflictos de interés en la materia, sin que ello implique que en circunstancias en que la evidencia científica sobre la efectividad de una medida particular sea incipiente o todavía se esté desarrollando, los Estados puedan omitir su obligación de garantía y de adoptar medidas adecuadas para garantizar los derechos humanos.
  11. Abstenerse de difundir o basar sus decisiones regulatorias y de política pública en evidencia que no priorice la salud pública y los derechos humanos, o que esté sesgada por el interés privado de las personas o grupos regulados. Igualmente, deben adoptar medidas preventivas y regulatorias para evitar y abordar la difusión de información científica inexacta, tergiversada, o pseudociencia.
  12. Fortalecer la transparencia, así como la supervisión independiente de los procesos de toma de decisiones públicas, mejorando y fortaleciendo los sistemas de transparencia y mecanismos anticorrupción para evitar cualquier injerencia, amenaza o influencia indebida en la formulación, seguimiento y evaluación de normas y políticas relacionadas con la realización de los derechos humanos, incluidas las de orden tributario vinculadas a la prevención de ENT.
13. Tomar medidas claras y concretas para reducir y evitar la corrupción mediante el desvío de fondos públicos o la entrega de sumas de dinero para obtener beneficios privados. En ese marco, por ejemplo, los Estados deberían diseñar mecanismos que permitan conocer públicamente el objeto de la intervención de las empresas en estos procesos y dar la protección debida a las personas que realizan denuncias o investigaciones sobre este tipo de prácticas empresariales; elaborar mapas de riesgo en sectores y áreas sensibles a la corrupción y captura del Estado, así como registrar el tránsito de individuos entre el sector privado y posiciones públicas clave en portales de transparencia coadyuvan a reducir los riesgos asociados y dar alertas tempranas para evitar este tipo de prácticas. En este último caso, por ejemplo, es importante hacer la evaluación de aplicar períodos mínimos de espera o moratorias para transitar de determinados puestos públicos al sector empresarial.
14. Promover la convergencia de la academia, las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos, las organizaciones de la sociedad civil, del sector empresarial y todos los actores relevantes en los diálogos y las medidas tendentes a la prevención efectiva de las enfermedades no transmisibles. Al hacerlo, deben adoptarse mecanismos para abordar los desbalances de poder en la discusión de políticas públicas y normativas de todo tipo en el contexto de la prevención y la lucha contra las ENT, de modo que las personas que padecen ENT, grupos poblacionales históricamente discriminados como las mujeres, las personas pertenecientes a pueblos indígenas y tribales, afrodescendientes o campesinas, así como las personas en contextos de vulnerabilidad, como las que viven en situación de pobreza, puedan participar efectivamente de tales procesos de decisión.
15. Garantizar el acceso equitativo al agua potable, tomando en cuenta las necesidades y la opinión de las comunidades locales de manera prioritaria para la aprobación de permisos de explotación de los recursos acuíferos debe tomar en cuenta. Dado que el agua ha de ser tratada como un bien público por sí mismo y por su relación con la salud, debe darse la máxima prioridad al uso del agua para aquellas funciones que sustentan la vida y protegen la salud de las personas.
16. Tomar medidas para garantizar el acceso a agua potable en lugares frecuentados por grupos en situación de vulnerabilidad e históricamente discriminados, como es el caso de escuelas y otros espacios de garantía de los derechos de NNA, así como hospitales y otras instituciones de salud que frecuentan personas que viven con ENT o están en riesgo de padecerlas, oficinas públicas, penitenciarías y entidades estatales, y otros lugares de alta concurrencia como plazas comerciales, parques o estadios.
17. Abstenerse de actuar de forma tal que obstaculicen el acceso a una alimentación adecuada y sostenible, lo que incluye el deber de no promocionar ni incentivar la producción o el consumo de productos comestibles y bebidas de no saludables, que no reúnan las características requeridas para dar cumplimiento al derecho a la alimentación adecuada.



18. Tomar medidas para evitar que cualquier tercero, incluidas las empresas del sector de alimentos y bebidas, restrinja, limite u obstaculice el acceso a la alimentación adecuada y sostenible. La obligación de garantizar en relación con el derecho a la alimentación adecuada también requiere que los Estados tomen las medidas necesarias para reducir o eliminar los factores, condicionantes o determinantes, que impidan o restrinjan el acceso a una alimentación adecuada, así como promover aquellos que facilitan el acceso a alimentos en cantidad y calidad adecuada, además de culturalmente apropiados.
19. Asegurar que la población tenga acceso a la información relevante en materia de salud, lo que incluye la relativa al contenido nutricional en el caso de comestibles y bebidas, así como los impactos en otros determinantes de la salud y en los derechos humanos. Esta información debe ser presentada de manera clara, sencilla, fácil y rápida de comprender, según la mejor evidencia científica libre de conflictos de interés disponible respecto de la finalidad de salud pública perseguida.
20. Fortalecer la capacidad de vigilancia y seguimiento de las ENT, a fin de evaluar la efectividad e impactos de las políticas públicas implementadas, incluyendo datos útiles sobre mortalidad y exposición a factores de riesgo y morbilidad, así como atendiendo la correcta integración de estos datos en los sistemas nacionales de información sanitaria. Para ello, los Estados deben tomar en cuenta los indicadores del Protocolo de San Salvador que marcan estándares relevantes en relación con el derecho a la alimentación y las ENT, y con el derecho a la salud y las ENT.
21. Tomar medidas para desincentivar el uso y consumo de productos riesgosos para la salud, lo que incluye las dirigidas a reducir su atractivo, disponibilidad y asequibilidad. Lo anterior puede materializarse en intervenciones regulatorias diversas. No obstante, tomando en cuenta el contenido del derecho a la salud y otros relacionados, en relación con el derecho a beneficiarse del progreso científico, dichas elecciones regulatorias deben hacerse de conformidad con la mejor evidencia científica disponible y libre de conflictos de interés.
22. Utilizar las herramientas fiscales a su disposición, como los impuestos saludables y los subsidios a alimentos saludables, para modificar los factores de riesgo que generan las ENT, y de este modo facilitar que las personas gocen del máximo nivel posible de salud. Asimismo, los Estados deben evitar establecer u otorgar incentivos fiscales que promuevan la producción o el consumo de productos no saludables como parte del cumplimiento de su obligación de respeto a los derechos humanos.
23. Valorar la adopción de impuestos saludables sobre bienes que tienen impacto adverso sobre la salud y otros derechos humanos, con vistas a beneficiar de forma amplia a la sociedad, garantizar el derecho a la salud y otros derechos relacionados y disponer de recursos para promover entornos saludables y garantizar el derecho a la salud y sus determinantes sociales. Tales impuestos deben contar con sistemas de seguimiento periódico y estandarizado para captar los cambios en los niveles de tributación aplicados a los productos y facilitar la identificación de ajustes que sean necesarios para mantener y ampliar su efectividad.
24. Restringir la publicidad, la promoción y el patrocinio de productos relacionados con el desarrollo de ENT, particularmente, aunque no de manera exclusiva, con fines de evitar la exposición de NNA y protegerles de sus impactos perjudiciales, garantizando el interés superior de la infancia mediante medidas especiales de protección. Ello incluye medidas para reducir el impacto que tienen las prácticas de mercadotecnia en NNA y los entornos educativos, así como fortalecer los programas escolares de salud y nutrición para asegurar la existencia de escuelas que apoyen las intervenciones en materia de nutrición y cuyas políticas, plan de estudios, espacios y servicios estén concebidos para promover una alimentación saludable y apoyar una buena nutrición.
25. Adoptar medidas regulatorias para abordar las ENT como el etiquetado frontal de advertencia para comestibles y bebidas no saludables, tomando en cuenta que se trata de una medida de salud pública necesaria, no discriminatoria y probadamente efectiva para advertir a las personas sobre el contenido perjudicial de los productos.
26. Prestar especial atención al uso de medidas de Responsabilidad Social Empresarial por parte de las empresas que producen y comercializan productos no saludables, asegurándose que no sean usadas para promover el consumo de dichos productos de forma directa o indirecta, incluso a través de la

- promoción de sus marcas. Para ello, los Estados deben adoptar regulaciones que permitan prevenir y mitigar los impactos negativos de dichas actividades empresariales en los derechos humanos.
27. Tomar medidas para restringir la disponibilidad y la publicidad, promoción y patrocinio de productos cuyo uso y consumo es un factor de riesgo para el desarrollo de ENT, en especial en las instituciones de salud dando especial protección a las personas que reciben tratamientos de salud y que, por ello, se encuentran en condiciones de especial vulnerabilidad.
  28. Abordar las barreras estructurales que dificultan o impiden la lactancia materna, entre ellas las desigualdades de género, la regulación de las tareas de cuidado y normas laborales que permiten compatibilizar el trabajo y la maternidad, por ejemplo, mediante la adopción del Convenio sobre la Protección de la Maternidad (N°183) de la OIT y la aplicación de la recomendación N°191 que complementa dicho Convenio. En tal sentido, los Estados que aún no lo hayan hecho, se recomienda adoptar el Código Internacional de Comercialización de los Sucedáneos de la Leche Materna y posteriores resoluciones pertinentes de la Asamblea Mundial de la Salud. Asimismo, deben adoptar medidas regulatorias, de supervisión y de fiscalización, y particularmente asegurar el financiamiento y la sostenibilidad de las acciones propuesta por el Código.
  29. Ratificar, los Estados que aún no lo hayan hecho, el Convenio Marco para el Control de Tabaco de la OMS como una medida dirigida a garantizar el derecho a la salud y otros derechos humanos, sin perjuicio de su deber de aplicar medidas de control de tabaco independientemente de dicha ratificación. Asimismo, los Estados que ya son parte de dicho Convenio deben fortalecer la adopción, supervisión y fiscalización de medidas dirigidas a hacer efectivas sus disposiciones. Igualmente, cuando los Estados han decidido aprobar la entrada en el mercado o la comercialización de productos novedosos, como por ejemplo, los cigarrillos electrónicos (sistemas electrónicos de administración de nicotina [SEAN] y sistemas electrónicos sin nicotina [SESN]) y los productos de tabaco calentados (PTC), deben adoptar regulaciones concordantes con sus obligaciones de derechos humanos particularmente las derivadas del derecho a la salud y otros relacionados.
  30. Contar con políticas y planes integrales nacionales para reducir el consumo de alcohol, incluyendo las medidas regulatorias más costo eficientes, así como sanciones en caso de incumplimiento. Es recomendable que los Estados Miembros usen la iniciativa SAFER y las “mejores inversiones” para las ENT para implementar soluciones basadas en la evidencia y fortalecer sus políticas actuales; así mismo, deben implementar mecanismos de evaluación del cumplimiento y la efectividad de las regulaciones.
  31. Tener presente la interacción entre factores de riesgo de las ENT, así como la importancia de adoptar medidas que atiendan a múltiples factores de riesgo, como las políticas de control de tabaco que también buscan contribuir a la protección del medio ambiente, incluida la contaminación del aire, o la implementación de circuitos cortos para el aprovisionamiento de alimentos saludables producidos localmente, que además de promover la alimentación saludable, puede contribuir a la reducción de la polución ambiental.
  32. Adoptar políticas de contratación pública que apoyen la producción y el consumo de productos alimenticios saludables y sostenibles y locales, para garantizar el disfrute de un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible.
  33. Realizar intervenciones para concientizar e incentivar el ejercicio físico regular, entre ellas campañas educativas, políticas de planeamiento urbano que faciliten a la población transportarse de forma más activa, sostenible y segura; promover políticas de cultura de paz y prevención de la violencia para aumentar la seguridad y mejorar la sensación de seguridad y alentar a la población a elegir medios de transporte y recreación más activos; así como ampliar las oportunidades de las y los estudiantes de practicar más actividades dentro la escuela y en el camino de regreso a su casa.

### **A. Recomendaciones para las empresas**

466. Si bien las anteriores recomendaciones son dirigidas a los Estados miembros de la OEA en atención a sus obligaciones internacionales, la REDESCA recuerda que la implementación efectiva

de estas obligaciones genera efectos sobre las empresas, mismas que tienen la responsabilidad de respetar los derechos humanos. Por ello, las empresas cuyas actividades tienen impacto en el ámbito del presente informe, deben orientarse y guiar sus acciones y procesos por los estándares internacionales de derechos humanos aplicables, en especial por los estándares interamericanos en la materia. Esto significa que deben abstenerse de infringir, contribuir, facilitar, alentar o agravar violaciones de los derechos humanos y hacer frente a las consecuencias negativas sobre los derechos humanos en las que tengan alguna participación, sea mediante sus propias actividades, o a través de sus relaciones comerciales o estructura corporativa. Teniendo en cuenta lo anterior, y como parte de sus funciones de promoción y estímulo de los derechos humanos en el hemisferio, la REDESCA consideran oportuno emitir algunas orientaciones a estos actores que, en lo pertinente, deben también considerarse por otros actores económicos, como las instituciones financieras internacionales, a efectos de dar mayor operatividad al análisis realizado en este informe. En particular recomienda:

1. Contar con políticas y procedimientos apropiados de debida diligencia en materia de derechos humanos dentro de sus operaciones, estructuras corporativas y cadenas de suministro, que incluya estándares de transparencia, buena fe y acceso a la información relevante para estos contextos, teniendo como pauta mínima los Principios Rectores y los estándares establecidos por el Sistema Interamericano en esta materia. En particular, cuando estén involucrados, deben generar debidas salvaguardias para respetar los derechos a la consulta y consentimiento libre previo e informado como a la libre determinación de los pueblos indígenas y tribales, así como el derecho a un medio ambiente sano. Deben poner en marcha procesos de debida diligencia a fin de determinar, prevenir, mitigar y dar cuenta de la manera en que abordan su impacto ambiental.
2. Adoptar normas para mejorar la calidad nutricional de los alimentos, así como cumplir cabalmente con las normas de etiquetado y otros mecanismos de provisión de información completa, clara y accesible sobre el contenido, características y consecuencias adversas del consumo de sus productos para que los consumidores tengan información nutricional suficiente sobre sus productos y puedan adoptar decisiones más responsables en materia de alimentación.
3. Crear y aplicar mecanismos de divulgación de los conflictos de interés en sus estructuras de gobernanza puede contribuir a fortalecer las medidas encaminadas a garantizar la transparencia del funcionamiento de la empresa.
4. Abstenerse de presionar o ejercer influencia indebida sobre los Estados para debilitar o dilatar la implementación de regulaciones sobre sus operaciones, u obtener beneficios que generen impactos negativos o riesgos para la realización de los derechos humanos.
5. Cumplir a cabalidad las regulaciones y las medidas adoptadas por los Estados en materia de prevención de las ENT y de salud pública.
6. Facilitar la rendición de cuentas y reparar a las víctimas de violaciones y abusos a los derechos humanos en las que estén involucradas, incluyendo aquellas de operaciones transnacionales, de acuerdo a su grado de responsabilidad y teniendo en cuenta los estándares mencionados en el Informe de Empresas y Derechos Humanos de la CIDH y la REDESCA.
7. Cumplir todas las leyes ambientales vigentes y formular claros compromisos en consonancia con su responsabilidad de respetar los derechos humanos mediante la protección del medio ambiente.

## **B. Recomendaciones a actores dentro de la OEA**

467. Tomando en cuenta la relevancia de la temática abordada en el presente informe para la población de las Américas, la REDESCA ofrece una serie de recomendaciones a los actores dentro de la OEA y Del sistema interamericano. En particular, recomienda:

1. Incorporar los hallazgos y recomendaciones del presente informe en las evaluaciones periódicas del Grupo de Trabajo del Protocolo de San Salvador de la OEA, enriqueciendo en lo pertinente la aplicación de los indicadores relacionados con la temática.
2. Mantener sesiones y diálogos sobre el tema bajo auspicios de los órganos políticos de la OEA, como de la Organización Panamericana de la Salud, para, en colaboración con la REDESCA y otras partes interesadas, asegurar la implementación de los estándares y recomendaciones de este informe.
3. Divulgar ampliamente el presente informe y apoyar a la REDESCA en el desarrollo de una agenda de promoción e implementación de sus estándares y recomendaciones, con vistas a fomentar una cultura de salud pública y derechos humanos en las Américas.